



**Expert Grup**

CENTRU ANALITIC INDEPENDENT

Молдова 2009:

**ДОКЛАД**

О СОСТОЯНИИ СТРАНЫ

КИШИНЁВ, 2010

Молдова

**ДОК**

2009:

**ЛАД**

О СОСТОЯНИИ СТРАНЫ

Авторы:  
Валериу Прохницки  
Алекс Опруненко

Кишинев, 2010 год

CZU 316.42+338(478)(047)  
М 75

Данный доклад был подготовлен независимым аналитическим центром «Expert-Grup» в рамках проекта «Молдова 2009: как обеспечить дальнейшее развитие в условиях нестабильной ситуации на внутреннем и внешнем рынках?» при финансовой поддержке со стороны Черноморского фонда регионального сотрудничества «Black Sea Trust» (Бухарест, Румыния) и Балканского фонда за демократию «Balkan Trust for Democracy» (Белград, Сербия).

Descrierea CIP a Camerei Naționale a Cărții

Прохницки, Валериу

Молдова 2009: Доклад о состоянии страны / Валериу Прохницки,  
Алекс Опруненько. – К.: “Bons Offices” SRL, 2010. – 92 р.

200 ex.

ISBN 978-9975-80-331-1

Обложка: Симион Коадэ

Дизайн: Михай Савва

Этот документ был изначально написан на английском языке. В случае некоторых неточностей перевода, английская версия будет считаться правильной.

Правовая оговорка: Содержание доклада отражает точку зрения авторов и не обязательно совпадает с позицией финансирующих организаций или других государственных или частных организаций упомянутых в докладе.

ISBN 978-9975-80-331-1

# Содержание

Краткое содержание.....	7
Источники развития.....	7
Экономическая политика, направленная на цели развития .....	7
Внутренняя политика.....	8
Внешняя политика .....	9
Глобальные вызовы .....	10
Введение.....	12
1. Молдова 2010: оценка ресурсов, необходимых для развития страны.....	14
Неоднозначная роль географического положения и природных ресурсов .....	14
Географическое и демографическое положение .....	14
Почва и вода.....	16
Полезные ископаемые и энергетические ресурсы .....	18
Трудовые ресурсы: численность снизилась, повысилось ли качество?.....	19
Инвестиции: углубление разрыва со странами Центральной Европы .....	23
2. Экономический рост в Молдове: «смелое» правительство, слабая экономика.....	25
Прогресс Молдовы в переходный период .....	25
Экономическая политика «смелого» правительства.....	27
Оценка макроэкономической ситуации .....	29
Финансовый сектор пожинает плоды экономического роста.....	32
В поиске собственной ниши в мировой экономике .....	34
3. Внутренняя политика: хождение по кругу .....	38
«... Всякое царство, разделившееся само в себе, опустеет...».....	38
Участие в политической жизни: история разочаровавшегося участника.....	41
Несостоявшееся государство всеобщего благосостояния .....	44
Между верховенством права и верховенством партии.....	47
4. Внешняя политика: в поисках равновесия... ..	52
Международные отношения ... ..	52
Тесные связи – сдерживающие факторы внешней политики.....	53
Изменчивый международный антураж ... ..	57
Ослабление участия США в регионе .....	57
Европейский Союз: внешняя политика по-прежнему не является единой .....	58
Россия: все более активная внешняя политика .....	59

Украина: ослабление в результате политической и экономической нестабильности .....	60
Румыния: превращение в защитника Молдовы в глазах ЕС .....	61
Курсируя по водам геополитики ... ..	62
<b>5. Молдова: глобальные вызовы XXI века.....</b>	<b>64</b>
Изменение экономического ландшафта ... ..	64
Теплые объятия будущего... ..	66
Пища для масс.....	68
Невечный двигатель .....	70
<b>6. Выводы и рекомендации для выработки мер политики .....</b>	<b>74</b>
Основные аналитические выводы .....	74
Оценка концепции развития Молдовы и возможные варианты мер политики.....	75
<b>7. Приложение: обзор результатов социологического исследования «Молдова в 2009 году: состояние страны и людей» .....</b>	<b>83</b>
Несколько слов об «Expert-Grup» .....	92

## Список графиков

График 1 Урожайность основных с/х культур, 100 кг на гектар, % от среднего показателя в странах ЕС-15, 2008 год.....	17
График 2 Уровень занятости в 1991 году (% населения в возрасте 15-59 лет) и изменения в абсолютном выражении в 1992-2007 г.г., процентные пункты .....	21
График 3 Производительность труда, скорректированная по паритету покупательной способности, выраженная в долларах США на одного рабочего в час, в текущих ценах .....	21
График 4 Валовые капитальные инвестиции, показатель 1991 года =100%.....	23
График 5 Рост ВВП, показатель 1992 года =100%.....	26
График 6 Объемы прямых иностранных инвестиций в 1989-2008 г.г., в долл. США на душу населения.....	29
График 7 Расходы правительства (% ВВП) и ВВП на душу населения (в текущих ценах, на основе ППС), 2008 год .....	30
График 8 Финансовое проникновение банковского сектора и его структура собственности, 2008 год.....	33
График 9 Экспорт и импорт товаров, % ВВП.....	36
График 10 Эволюция условий внешней торговли Молдовы, физические объемы экспорта и импорта, показатель предыдущего года =100% .....	36
График 11 Распределение ответов на вопрос «Считаете ли Вы, что страна движется в правильном или в неправильном направлении?».....	41
График 12 Доля граждан, считающих, что они могут оказывать значительное влияние на решения, принимаемые на национальном и местном уровнях .....	42
График 13 Распределение ответов на вопрос «Насколько вы интересуетесь политикой?».....	43
График 14 Наиболее характерные ответы на вопрос «Каких проблем Вы больше всего боитесь?».....	45
График 15 Распределение ответов на вопрос «Считаете ли вы в целом, что Ваши права уважаются в молдавском обществе?» .....	47
График 16 Распределение ответов на вопрос «Если Ваши законные права будут нарушены, считаете ли Вы, что судебная система в нашей стране их защитит?» .....	48
График 17 Распределение ответов на вопрос «Какая страна должна быть основным стратегическим партнером Республики Молдова?» .....	56
График 18 Распределение ответов на вопрос «Если бы референдум о вступлении Молдовы в ЕС проводился в следующее воскресенье, Вы бы проголосовали за или против?» .....	56
График 19 Динамика индекса цен на продовольственные товары и индексов цен на отдельные виды продукции, 2002-2009 г.г.....	69
График 20 Цены на нефть и природный газ, 2007-2009 г.г., соответственно, в долл. США за баррель и в тысячах куб. метров.....	71

## Список таблиц

Таблица 1 Сравнение численности контингента учащихся и государственных расходов на образование, 2007 год .....	22
Таблица 2 Динамика развития молдавской экономики в структурном и абсолютном выражении .....	27
Таблица 3 Индексы цен в Молдове, 2009 год, индекс 1999 года=100%.....	31
Таблица 4 Географическая структура внешней торговли Молдовы, % от общего объема .....	34
Таблица 5 Структура внешнеторговой продукции Молдовы, % от общего объема .....	35
Таблица 6 Основные черты, разделяющие различные группы населения в Молдавском обществе, схематический обзор .....	39
Таблица 7 Национальная легитимизация, основанная на гражданских и этнических принципах .....	40
Таблица 8 Распределение ответов на вопрос «Какой ответ наилучшим образом описывает ситуацию в Вашем домашнем хозяйстве в отношении следующих коммунальных и жилищных услуг?» .....	46
Таблица 9 Распределение ответов на вопрос «Какие из следующих технологий имеются в Вашем домашнем хозяйстве?».....	46
Таблица 10 Распределение трудовой миграции из Молдовы по странам, тыс. чел., 2006-2008 г.г. ....	54
Таблица 11 Объемы производства в основных географических областях, % изменения по сравнению с предыдущим годом, 2007-2009. ....	64
Таблица 12 Средние по множеству прогнозы сезонных температур воздуха и относительного уровня осадков (%) по сравнению с контрольными показателями климата .....	67
Таблица 13 Спрос на нефть и ее добыча по группам стран, млн. баррелей в день, 2007-2009 г.г. ....	71

# Краткое содержание

## Источники развития

Географические характеристики и природные богатства Молдовы в целом не позволяют рассчитывать на беспрепятственное обеспечение долгосрочного развития. Из-за отсутствия прямого доступа к морю, а также из-за низкого уровня транспортной и таможенной инфраструктуры, Молдове пока что не удалось даже приблизиться к своей заветной мечте - стать мостиком между востоком и западом. И хотя некоторые, реализуемые в настоящее время технические проекты, возможно, позволят Молдове стать несколько более открытой для международных торговых и транспортных потоков, но чтобы не оказаться полностью задушенной своим основным региональным конкурентом – Украиной, Молдове необходима безупречная нормативно-правовая база в области торговли и транспорта и гораздо большие объемы инвестиций в инфраструктуру. Молдова богата лишь сельскохозяйственными ресурсами, которые включают в себя плодородную землю и относительно благоприятный климат, но другие страны региона наделены такими же, если не более богатыми ресурсами. Для того, чтобы эти природные ресурсы содействовали долгосрочному экономическому развитию страны, Молдове следует должным образом управлять своими земельными ресурсами и охранять их, необходимо адаптироваться к более переменчивому, но в целом более жаркому и сухому климату, который, вероятно, будет преобладать в недалеком будущем, а также следует более эффективно использовать свои ограниченные водные ресурсы. Основным экономическим и геополитическим сдерживающим фактором развития страны является, с одной стороны, отсутствие собственных энергоресурсов, а с другой, низкий уровень энергоэффективности в экономике и обществе в целом.

Трудовые ресурсы являются наиболее ценным активом, который страна должна использовать наиболее эффективным образом для того, чтобы двигаться вперед по пути устойчивого развития. На протяжении двух последних десятилетий Молдова теряла свои высококвалифицированные кадры и продолжает их терять вследствие миграционных процессов. Несомненно, если производительность труда и размер заработной платы не достигнут среднего показателя стран Центральной Европы, миграция будет оставаться самой привлекательной возможностью трудоустройства для наиболее образованной молодежи Молдовы. Низкий и недостаточный уровень производственного капитала остается основным фактором, сдерживающим производительность труда. Для снижения технологического и производственного отставания от других стран региона и преодоления негативных географических факторов Молдове необходимы гораздо более значительные объемы государственных, частных и иностранных инвестиций. Еще одним важным моментом, который пока что не принимается во внимание при выработке и реализации мер экономической политики в стране, является то, что при наличии весьма незначительных и слабо диверсифицированных природных ресурсов Молдова должна очень эффективно использовать свои внутренние богатства (почву, воду, некоторые природные ископаемые), а также импортируемые ресурсы (энергоресурсы).

## Экономическая политика, направленная на цели развития

Молдавский вариант экономической политики традиционно включал в себя целый ряд волюнтаристских и непрозрачных административных мер, позволяющих правительству фактически контролировать бизнес. Чрезмерно раздутая система органов государственного контроля, громоздкая и неэффективная система государственного управления, а также широко

распространенная система денежных выплат и навязанных социальных обязательств – все вместе это подрывало внутренний частный сектор. Особенно беспокоит то, что частные компании, очевидно, привыкли к такому характеру ведения предпринимательской деятельности, так как систематических протестов против подобной практики не наблюдалось. После первоначального макроэкономического обвала, имевшего место на раннем этапе переходного периода, к 2000-2001 г.г. Молдова добилась некоторой макроэкономической стабилизации. Достижению более высоких показателей мешал значительный объем бюджетных обязательств (большие даже по сравнению со средним показателем в странах ОЭСР), а также отсутствие необходимых институциональных и структурных мер для противостояния инфляционному давлению. В Молдове действует весьма слабо развитая финансовая система, неспособная привлекать сбережения населения по разумно низкой стоимости для их трансформации в долгосрочные депозиты и финансирования инвестиций. В настоящее время коммерческие банки находятся в довольно затруднительной ситуации (хотя и менее тяжелой, чем в других странах региона) из-за роста доли проблемных кредитов в двух отраслях экономики (строительной и винодельческой), что потенциально повышает риски. Молдова также достигла высокого уровня интеграции в мировую экономику, а географическая диверсификация практически соответствует тому, что предсказывает гравитационная теория международной торговли. Однако из-за ухудшения условий международной торговли, слабой диверсификации экспорта и повышения потребностей растущей экономики показатели внешней торговли Молдовы оказались абсолютно разбалансированными.

В условиях нехватки капитала в стране и при наличии многих природных сдерживающих факторов Молдове чрезвычайно важно стать хотя бы с институциональной точки зрения наиболее привлекательной для международных инвесторов восточноевропейской страной. Используя существующие возможности получения финансирования со стороны ЕС, можно и нужно внедрить более развитую инфраструктуру для промышленности и бизнеса. Молдове еще предстоит пройти долгий путь, чтобы сократить свое отставание от стран Европы в технологической и производственной областях, при этом Молдова не может терять времени, так как Европа очень быстро движется вперед. Поскольку трудовые ресурсы являются наиболее важным фактором для экономического роста, Молдове также необходимо кардинально изменить положение дел в системе образования для того, чтобы с пользой задействовать эти ресурсы и готовить специалистов для отечественной экономики, а не мигрантов, выполняющих низкоквалифицированную работу на строительных площадках Европы и СНГ. Учебные заведения должны перестать заботиться только лишь о своих собственных интересах, они должны повернуться лицом к проблемам общества и устанавливать более тесные связи с учебными заведениями Европы, между научным сообществом Молдовы и за рубежом, а также сотрудничать как с местными, так и иностранными компаниями.

## **Внутренняя политика**

Молдавское общество весьма разнообразно и неоднородно, причиной чему также является его очень беспокойная и сложная эволюция. Если эту неоднородность не трансформировать в творческий синергизм, начнет углубляться разобщение общества, в результате чего люди станут легкой добычей для политических манипуляций и популизма. В настоящее время эта разобщенность (по этническому, языковому и иным принципам) проявляется как никогда остро, при этом представляется, что Молдова прошла весь цикл неудавшихся попыток «построения нации» на основе этнической идентичности, нередко противостоящей гражданской идентичности. Кроме этого, сильные, внешние геополитические полюса, являвшиеся когда-то метрополиями, тянули различные национальные общины часто в абсолютно противоположном направлении. На протяжении многих лет привлекательность этих полюсов «подпитывалась» постоянными неудачами молдавского политического класса. Хроническая неспособность молдавского государства выполнять основные свои основные обязатель-

тва, а также сохранение «этнически» окрашенного политического дискурса делает задачу «построения нации» все более труднодостижимой.

Кроме того, эта неспособность вкупе с отстраненностью политического процесса от ожиданий простых людей приводит к разочарованию общества политикой и к явному или скрытому недовольству тем, как развивается страна и как ею управляют. В то же время большинство граждан Молдовы чувствует, что их мнение не имеет значения в процессе принятия решений, они теряют интерес к политике, сомневаются в правильности избирательного процесса и не доверяют политическим партиям. В 2009 году это печальное сочетание, приправленное такими ингредиентами, как подавление оппозиционных групп и средств массовой информации, агрессивная предвыборная кампания и манипуляции на выборах, а также экономические трудности привели к самым серьезным с конца 80-х годов социальным волнениям. В некотором смысле в результате апрельских событий 2009 года были разрушены не только самые важные правительственные здания, но также и сохранявшиеся иллюзии относительно состояния молдавской демократии и государственного управления. Повторные выборы, которые привели к созданию коалиционного правительства, дали новую надежду Молдове: различные группы политического класса, а также различные социальные группы молдавского общества должны будут научиться общаться друг с другом и достигать консенсуса по вопросам государственной политики в целях развития Молдовы. Эту надежду нельзя не оправдать.

## Внешняя политика

Как любая маленькая страна, Молдова подвержена влиянию более крупных геополитических игроков, она также является тем местом, где встречаются или сталкиваются интересы этих игроков. К этой картине следует добавить еще один штрих – устремления Молдовы тесно связаны с тем или иным центром силы: вступление в ЕС или возвращение в «русский» мир. Кроме того, внешняя политика Молдовы не может быть полностью оторвана от реальности: существует целый ряд сдерживающих факторов, начиная с экономических связей и заканчивая изменчивым глобальным и региональным контекстом. Молдавская дипломатия должна стать поистине искусством возможного.

Действительно, посредством торговли и инвестиций Молдова тесно связана как с ЕС, так и с Россией. На уровне страны Россия является основным рынком молдавской экспортной продукции, в то время как более половины от общего объема молдавского экспорта поставляется на европейские рынки. Большая часть прямых иностранных инвестиций поступает в Молдову из ЕС, при этом на долю России также приходится значительная часть инвестиций. Кроме того, Молдова сильно зависит от России в вопросах поставок энергоносителей, но в то же время единственной целесообразной альтернативой для Молдовы является интеграция в европейскую энергетическую архитектуру.

Другой тесной связью является трудовая миграция: основная часть трудовых мигрантов из Молдовы работает в России и ЕС, а это означает, что они являются источником денежных перечислений, которые помогают молдавской экономике удерживаться на плаву.

Однако на этом глубокая связь не обрывается. Как у России, так и у ЕС (все в большей степени) имеется ключ к территориальной реинтеграции Молдовы; также они оказывают значительное влияние на умы граждан Молдовы посредством своих средств массовой информации, церкви и оказания помощи на цели развития, при этом вопросы европейской интеграции, по-видимому, стали своеобразным духом времени в общественном дискурсе Молдовы. Неудивительно, что восприятие обществом настоящего и будущего Молдовы довольно туманно: незначительное большинство граждан Молдовы считает основным стратегическим партнером Россию, намного более важным, чем ЕС, но почти две трети граждан Молдовы проголосовали бы в поддержку вступления в ЕС. Сторонники ЕС не должны приходить в чрезмерный восторг от этой подавляющей поддержки своего курса; почти 44%

граждан Молдовы проголосовало бы за воссоединение реформированного и модернизированного Советского Союза. Легко можно увидеть, что, по крайней мере, 10% населения проголосовало бы одновременно в поддержку двух (а если возможно, то и большего числа) вариантов объединения.

Безусловно, это не единственные факторы, сдерживающие внешнюю политику. В последнее время международный и региональный политический ландшафт становился все более изменчивым. В течение последних нескольких лет ведущий геополитический игрок, США, несколько отошел от процессов, развивающихся на периферии бывшего Советского Союза, а также попытался провести «перезагрузку» отношений с Россией. Россия же стала проводить гораздо более активную внешнюю политику, при этом ее интерес к странам бывшего Советского Союза тоже растет. В то же время ЕС начал реализацию Лиссабонского договора, в соответствии с которым требуется уделять больше внимания внутренним институциональным вопросам, при этом мнение членов ЕС по вопросам внешней политики иногда разделяется. Кроме того, в этом году в Украине, являющейся важным соседом Молдовы, после выборов начнется переход к созданию более дружественного России политического режима. А роль западного соседа, Румынии, по-видимому, возрастет, благодаря приходу к власти в Кишиневе гораздо более дружественного к ней правительства и победы на выборах в Румынии горячего сторонника проатлантического курса. При этом не стоит забывать, что мир еще с трудом отходит от потрясений глобального финансового кризиса, и это тяжелым грузом ложится на внешнеполитические решения, принимаемые мировыми и региональными игроками.

Все это вместе взятое, а также неоднородный характер правящей коалиции потребует сбалансированного и осторожного подхода к решениям в области внешней и внутренней политики, не забывая при этом об общей цели европейской интеграции.

## Глобальные вызовы

Будущее по определению является неизвестным. Будущее маленькой страны является «неизвестным+», так как нередко у таких стран нет ресурсов и сил оказывать влияние и смягчать глобальные вызовы. В данном докладе описываются четыре основных глобальных вызова, стоящих перед Молдовой, хотя со временем этот список вполне может меняться. Эти вызовы включают в себя глобальные экономические кризисы, изменение климата, недостаток продуктов питания и, возможно, истощение энергоресурсов в мире.

И хотя в большинстве случаев Молдова является не источником, а потенциальной жертвой этих потрясений, ей придется как-то решать проблемы, связанные с ними.

Возьмем сначала экономический кризис 2008 года. Он явился не только самым тяжелым экономическим событием глобального масштаба со времен Великой депрессии, но и пошатнул основы, на которых был построен мировой экономический порядок в том виде, в каком мы его знаем. Остается еще целый ряд открытых вопросов относительно того, как в ближайшем будущем будет выглядеть мировая экономика. Влияние кризиса не заканчивается вопросами экономики; оно выплескивается и в область геополитики, проливая свет на некоторые важные изменения в мировом балансе сил. Без сомнения, Молдова никак не может контролировать масштабы этих рисков; однако необходимо искать хотя бы какие-то решения по адаптации к ним. Эти решения могут включать в себя, но не ограничиваться следующим: создание специального фонда чрезвычайных средств для противостояния немедленным последствиям будущих экономических кризисов, выработка новой промышленной политики, лучшее использование средств иностранной помощи.

Далее, вопросы изменения климата уже широко освещаются как в молдавской, так и зарубежной печати. Несомненно, последствия изменения климата мрачные. Ожидается, что климат Молдовы станет жарче и суше, а экстремальные погодные явления усилятся. Но опять же решения по смягчению последствий должны быть найдены на глобальном уровне, в то

время как решения по адаптации к этим новым условиям должны быть выработаны преимущественно на местном уровне. Эти адаптационные меры не должны ставить под угрозу или изменять планы развития, при этом они должны учитывать ограниченные возможности страны. Поэтому предполагаемые меры должны сосредотачиваться на эффективном использовании имеющихся ресурсов и направлении инвестиций в ключевую инфраструктуру, способную противостоять климатической нагрузке в будущем, а также должны быть поддержаны более активным участием в этой области на международном уровне.

Еще одним угрожающим фактором, отмечавшимся в последние годы, является рост цен на продукты питания. Действительно, в 2002-2008 г.г. мировые цены на продовольственные товары возросли почти в два раза или лишь несколько снизились после мирового финансового кризиса 2008 года. Этому способствовал рост и обогащение населения, перенаправление сельскохозяйственных ресурсов на производство энергии, увеличение объемов вводимых ресурсов, безумие, царящее на сырьевых рынках, а также многие годы пренебрежения вопросов сельского хозяйства на мировом уровне. Для Молдовы, являющейся сельскохозяйственной страной, такая ситуация вовсе не обязательно является отрицательной. Однако для того, чтобы извлечь из нее выгоду и компенсировать отрицательные последствия такой ситуации, как, например, подорожание удобрений, деградация почв, запутанная структура рынка и другие, Молдове необходимо добиться улучшений в двух областях: производство и доступ к рынкам. Необходимо применять новые методы обработки земли, повышать качество вводимых ресурсов, начиная от использования новых сортов культур до устойчивых к заболеваниям пород домашнего скота, а структура рынка должна быть пересмотрена и рационализирована.

Истощение запасов нефти и ползущие вверх цены на энергоносители являются еще одним явлением, пугающим мир. Устойчивый рост мировой экономики привел к повышению спроса на нефтяное топливо, что, в свою очередь, привело к значительному повышению цен на нефть и энергоресурсы в целом. Тем не менее, в этом следует винить не только стремительный рост спроса. Свою роль здесь сыграло и снижение инвестиций в нефтедобывающую промышленность и снижение объемов добычи нефти, при этом процветание товарно-сырьевых рынков и политизация энергетических вопросов лишь подлили масло в огонь. Таким образом, представляется, что энергоносители останутся дорогостоящими еще в течение довольно длительного времени. В то же время Молдова обделена энергоресурсами, и ей придется импортировать более 90% необходимых ей объемов, при этом источники поставок энергоресурсов не диверсифицированы. Для того чтобы облегчить эту ситуацию Молдова должна использовать двусторонний подход: снижать уязвимость перед внешними факторами посредством повышения местного производства электроэнергии, изменения видов используемых энергоресурсов и диверсификации источников поставок. Менее значительные компоненты могут включать производство небольших мощностей гидроэлектроэнергии и развитие возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности и энергосбережение (при эксплуатации как оборудования, так и зданий), изменение тарифной политики и переход на более активное использование электроэнергии, нежели природного газа. Необходимо также активно добиваться интеграции в европейские энергетические сети (как электрические, так и газовые).

В данном докладе показано, что перед Молдовой стоят грандиозные задачи постепенного избавления от бремени своих природных слабостей. Несмотря на то, что это может показаться очень трудным, поиск решений этих проблем, по крайней мере, в настоящее время не должен восприниматься, как «невыполнимая миссия». В этом докладе делается попытка составления карты моря, по которому плывет Молдова, обозначения тех мест, где могут находиться подводные камни, и оказания помощи в навигации по бурным водам. В любом случае, мы хотели внести свой ощутимый вклад в общее обсуждение настоящего и будущего Молдовы и надеемся, что этот вклад может послужить платформой для дальнейших и более широких дискуссий.

# Введение

«Молдова 2009: Доклад о состоянии страны» является вторым докладом о положении дел в стране, опубликованным независимым аналитическим центром «Expert-Grup». Данный доклад был составлен и подготовлен в рамках проекта «Молдова 2009: как обеспечить дальнейшее развитие в условиях нестабильной ситуации на внутреннем и внешнем рынках?». Проект осуществлялся при финансовой поддержке со стороны Черноморского фонда регионального сотрудничества «Black Sea Trust» (Бухарест, Румыния) и Балканского фонда за демократию «Balkan Trust for Democracy» (Белград, Сербия).

В настоящее время политическая и экономическая ситуация в Молдове характеризуется как критическая, она и предопределяет перспективы тенденций долгосрочного развития общества. Процесс более активного вовлечения гражданского общества в разработку мер политики достиг достаточно высокой степени развития, благодаря чему появилась возможность проведения соответствующих аналитических исследований и диагностических оценок различных процессов, происходящих в стране. Несмотря на то, что необходимо продолжать работу по повышению качества аналитической работы, проводимой неправительственными организациями, а также по обеспечению большей степени согласованности и реалистичности их рекомендаций, уже имеется немало примеров участия представителей гражданского общества в общественной жизни, включая внедрение изменений в наиболее проблемных областях жизни общества. Эти области включают в себя, прежде всего, такие вопросы, как права человека, правосудие, экономическое развитие, а также вопросы, связанные с коррупцией и свободой средств массовой информации. На протяжении 2009 года многие организации гражданского общества проводили активную работу в указанных областях и нередко сами инициировали рассмотрение многих важных вопросов. В начале 2010 года был создан Национальный совет по участию, в состав которого вошло 30 неправительственных организаций Молдовы. Целью создания данного Совета является оказание содействия в проведении диалога между правительством и гражданским обществом по различным вопросам политики. Однако ввиду того, что организации гражданского общества обычно рассматривают данные вопросы сквозь призму своих собственных задач, отмечается тенденция предоставления довольно узкоспециализированных оценок и отсутствия целостного видения.

В рамках этого проекта критическое положение молдавского общества и наиболее вероятные последствия развития такой ситуации рассматривались именно с точки зрения столь необходимой целостной перспективы. Целью проекта является предоставление «искренней» и непредвзятой оценки концепции развития страны, определение политики реформ и содействие реализации мер политики, направленных на решение проблем, связанных как с внутренними, так и с внешними факторами такими, как, например, глобальный экономический, экологический и энергетический кризис, слабое государственное управление, чрезвычайно низкий уровень развития демократии и недостатки экономического развития. Данный доклад является не просто логическим продолжением Доклада о состоянии страны 2007 года, в нем делаются выводы на основе тех проблем, которые были выявлены в предыдущем докладе, а также показывается, какое влияние эти проблемы оказали на сегодняшний кризис. И последнее, но не менее важное заключается в том, что данный проект направлен на исследование того, что же влияет на развитие Молдовы как государства и на выработку инновационных мер политики, направленных на решение основных проблем Молдовы, влияющих на ее развитие как государства.

Используя выводы предыдущего Доклада о состоянии страны, данный доклад является более сфокусированным и состоит из шести основных глав. В первой главе мы анализируем обеспечение Молдовы ресурсами, необходимыми для процветания любой страны и ее способности конкурировать с другими странами, а именно, обеспечение трудовыми ресурсами, технологиями, инфраструктурой и природными ресурсами. Во второй главе рассматривается, какие меры политики были приняты правительством Молдовы для преодоления естественных слабых сторон страны и насколько успешными были эти меры политики для обеспечения экономического роста страны. Третья глава посвящена стратегическому анализу внутренней политической обстановки в Молдове, начиная с определения основных факторов, разделяющих и объединяющих молдавское общество, анализа участия в политической жизни страны, уровня благосостояния и заканчивая анализом силы верховенства права. Далее в четвертой главе мы пытаемся проанализировать внешнюю политику Молдовы с точки зрения основных сдерживающих и определяющих факторов как внутреннего, так и внешнего характера, включая весьма изменчивую геополитическую ситуацию в регионе. В пятой главе мы даем описание четырех основных глобальных рисков, которые могут оказать влияние на развитие Молдовы в ближайшем и более отдаленном будущем: глобальные экономические кризисы, изменение климата, сокращение объемов продуктов питания и их удорожание, а также прогнозируемое сокращение энергоресурсов в мире. На основе данного анализа в последней главе представлены выводы и рекомендации правительству Молдовы по выработке политики. Приложение содержит анализ социологического обследования «Молдова 2009: состояние страны и людей», проведенного в рамках данного проекта компанией «IMAS-INC» по заказу аналитического центра «Expert-Grup».

# Ресурсы для развития страны

## 1. Молдова 2010: оценка ресурсов, необходимых для развития страны

*Для того чтобы страна могла процветать и конкурировать с другими государствами, необходима крепкая и постоянно развивающаяся экономическая основа. Экономическое развитие является, в конечном итоге, долгосрочным социальным процессом, включающим в себя рост производственных мощностей страны благодаря использованию ресурсов, которыми страна обладает или которые она может привлечь. Экономический рост может быть вызван различными факторами, но, в конечном итоге, он зависит от наличия и эффективного сочетания трудовых ресурсов, технологий, физической инфраструктуры и природных ресурсов. Тогда, как географические и природные факторы даны стране от Бога, наличие и эффективное использование других факторов является результатом политики, проводимой правительством, а также следствием некоторых более долгосрочных социальных и экономических изменений. В данной главе дается анализ обеспечения Молдовы всеми этими ресурсами.*

### Неоднозначная роль географического положения и природных ресурсов

Если мы начинаем с обсуждения эндогенных ресурсов, то необходимо отметить, что географическое положение Молдовы является скорее бременем для ее развития, нежели преимуществом. Далее мы рассмотрим основные географические параметры Молдовы, обеспечение основными природными ресурсами и энергоносителями, а также попытаемся внимательно рассмотреть некоторые мифы, связанные с Молдовой.

#### Географическое и демографическое положение

Одним из широко распространенных мифов является миф о том, что Молдова имеет стратегически выгодное расположение между западным и восточным экономическими полюсами и что её географическое положение может быть использовано для развития сильного логистического сектора для обслуживания международной торговли. Однако при наличии всех своих транспортных и таможенных инфраструктурных проблем Молдова в настоящее время может быть представлена как угодно, но только не как узловой транспортно-логистический центр. Глядя на карту Европы, мы четко видим, что Молдова является окруженной сушей, находящейся на периферии страной, вовсе не соединяющей запад с востоком. Хотя некоторые другие европейские страны также являются континентальными странами (как, например, Чешская Республика, Венгрия, Словакия или Беларусь), их положение является более центральным с точки зрения континентальных транспортных путей и торговых потоков. Протяженность Молдовы на 1200-километровом сухопутном участке между Черным и Балтийским морями составляет всего лишь 340 километров. Страна на самом деле зажата между Румынией и Украиной. Последняя имеет границу с Западом на протяжении 1150 километров (Польша, Словакия, Венгрия и Румыния), тогда как граница Молдовы с Западом (с Румынией) составляет лишь 450 километров. Украина имеет 16 действующих аэропортов, при

этом имеется еще десяток таких, которые могут быть оборудованы для перевозки международных грузов, кроме того, в стране имеется 18 крупных морских и речных портов. В Молдове же имеется лишь три действующих аэропорта и один небольшой морской и речной порт. В дополнение к этому из-за плохих дорог, медленного железнодорожного сообщения и наличия неурегулированного политического конфликта с сепаратистским Приднестровским регионом Молдова воспринимается как экономически «удаленный» и непривлекательный международный транзитный маршрут. В некотором смысле Молдову можно было бы воспринимать как транзитный путь для сухопутных транспортных потоков между Балканами и Украиной/Россией, но большинство международных перевозчиков, въехав в Румынию с запада или с юга, предпочитают проехать чуть севернее и сразу въехать на украинскую территорию, нежели пересекать Молдову. Эта объективная оценка географического размера и расположения указывает на то, что Украина находится в гораздо более выгодном положении, чем Молдова в качестве связующего звена между Западом и Востоком. Вследствие неблагоприятного размера страны, Молдове придется осуществить гораздо большие инвестиции, чем Украине и обеспечить гораздо более благоприятные условия для ведения бизнеса и торговли для того, чтобы стать поистине привлекательным международным транспортно-логистическим центром.

Географическое положение Молдовы имеет стратегическое значение больше с военной точки зрения, нежели с точки зрения международной торговли. Реки Днестр и Прут являются природными препятствиями между двумя другими гораздо более серьезными препятствиями – Карпатами и рекой Днепр. С вступлением Румынии в НАТО, с размещением на ее территории четырех военных баз США и других военных объектов, а также с учетом ее недавнего заявления о том, что она предлагает свою территорию для размещения ракет-перехватчиков системы ПРО США, геостратегическая значимость Молдовы только возрастает. Однако это должно являться скорее предметом для беспокойства, нежели гордости, потому что на практике это означает, что в случае потенциального военного конфликта между Россией и НАТО военные действия будут проходить и на территории Молдовы. Для защиты своей территории без присоединения к одному из участников потенциального конфликта и без ведения активных боевых действий Молдове необходимо либо международное признание своего нейтрального статуса, либо гораздо более мощный военный потенциал для своей защиты. Альтернативным стратегическим вариантом для Молдовы могло бы стать присоединение к НАТО, но такая альтернатива находит очень слабую поддержку у населения Молдовы и является предметом спора для политической элиты страны. Это также означает, что Россия предпочтет сохранить свое присутствие в Приднестровье навсегда, нежели вывести свои войска и вооружение в каком-либо обозримом будущем.

Еще одним мифом является то, что с открытием в 2007 году порта в Джурджулештах Молдова наконец стала морской державой. Нет сомнения, что порт в Джурджулештах станет вполне успешным проектом и что будут сделаны попытки повторить успехи проекта где-то еще в Молдове путем создания международных транспортных узлов на суше. Однако в настоящее время действующие мощности находящегося в частном управлении Джурджулештского порта ограничены лишь транспортировкой нефтепродуктов, зерна и пассажиров, а сам порт может принимать лишь небольшие морские и речные суда. Дунай может стать для Молдовы ключевым транспортным звеном, соединяющим ее с Европой, а также с Украиной, Россией, Грузией, Болгарией и Турцией, но для эффективного использования этой возможности Молдове потребуется и дальше развивать Джурджулештский порт и достичь необратимости своих территориальных договоренностей с Украиной. Из-за того, что территория Джурджулештского порта ограничена государственной границей, порт может дальше развиваться только вверх по течению Прута, но для этого потребуются дополнительные инвестиции, которые могут оказаться неосуществимыми в ближайшем будущем.

Небольшая территория страны нередко отмечается как одно из преимуществ для быстрого решения основных проблем и, в конечном счете, для быстрой интеграции в ЕС (в отличие от Украины, территория которой в 18 раз больше). Кроме того, в Молдове есть много природных памятников, на что ссылаются сторонники превращения Молдовы в туристический центр. Однако маленькая страна красива только в том случае, если она содержится в чистом и хорошем состоянии. У любого иностранца, выезжающего за пределы столицы, создается впечатление о Молдове, как о довольно запущенной стране, где ни население, ни власть не пекутся об общественных интересах и о благосостоянии своих населенных пунктов. Если маленькая территория является преимуществом, то почему за два десятилетия Молдове не удалось стать если не богатой, то хотя бы чистой страной?

Молдова является густонаселенной страной, плотность населения которой составляет 116 человек на км<sup>2</sup>, что оказывает довольно значительное влияние на состояние окружающей среды. Хотя этот показатель практически соответствует среднему показателю 25 стран ЕС, он значительно превышает аналогичный показатель других стран региона; в Болгарии проживает 69 жителей на один км<sup>2</sup>, в Румынии – 94, в Украине - 75<sup>1</sup>. Само по себе это не являлось бы проблемой, если бы население Молдовы было бы преимущественно городским. Однако большую часть молдавского населения составляет сельское население, и это приводит нас к еще одной сложной проблеме высокой плотности малых сельских поселений в Молдове. Только в 9 из 1545 населенных пунктов Молдовы проживает более 20 тысяч жителей. Согласно нашим оценкам, более 55% всего населения страны проживает в населенных пунктах с численностью менее 5000 жителей в каждом, а примерно 11% - в 700 крохотных населенных пунктах с количеством жителей менее 1000 в каждом<sup>2</sup>. Это распространение небольших сельских населенных пунктов создает огромные проблемы, когда встает вопрос об их обеспечении основными коммунальными услугами и физической инфраструктурой. Неудивительно, что в 2009 году примерно 41% жителей Молдовы не имел доступ к водопроводному водоснабжению, 55% - к системе канализации, а 47% - к газопроводу<sup>3</sup>. В начале 21-го века более половины населения этой европейской страны по-прежнему считает дровяные печи и туалеты в виде выгребных ям частью своей «нормальной» повседневной жизни. Эти недостатки лишь усугубляются слабым административным и нормотворческим потенциалом местных органов власти и отсутствием взаимодействия между центральными и местными органами власти.

## Почва и вода

В условиях, когда сельскохозяйственные угодья занимают более 74% территории Молдовы (средний показатель по 25 странам ЕС - 50%, хотя в Украине - 71% и в Румынии - 60%), сельскохозяйственные ресурсы, безусловно, являются одними из наиболее важных ресурсов в стране. Плодородные почвы Молдовы нередко называют самым главным богатством страны. Примерно 73% всех пахотных земель представляет собой чернозем – вид почвы с очень высоким содержанием гумуса и высоким уровнем продуктивности<sup>4</sup>. Эти показатели указывают на то, что экономика страны, вероятно, всегда будет гораздо больше зависеть от сельскохозяйственного сектора, чем в большинстве стран переходного периода. Это также означает, что Молдова обладает естественными богатствами для хорошего обеспечения собственной продовольственной безопасности и даже для того, чтобы стать важным региональным экспортером продовольствия.

<sup>1</sup> Статистическая база данных EUROSTAT;

<sup>2</sup> Специалисты «Expert-Grup» сделали оценку на основе правительственной базы данных «Devinfo»;

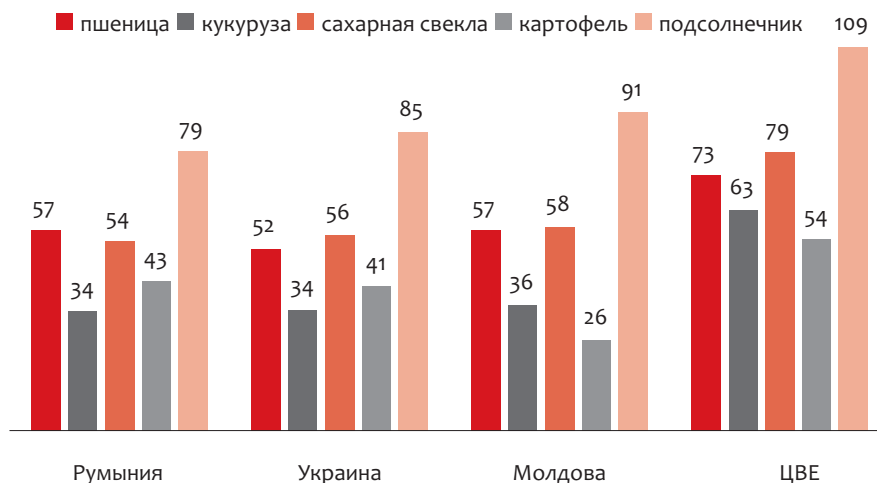
<sup>3</sup> Согласно результатам социологического обследования «Молдова 2009: положение страны и людей», проведенного кишиневской компанией «IMAS-INC» по заказу аналитического центра «Expert-Grup»;

<sup>4</sup> ПРООН Молдова, «Национальный отчет по человеческому развитию 2009 год. Изменение климата в Молдове: социально-экономическое влияние и возможные варианты политики для адаптации к этому явлению», Кишинев, ноябрь 2009 года, (далее НОЧР, 2009);

Однако, несмотря на наличие почв исключительно высокого качества, Молдова обратилась за международной помощью для противостояния последствиям засухи 2007 года. Таким образом, преимущества этих сельскохозяйственных богатств не являются ни постоянными, ни абсолютными. Во-первых, качество молдавского чернозема снизилось за последние четыре десятилетия, и произошло это, в основном, в силу человеческого фактора. В настоящее время четверть всей площади почв подвержена в той или иной степени эрозии. Рейтинг молдавских почв по совокупной шкале качества почв в диапазоне от 1 до 100 пунктов снизился с 70 пунктов в 1970-х годов до 63 пунктов в 2008 году<sup>1</sup>. При ускорении снижения качества почв с середины 1990-х годов через 20-30 лет качество молдавских почв перейдет из разряда высшего в средний.

Во-вторых, Молдове так и не удалось трансформировать высокое плодородие своих почв в нечто более осязаемое, как, например, в высокие доходы фермеров. Более того, урожайность в Молдове всегда была ниже средних стандартов по региону, хотя в странах, относящихся к группе ЕС-15 и ЦВЕ, почвы более низкого качества (График 1).

**График 1 Урожайность основных с/х культур, 100 кг на гектар, % от среднего показателя в странах ЕС-15, 2008 год**



Источник: Расчеты НБС, Eurostat и EG;

Более того, высокое качество чернозема в Молдове не является уникальным для региона. На самом деле Молдова является лишь малой частью более крупного черноземного пояса, простирающегося от южной Румынии до северо-восточной Украины и далее на юг России. Как в Украине, так и в Румынии качество почв соответствует качеству почв в Молдове, но площади пахотных земель в этих двух странах гораздо более обширные и, следовательно, более привлекательные для иностранных и местных инвесторов, предпочитающих извлекать экономическую выгоду из возможностей, предоставляемых крупномасштабным сельскохозяйственным производством. И, наконец, земля, являющаяся самым ценным активом Молдовы, общая рыночная стоимость которого согласно нашим оценкам составляет 5-6 миллиардов евро, никогда не являлась частью нормального экономического оборота. После двух десятилетий экономических реформ земельный рынок по-прежнему остается нефункциональным и недостижимым для иностранных инвестиций, поскольку согласно законодательству нерезиденты не имеют права покупать сельскохозяйственные земли.

<sup>1</sup> НОЧР, 2009;

Несмотря на то, что Молдова расположена в умеренных широтах, водные ресурсы в стране, на удивление, невелики, а по мере усиления глобального потепления они могут еще больше уменьшиться. Распространено мнение что в Молдове «много» воды; однако она используется не рачительно. Показателем такого низкого уровня бережливости является доля потерь от общего объема забора воды при ее транспортировке, которая возросла с 1,2% в 1980-х годах до 4% в 1990-х и 7,4% в 2000-х<sup>1</sup>. Если оценивать водные ресурсы в расчете на душу населения, то этот показатель в Молдове составляет лишь примерно 1700 м<sup>3</sup>, что составляет лишь 50% от аналогичного показателя на Украине и 25% от данного показателя в Румынии. Значительным риском является и тот факт, что всего 1/3 имеющегося объема воды поступает из местных источников, тогда как остальной объем поступает из двух трансграничных водных потоков, пересекающих Молдову (из Днестра на востоке и Прута на западе). Хотя в настоящее время уровень водопользования довольно невелик (1,4% от общего объема водотока), основные риски связаны с возможными трансграничными экологическими катастрофами. В недавнем прошлом Украина уделяла мало внимания вопросам экологии и не проявляла высокую степень готовности сотрудничать с Молдовой в этой области; и, действительно, региональные наводнения, отмечавшиеся в 2008 году, в основном, явились следствием отсутствия такого сотрудничества. Техногенная катастрофа на Днестре где-нибудь в районе Новоднестровской гидроэлектростанции немедленно повлечет за собой серьезные гуманитарные последствия для Молдовы, находящейся ниже по течению реки.

Ограниченные водные ресурсы являются особенно значимым сдерживающим фактором для экономического роста в настоящее время и в будущем для южных и юго-восточных регионов Молдовы (условно, за линией Леово-Чимишлия-Григориополь). Практически полностью зависимый от сельского хозяйства регион уже сейчас испытывает нехватку водных ресурсов. А потребности региона в ирригации будут, вероятно, лишь возрастать, поскольку прогнозируется, что в предстоящие десятилетия климат будет становиться жарче и суше.

Кроме ограниченных объемов воды, еще одной серьезной проблемой является ее низкое качество, что уже сейчас приводит к значительным затратам в тех отраслях промышленности, которые зависят от воды, а также создает серьезные риски для здоровья людей. Примерно 90% вырытых в стране колодцев, являющихся основными источниками воды во всех молдавских селах, не соответствуют гигиеническим стандартам, установленным для питьевой воды<sup>2</sup>. Вода в реке Бык (вниз по течению от Кишинева) и в реке Рэут (вниз по течению от города Бэлць) также очень низкого качества из-за стоков из двух крупных городов. Кроме других последствий, низкое качество воды будет препятствовать развитию «экологически чистого» сельского хозяйства, так как оно полностью зависит от наличия эффективных и не наносящих вреда окружающей среде оросительных систем. Если эта проблема низкого качества воды не ослабнет, то на вопросы здравоохранения будет по-прежнему направляться все больше государственных и частных средств, которые могли бы быть направлены на цели экономического развития.

## Полезные ископаемые и энергетические ресурсы

На протяжении последних трех десятилетий Молдова не участвовала в каких-либо комплексных программах геологоразведки. Однако нет сомнений в том, что Молдова является одной из самых бедных стран Европы и СНГ с точки зрения разработанных/разведанных полезных ископаемых. В стране практически отсутствуют традиционные энергоресурсы (такие как нефть, газ и уголь), за исключением небольших объемов энергоресурсов плохого качества и низкой экономической ценности в южном регионе страны. Они будут оставаться значимыми лишь на местном уровне, если результаты более глубокой геологоразведки не подтвердят

<sup>1</sup> Оценки «Expert-Grup», основанные на НОЧР, 2009;

<sup>2</sup> НОЧР, 2009;

наличие более значительных запасов. Также отсутствует металлурда (за исключением совсем небольших залежей железной руды недалеко от города Сороки).

В Молдове имеются значительные запасы нерудных полезных ископаемых, используемых преимущественно для производства строительных и керамических материалов. Правда, до сих пор эти ресурсы играли незначительную роль в производстве внешнеторговых товаров (иногда за исключением цемента). При более тщательном исследовании этих запасов и применении более современных технологий эти ресурсы можно было бы переработать в строительные и композитные материалы, конкурентоспособные на международных рынках.

Согласно официальным данным в Молдове имеются некоторые залежи редких и ценных полезных ископаемых, которые еще не разработаны в промышленном масштабе<sup>1</sup>. Примерами таких ископаемых являются трепел – идеальный естественный абразивный материал, используемый для полировки и чистки ювелирных и филигранных изделий; диатомит и бентонит, широко применяемые во многих промышленных фильтровальных установках, а также в качестве промышленного абсорбента; гелий, который может быть использован в различных криогенных установках; подземные соляные растворы, открытые во время разведки нефтяных и газовых месторождений в южном регионе, которые можно использовать для эффективной экстракции йода, брома и редкоземельных элементов. Кроме того, неэффективно используются многочисленные источники питьевой и лечебной минеральной воды. Однако для экономического использования всех этих источников необходимо усовершенствовать законодательство о природных ресурсах и больше поощрять частный капитал к разработке полезных ископаемых.

Отсутствие собственных энергоносителей является основной, поистине геополитической проблемой для Молдовы. Это означает, что если не произойдет каких-либо прорывов в технологиях, страна останется зависимой от других стран, и возможности Молдовы освободиться от этой зависимости окажутся весьма ограниченными. Наши оценки, основанные на официальных данных,<sup>2</sup> показывают, что к 2020 году природный потенциал Молдовы сможет удовлетворять лишь 10-12% потребностей страны в источниках энергии, получаемых из возобновляемых источников энергии, при условии, что страна повысит свою энергоэффективность в два раза. Впрочем, остается очевидным, что для Молдовы это не станет панацеей и что в обозримом будущем страна, по всей видимости, по-прежнему будет оставаться чистым импортером энергоносителей, особенно если экономика возобновит свой рост более быстрыми темпами, чем ожидалось. Поскольку отсутствие собственных источников энергии является одной из основных слабых сторон Молдовы, этот факт должен рассматриваться в любой значимой стратегии национальной безопасности. Недостаток энергоносителей, особенно электроэнергии, а также высокая степень энергетической неэффективности являются основными факторами, сдерживающими экономический рост в долгосрочной перспективе.

## **Трудовые ресурсы: численность снизилась, повысилось ли качество?**

С экономической точки зрения рабочая сила является гораздо более ценным ресурсом, чем другие факторы производства. Численность имеющейся рабочей силы зависит от основных тенденций демографического развития. Однако имеющиеся трудовые ресурсы могут также определяться и другими факторами. Например, общая социально-экономическая ситуация в стране может привлекать рабочих-мигрантов или наоборот заставлять граждан этой страны мигрировать за рубеж, увеличивая/снижая таким образом численность рабочей силы. Кроме того, на определенном этапе развития страны молодая часть населения предпочитает продолжить образование, а не начинать свою трудовую деятельность сразу же после окончания программы обязательного обучения.

<sup>1</sup> Министерство экологии и природных ресурсов Республики Молдова «Состояние окружающей среды в Республике Молдова в 2006 году. Национальный отчет», Кишинев, 2007 год;

<sup>2</sup> Правительство Республики Молдова, «Проект Национальной программы использования возобновляемых источников энергии на период 2006-2010 г.г.»;

Другой стороной трудовых ресурсов является их качество, которое меняется медленнее, чем их численность. Качественная характеристика трудовых ресурсов является, в основном, долговременным результатом политики правительства в области образования молодежи и взрослого населения, но она тоже зависит от уровня технологического развития страны в целом.

С точки зрения численности трудовые ресурсы Молдовы быстро росли после Второй мировой войны, но с началом периода перехода к рыночной экономике трудовые ресурсы подверглись ряду серьезных ударов. Отделение приднестровского региона в 1991-1992 г.г. привело к сокращению трудовых ресурсов в молдавской экономике на 12%. При этом также началась серьезная «утечка мозгов». Наши оценки, основанные на некоторых официальных<sup>1</sup> и научных<sup>2</sup> источниках, показывают, что к середине 90-х годов Молдова потеряла примерно 1000 высококвалифицированных научных и инженерных работников, которые эмигрировали за рубеж. Затем вследствие реструктуризации промышленности и сельского хозяйства последовало массовое сокращение рабочих мест. Значительная часть высококвалифицированных рабочих и специалистов ушла в другие сферы деятельности, например, в торговлю на рынках или в строительный сектор. Кульминационной точкой такой утечки рабочей силы явилась массовая эмиграция рабочей силы, начавшаяся в 2000-2001 г.г., после того, как экономика Молдовы максимально сократилась в результате российского финансового кризиса. В целом за период с 1990 по 2008 годы Молдова потеряла 846 тысяч рабочих или 40% от уровня 1989 года. Обычно такие последствия характерны для периода войн, а не экономических преобразований. Миграция лишила многих граждан Молдовы мотивации работать, так как минимальная требуемая зарплата, способная стимулировать занятость, сильно возросла в связи с появившимся возможностями миграции. Все эти факторы нашли свое отражение в резком сокращении уровня занятости. На самом деле, эволюция уровня занятости показывает, что в течение последних двух десятилетий Молдова понесла самые серьезные потери рабочей силы по сравнению с другими странами переходного периода (График 2).

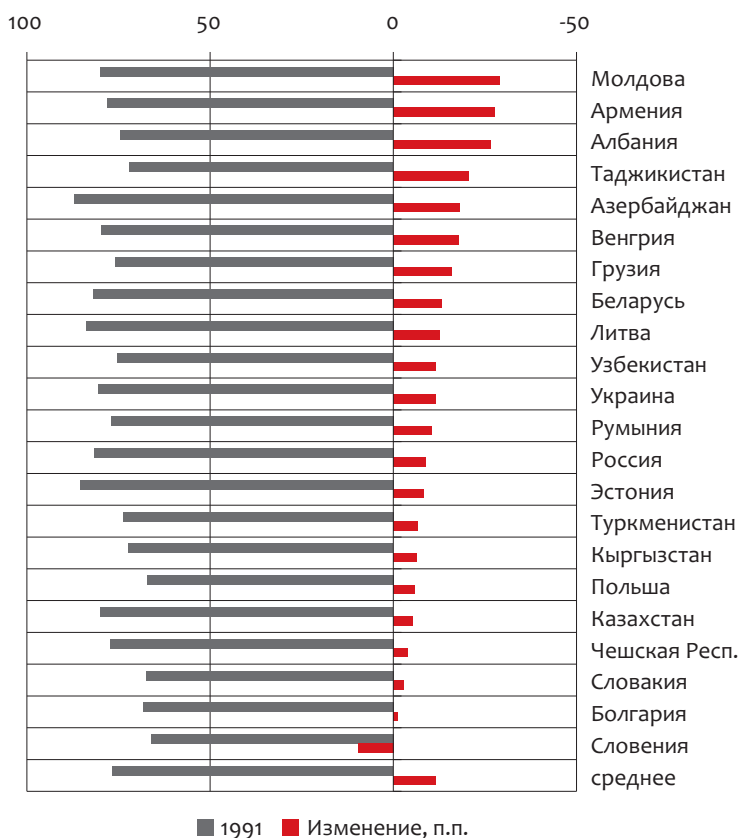
Были ли эти потери трудовых ресурсов Молдовы в абсолютном выражении компенсированы возросшим качеством оставшейся рабочей силы? Да, но только до определенной степени, как показывает динамика роста производительности труда (График 3). В 2000-2008 г.г. производительность труда повысилась, и в относительном выражении в Молдове был отмечен самый высокий рост производительности труда среди стран, включенных в диаграмму. Несмотря на этот значительный рост, по продуктивности в абсолютном выражении молдавские рабочие как в 2000, так и в 2008 году представляли собой наименее продуктивную группу среди стран ЦВЕ и западных стран СНГ. Далее представлены некоторые яркие сравнения: производительность молдавских рабочих в 5,6 раза ниже, чем их коллег из Венгрии и Словакии, которые занимают ведущую позицию; в 3,2 раза ниже, чем этот показатель у румынских рабочих, и на 45% ниже показателя украинских коллег. Это сравнение должно развеять еще один бытующий в Молдове миф о «трудолюбивой рабочей силе». Молдавские рабочие на самом деле работают очень усердно, но при этом их производительность труда остается очень низкой.

В конечном итоге низкая производительность труда является ключевым фактором бедности граждан по уровню доходов, а также слабого экономического развития страны в целом. Повышение производительности труда должно стать основной целью программы деятельности любого благоразумного правительства Молдовы вне зависимости от его идеологической или геополитической ориентации. А если Молдова хочет достичь заметного сближения уровня доходов с более развитыми странами переходного периода в течение жизни одного поколения, производительность труда в стране должна расти более быстрыми темпами, чем в других странах региона. Но как можно достичь и поддерживать такие показатели?

<sup>1</sup> Национальное бюро статистики Молдовы, Статистические ежегодники Республики Молдова за период с 1993-1996 г.г.;

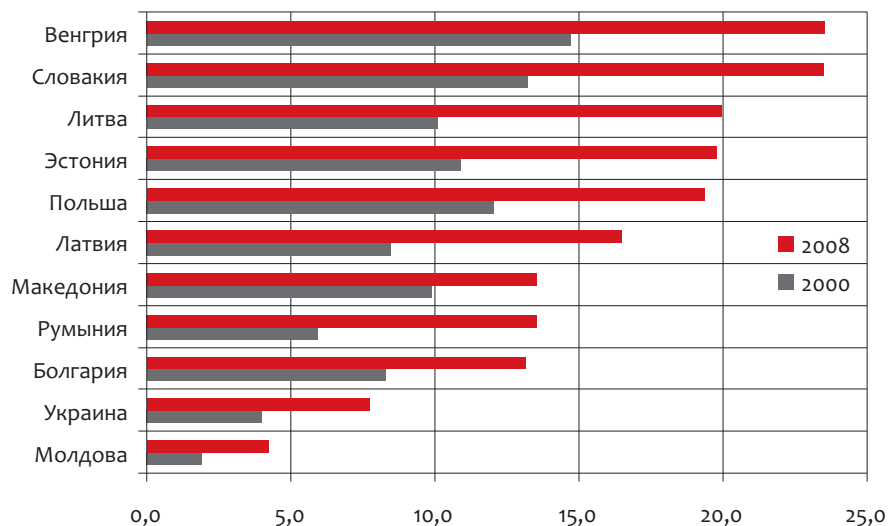
<sup>2</sup> ПРООН Молдова, «Национальный отчет по человеческому развитию 1995», Кишинев, 1996;

**График 2 Уровень занятости в 1991 году (% населения в возрасте 15-59 лет) и изменения в абсолютном выражении в 1992-2007 г.г., процентные пункты**



Источники: База данных TransMONEE, выпуск 2009 года, подготовленная Региональным бюро ЮНИСЕФ для ЦВЕ/СНГ;

**График 3 Производительность труда, скорректированная по паритету покупательной способности, выраженная в долларах США на одного рабочего в час, в текущих ценах**



Источник: расчеты ЕГ, основанные на данных Eurostat и НБС;

Производительность труда определяется рядом факторов, наиболее важными из которых являются профессиональные навыки рабочей силы и производственный капитал, используемый данной рабочей силой. Поскольку прямые показатели, позволяющие осуществлять сравнение на международном уровне, отсутствуют, то для того, чтобы получить какое-либо значимое представление об уровне навыков, необходимо рассмотреть некоторые общие показатели образования.

**Таблица 1 Сравнение численности контингента учащихся и государственных расходов на образование, 2007 год**

	Страны ЦВЕ**	Страны СНГ***	Молдова	Украина	Румыния
Численность контингента учащихся в возрасте от 7 до 14 лет*	97,8	96,3	90,7	97,8	95,7
Численность контингента учащихся общеобразовательной школы старшей ступени	88,6	55,8	47,9	57,8	88,8
Численность учащихся в средних специальных учебных заведениях, на 10000 жителей	22,7	88,0	87,6	25,7	21,1
Численность студентов высших учебных заведений, на 10000 жителей	388,6	414,7	344,1	609,1	421,5
Государственные расходы на образование, % ВВП	4,5	4,6	8,0	6,2	4,7

Примечание: \* - контингент детей, обучающихся на разных уровнях образования, выраженный как процент населения в возрасте от 7 до 14 лет; \*\* - Содружество Независимых Государств включает в себя Азербайджан, Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдову, Россию, Таджикистан, Туркменистан, Украину и Узбекистан; \*\*\* - Страны Центральной и Восточной Европы включают Чешскую Республику, Венгрию, Польшу, Словакию, Словению, Эстонию, Латвию, Литву, Болгарию, Румынию, Албанию, Боснию и Герцеговину, Хорватию, Черногорию, Сербию и Македонию.

Источник: База данных TransMONEE, выпуск 2009 года, подготовленная Региональным бюро ЮНИСЕФ для ЦВЕ/СНГ;

Удивительно, но Молдова инвестирует в образование намного больше государственных средств, чем другие страны переходного периода - примерно 8% ВВП (средний показатель по 26 странам переходного периода, по которым имеются данные за 2007 год, составляет 4,5%<sup>1</sup>). Кроме того, в систему образования попадает значительная часть частных средств в виде официальных и неофициальных выплат (взятки, взносы на ремонтные работы, плата за аренду учебников и другие). Совершенно очевидно, что эти значительные государственные и частные расходы не привели к существенным положительным результатам в области образования. На самом деле, по сравнению с региональными стандартами уровень численности учащихся учебных заведений в Молдове низкий, за исключением уровня численности учащихся в средних специальных учебных заведениях (Таблица 1). Более того численность учащихся начальной школы сократилась в последнее десятилетие почти на 7%. Начальный уровень образования является критичным для результатов на следующих этапах образования и, следовательно, для производительности труда.

Еще одним серьезным недостатком Молдовы является довольно низкая численность студентов высших учебных заведений (не говоря уже о низком качестве образования в инженерной и экономической областях, играющих чрезвычайно важную роль для любой экономики). Эти данные идут вразрез с распространенным стереотипом о том, что в Молдове слишком много студентов высших учебных заведений и что правительство должно направлять часть молодежи в более низкие уровни образования (особенно в профессионально-техническое образование, которое в настоящее время находится в катастрофическом состоянии). Фак-

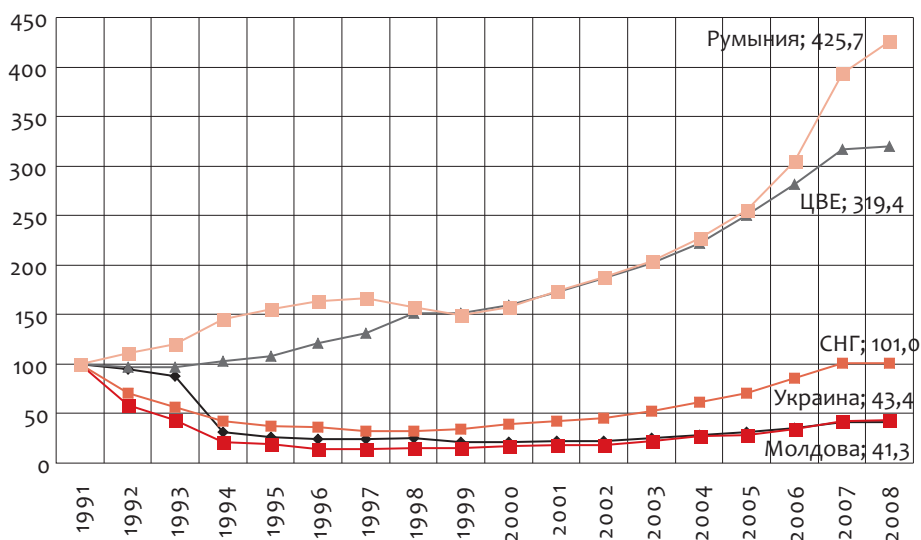
тически же стране необходимо, чтобы еще больше молодых людей этой страны заканчивало высшие учебные заведения и применяло свои знания в стране. В то же самое время Молдове необходима более оптимальная структура образования (с уделением большего внимания сельскому хозяйству, технологии и управлению), более высокое качество знаний, а также восстановление системы профессионально-технического образования. Эти задачи могут быть решены посредством разрешения авторитетным иностранным высшим учебным заведениям и профессионально-техническим школам работать в Молдове, путем создания эффективной и беспристрастной системы научной и профессиональной аккредитации, посредством более пристального мониторинга затрачиваемых ресурсов, влияющих на качество образования, и посредством предоставления высшим учебным заведениям и профессионально-техническим училищам большей самостоятельности с требованием более высокой степени подотчетности перед государством и обществом.

## Инвестиции: углубление разрыва со странами Центральной Европы

Капитальные инвестиции влияют как на объемы производственного капитала, так и на уровень технического прогресса. Исторически сложилось так, что Молдова постоянно испытывала хронический недостаток капитальных инвестиций. После Второй мировой войны значительные инвестиции были осуществлены во все отрасли экономики и инфраструктуру (включая серьезные инвестиции в военно-промышленный комплекс). Но из-за недостатков советской плановой экономики, чрезмерных инвестиций в технологии военного назначения, а также в связи с тем, что нередко цепь поставок растягивалась по всей территории Советского Союза, значительная часть созданных производственных мощностей не соответствовала изменившейся экономической логике начала периода перехода экономики на рыночные рельсы. Когда Советский Союз распался, большая часть этого производственного капитала оказалась бесполезной.

Кроме того, после обретения независимости Молдова совершила стратегическую ошибку, лишь частично разрешив частным и иностранным инвесторам покупать/осуществлять инвестиции в государственные предприятия. Фактически на раннем этапе переходного периода Молдова сильно отставала как от стран ЦВЕ, так и от стран СНГ с точки зрения капитальных инвестиций, что оказало пагубное влияние на развитие производственных мощностей экономики (График 4).

**График 4** Валовые капитальные инвестиции, показатель 1991 года =100%



Источник: Расчеты ЕБРР, МВФ и ЕС;

В 1990-е годы в результате постоянного недостатка инвестиций производственный капитал и физическая инфраструктура страны быстро изнашивалась. В 2000 году объемы капитальных инвестиций в реальном выражении составили лишь четверть от уровня 1991 года, а общий объем производственного капитала был еще меньше из-за технического устаревания, которое мы не учитывали из-за отсутствия статистических данных. По состоянию на 2008 год объем годовых инвестиций составил лишь 41% от уровня 1991 года. В Украине в целом складывалась аналогичная ситуация, тогда как в Румынии отмечался один из самых высоких темпов роста основных фондов. Значительная часть инвестиций в Молдове направлялась в строительство, недвижимость и финансовый сектор, иными словами, в отрасли, не производящие внешнеторговые товары, что, таким образом, не способствовало повышению международной конкурентоспособности страны.

Отсутствие инвестиционного капитала отразилось, кроме всего прочего, и на быстрой деградации государственной инфраструктуры, особенно на состоянии автомобильных дорог. В условиях, когда на ремонтно-техническое обслуживание дорог выделялось менее 20% необходимых средств, состояние лишь 10% всей автодорожной сети было оценено в 2006 году как хорошее или удовлетворительное. Согласно авторитетным международным источникам, в Молдове отмечаются самые плохие автодороги и одни из самых плохих железных дорог по сравнению со всеми странами переходного периода<sup>1</sup>. Согласно нашим оценкам, из-за низкого качества дорог экономические затраты на транспортировку внутри страны в два-три раза превышают затраты, обычные для таких расстояний.

В целом технологическое отставание Молдовы от стран Центральной и Восточной Европы увеличивалось на протяжении переходного периода, при этом традиционные конкурентные преимущества страны и ее рынки были утрачены. В настоящее время молдавские компании пытаются обрести новые преимущества и выйти на новые рынки. Результаты некоторых исследований показывают, что усилия в этой области, предпринимаемые, по крайней мере, некоторыми компаниями огромны и что многие молдавские компании довольно конкурентоспособны, учитывая существующий уровень экономического развития страны. Будут ли эти усилия успешны в долгосрочной перспективе, зависит не только от того, что сделают сами компании, но также и от того, что сделает государство посредством внедрения мер политики.

В завершение этой главы можно сделать общую оценку о том, что Молдова небогата природными ресурсами по сравнению с другими странами региона. Однако даже имеющиеся природные богатства используются неразумно, а некоторые из них, такие как земля и вода, подвержены риску серьезной деградации и истощения. Одним из результатов переходного периода в Молдове явилась значительная потеря трудовых ресурсов, преимущественно вследствие миграции. Но Молдова предприняла очень незначительные усилия для того, чтобы максимально повысить производительность оставшихся трудовых ресурсов. И, наконец, производственный капитал страны, включая основную транспортную инфраструктуру, быстро изнашивается из-за постоянного недостатка инвестиций. В условиях нечетко определенной и постоянно меняющейся нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность, Молдова скорее отпугивает, нежели привлекает местных и иностранных инвесторов. Следующая глава посвящена анализу экономической политики Молдовы и тому, как эта политика повлияла на возможности страны обеспечивать благосостояние своих граждан, используя имеющиеся в ее распоряжении ресурсы.

<sup>1</sup>Всемирный экономический форум, «Доклад о конкурентоспособности в области туризма и путешествий, 2009 год», представлен на сайте <http://www.weforum.org>;

# Экономическая политика развития

## 2. Экономический рост в Молдове: «смелое» правительство, слабая экономика

*В предыдущей главе было показано, что Молдова является страной с относительно бедными природными, энергетическими и инвестиционными ресурсами. Ее человеческие ресурсы также сократились вследствие непрекращающейся трудовой миграции и низкого качества образовательных услуг. В данной главе будет проанализировано, какие меры политики предпринимало правительство Молдовы для преодоления этих негативных факторов и насколько они были успешны для обеспечения экономического роста страны. Эта глава начинается с обзора основных последствий переходного периода, а затем дается анализ того, как страна конкурировала в качестве участника международной торговли. В этом контексте дается и оценка влияния глобального финансового кризиса на Молдову.*

### Прогресс Молдовы в переходный период

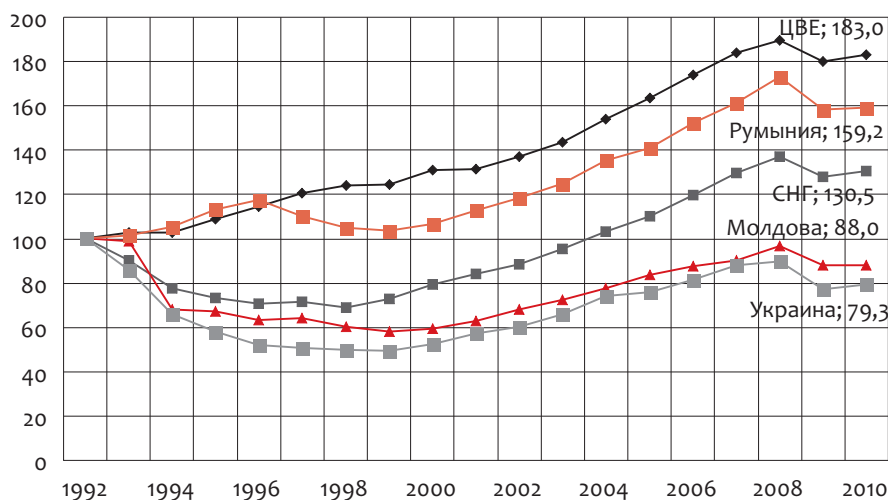
Для оценки и сопоставления темпов экономического роста используются два основных показателя. Рост ВВП показывает, насколько высоким был экономический рост в течение определенного периода времени. Показатель ВВП на душу населения (основанный на паритете покупательной способности) отражает ситуацию в стране с точки зрения благосостояния ее населения. Два показателя указывают на то, что Молдова все еще сильно отстает от других стран переходной экономики, и это отставание лишь увеличилось за последние два десятилетия. Как видно из Графика 5, СНГ как регион в целом к 2003 году восстановил уровень ВВП 1992 года, в то время как Молдова приблизилась к восстановлению своего уровня производства 1992 года лишь в 2008 году. Как показано во всей имеющейся литературе, денежные перечисления от рабочих-мигрантов явились основной движущей силой восстановления экономического роста за счет стимулирования частного потребления. Однако при 7-процентном сокращении реального ВВП, оцененного на 2009 год<sup>1</sup> и довольно медленном 1,5-процентном экономическом росте, ожидаемом в 2010 году, становится очевидным, что мировой экономический кризис остановил экономическое восстановление Молдовы. Молдавский путь развития является зеркальным отражением процессов, происходящих в экономике Украины, в то время как у другого соседа – Румынии – отмечались гораздо более высокие темпы экономического роста.

Медленные темпы экономического подъема оказали серьезное негативное влияние на благосостояние народа, снизив рейтинг Молдовы по уровню бедности в группе стран с переходной экономикой. В 1992 году ВВП на душу населения на основе ППС составлял лишь 1777 долл. США, что явилось пятым самым низким показателем среди всех стран с переходной экономикой. К 2008 году, когда ВВП Молдовы достиг наивысшего показателя за весь переходный период, он составлял лишь 2983 долл. США и это была третья с конца позиция среди

<sup>1</sup> Презентация, сделанная заместителем Премьер-министра Республики Молдова, Министром экономики г-ном Валериу Лазар, 4 февраля 2010 года в ходе заседания круглого стола «Существуют хорошие возможности трансформации экономической стабилизации в экономический рост» <http://mec.gov.md/node/1856>.

всех стран СНГ и ЦВЕ<sup>1</sup>. Верно и то, что Молдове удалось значительно сократить показатель масштабов бедности с 70% в конце 1990-х годов до почти 30% к 2004 году, но этот прогресс был достигнут при наличии очень скромной национальной черты бедности (на уровне примерно 50 долл. США в месяц). Что более важно, в период с 2005 по 2008 годы уровень бедности практически перестал сокращаться, а в 2009 году в результате финансового кризиса и экономического спада вырос вновь.

**График 5 Рост ВВП, показатель 1992 года =100%**



Примечания: СНГ – Содружество Независимых Государств, ЦВЕ – Центральная и Восточная Европа;  
Источники: База данных МВФ «Перспективы развития мировой экономики»;

Следует упомянуть, что после 2005 года отмечалось незначительное сокращение уровня бедности в сельской местности, в то время как уровень бедности в городах сокращался более существенно. В условиях скромного уровня межотраслевого перераспределения трудовых ресурсов, отмечавшегося до сих пор, а также дисфункциональной системы социальной защиты, представляется, что теперь значительное сокращение масштабов бедности станет возможным только в том случае, если устойчивый экономический рост будет достигнут в сельскохозяйственном секторе. В нем занята почти треть рабочей силы, и он хотя бы отчасти обеспечивает прожиточный минимум почти половины населения. Однако с точки зрения долгосрочной перспективы сокращение уровня бедности станет возможным только тогда, когда больше сельской рабочей силы будет занято несельскохозяйственной деятельностью. В начале переходного периода сельское хозяйство испытало основную тяжесть удара безуспешных экономических реформ, притом, что в период коммунистического правления оно оказалось жертвой абсолютно бездарной политики. От состояния постоянного экономического спада в 1990-х годах данная отрасль перешла в состояние стагнации в 2001-2008 г.г. В результате этого из наиболее важной отрасли в середине 1990-х годов сельское хозяйство теперь стало весьма малозначимой отраслью (Таблица 2). Отрасль промышленности в целом пошла по тому же пути, и это произошло в основном из-за сильной нехватки капитальных инвестиций в производственные мощности и научно-исследовательские разработки.

<sup>1</sup> Оценки «Expert-Grup» основываются на базе данных МВФ «Перспективы развития мировой экономики»;

**Таблица 2** Динамика развития молдавской экономики в структурном и абсолютном выражении

	Доля ВВП, %		Доля занятости, %		Доля в общих доходах от экспорта, %		Среднегодовой рост производства, %		
	1995	2009е	1996	2009е	1997	2008	1995-2000	2001-2008	2009
Сельское хозяйство	33,0	8,7	42,8	32,5	15,3	11,7	-0,6	-0,1	-9,8
Промышленность	28,2	15,6	11,7	12,3	68,6	53,9	-4,0	7,6	-22,2
Строительство	4,0	5,2	3,3	6,8	-	-	-10,3	18,0	-30,7
Услуги	34,8	72,3	42,2	48,4	16,1	34,5	8,1	12,1	-3,8

Источники: Оценки и расчеты НБС, НБМ и ЕГ;

После резкого обвала в 1995-2000 г.г. в строительном секторе отмечались самые высокие темпы роста в 2001-2008 г.г.. Доля этой отрасли на рынке труда удвоилась, а доля в ВВП увеличилась с 4,0 до 5,2%. Но в 2009 году, когда пузырь экономической активности на рынке недвижимости «сдулся» в результате сокращения денежных переводов, поступающих от работающих за рубежом и подпитывавших значительную часть конечного и спекулятивного спроса на рынке недвижимости, рост в строительной отрасли обратился вспять. Единственным поистине положительным экономическим явлением за последние полтора десятилетия явилось появление сектора услуг как основной экономической отрасли Молдовы. Конечным результатом этой так называемой «экономической модернизации» явился массовый отток граждан Молдовы на иностранные рынки труда. До сих пор мигранты Молдовы остаются одним из наиболее конкурентоспособных видов экспорта страны.

Начиная с 2005-2006 г.г. экономический рост характеризовался явными симптомами перегрева экономики. Цены на недвижимость стремительно росли, при этом аналогичных тенденций в уровне доходов населения не отмечалось. В 2007 году объемы банковских кредитов выросли примерно на 52%, в то время как дефицит по счету текущих операций достиг 16% ВВП, а в 2008 году он увеличился еще больше, составив 17,3% ВВП. Даже если бы в 2009 году не случился мировой кризис, разбалансированную экономику Молдову неизбежно потряс бы внутренний кризис.

## Экономическая политика «смелого» правительства

Несмотря на либеральную риторику, квинтэссенция политэкономического мышления в Молдове на протяжении последних двух десятилетий была довольно проста: правительство должно обладать максимально возможным контролем и руководить экономическим развитием страны, поскольку предприниматели либо беспомощны, либо злонамеренны. Результатом практического применения такой философии явилось наличие огромной, коррумпированной, всепроникающей и неэффективной системы государственных контрольных органов и коррумпированной системы государственного управления. И как следствие - репрессии в отношении частных предпринимателей и переплетение политических целей с экономическими интересами. Постоянно растущие денежные перечисления от рабочих-мигрантов обеспечивали необходимую подпитку для того, чтобы правительство могло пополнять казну посредством налогообложения потребления: в 2008 году налоги на потребление (НДС и акцизы) составляли 66% государственного бюджета Молдовы (45% в Украине и 57% в Румынии).

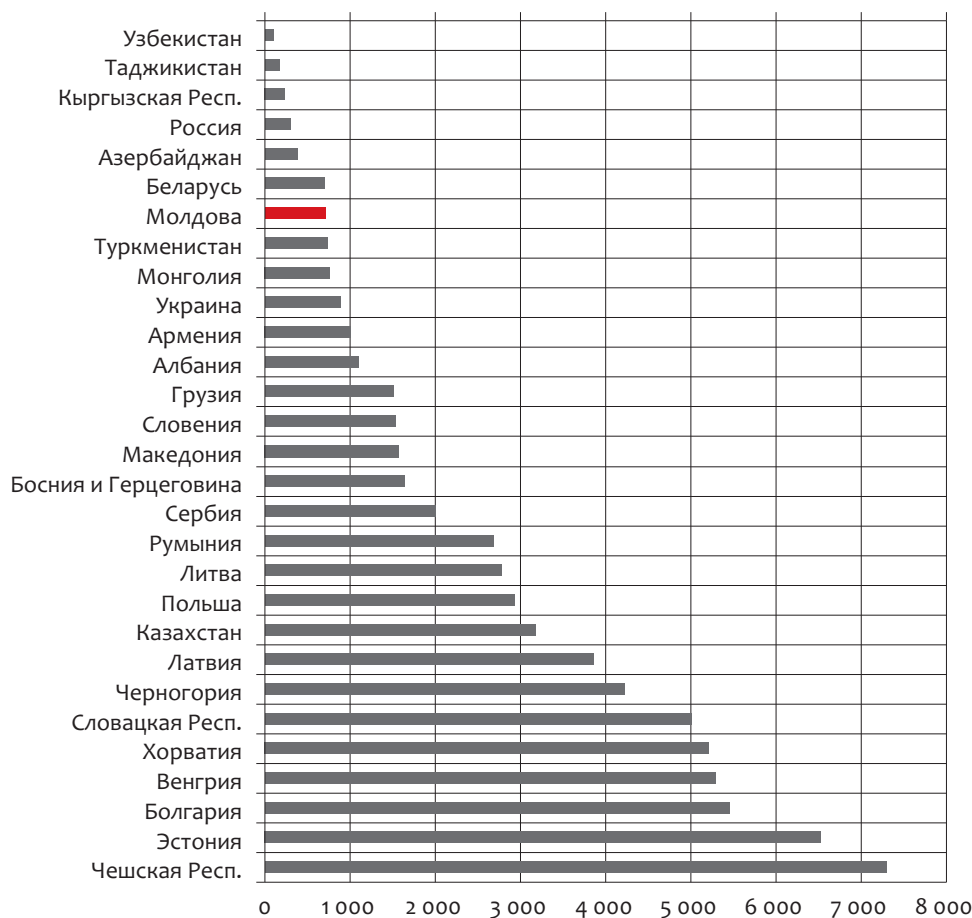
В течение продолжительного переходного периода к рыночной экономике Молдова реализовала ряд успешных реформ (таких как обеспечение макроэкономической стабилизации, либерализация цен), однако реализация целого ряда чрезвычайно важных реформ, направленных на устранение структурных и институциональных недостатков, была прекращена,

не закончившись, или полностью проигнорирована. Примером одной из наиболее крупных неудач является тот факт, что Молдова значительно отстает от других европейских стран переходного периода в реализации регуляторной реформы и в реформировании предприятий. Как и большинство других стран переходной экономики, Молдова довольно успешно провела приватизацию малых предприятий. Но настоящей проблемой для Молдовы является неэффективное функционирование и отсутствие промышленной и управленческой реструктуризации крупных производственных компаний, а также компаний, предоставляющих услуги, включая коммунальные. Большинство этих крупных предприятий продолжают работать с использованием советских технических стандартов и устаревших принципов управления; их деятельность не подотчетна общественности и является в конечном итоге разбазариванием бюджетных средств, содержанием огромной армии трудовых ресурсов и препятствием для экономического развития страны. Двумя типичными примерами являются “Moldtelecom” (государственная компания по предоставлению телекоммуникационных услуг) и “Caile Ferate ale Moldovei” (железнодорожная компания): обе компании используют принадлежащую им ключевую инфраструктуру таким образом, что это препятствует развитию компаний, предоставляющих частные услуги. Постоянно повторяющейся практикой молдавской политики является также использование государственных коммунальных предприятий для достижения политических целей. Вместе с тем многие рыночные институты либо отсутствуют вовсе, либо развиты очень слабо: например, Национальное агентство по защите конкуренции было создано лишь в 2007 году, и оно по-прежнему остается слабым и неэффективным. Не менее важным является и тот факт, что судебная система страны по-прежнему хронически неспособна обеспечивать верховенство права и защищать права экономических агентов, инвесторов и работников. Самым наглядным показателем этого слабого обеспечения соблюдения законности является все возрастающая доля и число молдавских истцов, обращающихся в Европейский суд по правам человека с исками экономического характера.

В Молдове была создана взяточническая регуляторная система, порождающая коррупцию, приводящая к росту затрат на проведение операций, в результате чего страна становится еще менее конкурентоспособной и привлекательной для иностранных инвесторов. Вот лишь один типичный пример – для того, чтобы местный или иностранный инвестор построил объект для хранения/переработки сельскохозяйственной продукции недалеко от поля где собирается урожай, потребуется в лучшем случае один год, пока правительство примет решение об изменении статуса земли со статуса сельскохозяйственного назначения и еще один год для получения разрешения на строительство. Более того, в Молдове действует абсолютно порочная практика, когда местные/районные власти вместо предоставления поддержки инвестору требуют от него взятки для того, чтобы он мог осуществлять инвестиции в данном населенном пункте или районе. Правительство Молдовы предпринимало попытки улучшить инвестиционный климат, но все они носили скорее спорадический, нежели системный характер. Наиболее значительным из этих усилий явилось внедрение с января 2008 года нулевой ставки налога на реинвестированную прибыль предприятий. Находившийся в то время у власти президент Воронин объяснял это решение необходимостью создания привлекательных условий для местных и иностранных инвесторов, хотя обследования условий ведения предпринимательской деятельности, проводимые в то время, прямо указывали на то, что основные проблемы были связаны вовсе не с бременем налога на прибыль, а с высокими затратами налогового администрирования<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См., например, обследование Всемирного банка «Ведение бизнеса в 2008 году», размещенного на сайте [www.doingbusiness.org](http://www.doingbusiness.org).

**График 6** Объемы прямых иностранных инвестиций в 1989-2008 г.г., в долл. США на душу населения



Источники: ЕБРР;

Эта трясина порочных практик регулирования в течение последних двух десятилетий затянула Молдову в такую ситуацию, при которой она не могла привлекать/генерировать необходимые инвестиционные источники для использования своих самых ценных активов - земли и трудовых ресурсов. Показатели Молдовы по привлечению ПИИ являются одними из самых низких среди стран Центральной и Восточной Европы (График 6). В результате этого на сегодняшний день частные компании Молдовы представляют собой слабую отрасль, находящуюся в упадке, на долю которой приходится всего лишь 65% ВВП. Этот показатель сопоставим с ситуацией в Беларуси и в странах Центральной Азии, характеризующихся низкими показателями экономических реформ, но они намного ниже аналогичного показателя в большинстве европейских стран переходного периода: 70% в Словении, Румынии и Латвии; 75% в Польше, Литве, Кыргызстане, Болгарии и Хорватии; 80% в Словакии, Венгрии, Эстонии и Чешской Республике.

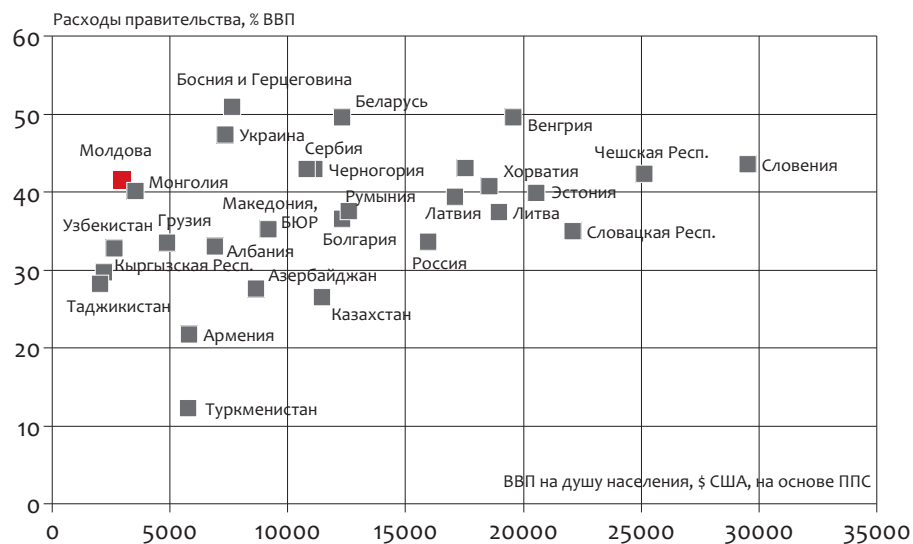
## Оценка макроэкономической ситуации

После макроэкономического хаоса начала 1990-х годов руководство Молдовы стадо проводить более дисциплинированную макроэкономическую политику. Свидетельством улучшения финансовой дисциплины явился тот факт, что в 2000-2008 г.г. общий государственный баланс Молдовы (в среднем -0,3% ВВП) был намного лучше, чем средний показатель по странам

переходной экономики за тот же период (-1,3% ВВП). Такой низкий дефицит бюджета не был чрезмерной налогово-бюджетной дисциплиной, учитывая, что инфляционное давление в Молдове (среднегодовой показатель в 2000-2008 г.г. в размере 13,3%) было выше, чем в других странах переходного периода (в среднем 10% в год во всех странах переходного периода). Кроме того, правительство Молдовы не пользовалось достаточным доверием для того, чтобы получить легкий доступ к международным финансовым рынкам для покрытия потенциально более высокого дефицита бюджета. Несмотря на достижение относительно бюджетного баланса, налогово-бюджетные риски, с которыми сталкивалось правительство Молдовы, оставались высокими вследствие неосмотрительно высоких бюджетных обязательств: в 2008 году доля общих государственных расходов достигла 41,6% ВВП, а на 2009 год их размер был запланирован на уровне 46,8%. Заработная плата также способствовала как высокому уровню, так и значительному увеличению государственных расходов в 2009 году, в то время как доля инвестиций в общем объеме государственных расходов была невысокой. Такой уровень бюджетных обязательств скорее характерен для более богатых стран, нежели для стран с низким уровнем доходов (График 7). В конечном счете, чрезмерное увеличение государственного сектора привело к вытеснению частного сектора.

Неудивительно, что немедленным воздействием глобального финансового кризиса на Молдову явилось увеличение дефицита бюджета с -1% в 2008 году до -9% в 2009 году, так как правительство не смогло кардинально сократить высокий уровень расходов в условиях резко снизившихся доходов. В условиях острой нехватки внутренних источников для покрытия как бюджетного, так и внешнего дефицита в последующие 2-3 года Молдова будет полагаться преимущественно на МВФ и другие международные финансовые учреждения.

**График 7 Расходы правительства (% ВВП) и ВВП на душу населения (в текущих ценах, на основе ППС), 2008 год**



Источники: ЕБРР

Высокий двузначный показатель инфляции был еще одним постоянным фактором макроэкономической ситуации в Молдове на протяжении всего переходного периода, за исключением 2002 года, когда цены возросли в среднем на 5,2% в год. Меры политики, направленные на борьбу с инфляцией, были не столь жесткими, как декларировались, и у Национального Банка Молдовы фактически не было ни четко сформулированной стратегии денежно-кре-

дитной политики, ни эффективных инструментов для борьбы с ростом инфляции. С другой стороны, правительство допустило наращивание более явных ценовых диспропорций: продукты питания в Молдове стали невероятно дорогими для страны с «сельскохозяйственными традициями», в то время как цены на услуги, особенно на коммунальные услуги, центральное отопление, водоснабжение и транспорт искусственно удерживались на уровне, не покрывающем затраты. Сдерживание ценовых корректировок, особенно в энергетическом секторе, привело к высокому уровню частной внешней задолженности, которая угрожает превратиться в государственную, если должники окажутся несостоятельными. В январе 2010 года тарифы на услуги были более или менее скорректированы, однако корректировку цен на продукты питания еще предстоит осуществить.

В целом за последнее десятилетие потребительские цены в Молдове выросли более чем в два с половиной раза (точнее на 261,5%, см. Таблица 3), при этом по некоторым услугам и товарам отмечался еще более высокий рост цен. В таблице, представленной ниже, показаны 10 потребительских товаров и услуг, которые внесли наибольший вклад в рост ИПЦ, начиная с тех, вклад которых был наиболее высок (так как их доля в расходах домашних хозяйств различается, то более незначительный рост цен может оказывать более значительное влияние на ИПЦ в целом). Суммарный эффект их влияния на рост ИПЦ составил 47%. Данные представленной ниже таблицы говорят о следующем: кроме классического аргумента о расширении денежной базы, другие факторы, которые способствовали высокой инфляции в Молдове в течение последнего десятилетия, включают в себя низкий уровень конкуренции на рынках (на рынках мясной продукции, лекарств, до недавнего времени на рынке рыбной продукции), плохо функционирующие местные отрасли (плодоводство) и особенно рост цен на импортируемые энергоресурсы (снабжение горячей водой, газом, центральное отопление и пассажирский транспорт).

**Таблица 3 Индексы цен в Молдове, 2009 год, индекс 1999 года=100%**

	2009
Потребительские услуги	266,3
Продовольственные товары	256,4
Непродовольственные товары	254,4
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	261,5
<b>Включая основные группы товаров, влияющие на рост ИПЦ</b>	
Мясо и мясная продукция	452,0
Лекарства	375,3
Одежда	271,1
Снабжение горячей водой	1280,4
Товары санитарно-гигиенического назначения	315,2
Газоснабжение	389,7
Фрукты	747,1
Сахар	270,6
Центральное отопление	346,3
Пассажирский транспорт	340,4

Источники: НБС; расчеты ЕГ;

Трудно представить, как стандартная денежно-кредитная политика, основанная на неоклассической теории, может повернуть вспять рост производственных затрат, вызванный энергетической зависимостью страны, повысить эффективность сельского хозяйства или избавиться от механизмов, сдерживающих конкуренцию на рынке. Следовательно, для того, чтобы противостоять инфляционному давлению в долгосрочной перспективе, необходимы не только стандартные механизмы денежно-кредитной политики, но и сочетание мер

политики структурных и институциональных преобразований, которые позволят сделать рынки функциональными, а экономику более энергоэффективной. А для того, чтобы сама денежно-кредитная политика была эффективной и сигналы, подаваемые центральным банком, трансформировались в соответствующее поведение коммерческих банков, необходима гораздо более развитая финансовая система.

## **Финансовый сектор пожинает плоды экономического роста**

Финансовые системы играют центральную роль в содействии экономического роста посредством предложения инвестиционных источников, необходимых компаниям, а также благодаря финансированию ипотечных программ и долгосрочных потребительских расходов. Поэтому важно посмотреть, содействовала ли финансовая система Молдовы экономическому росту страны, и если да, то каким образом.

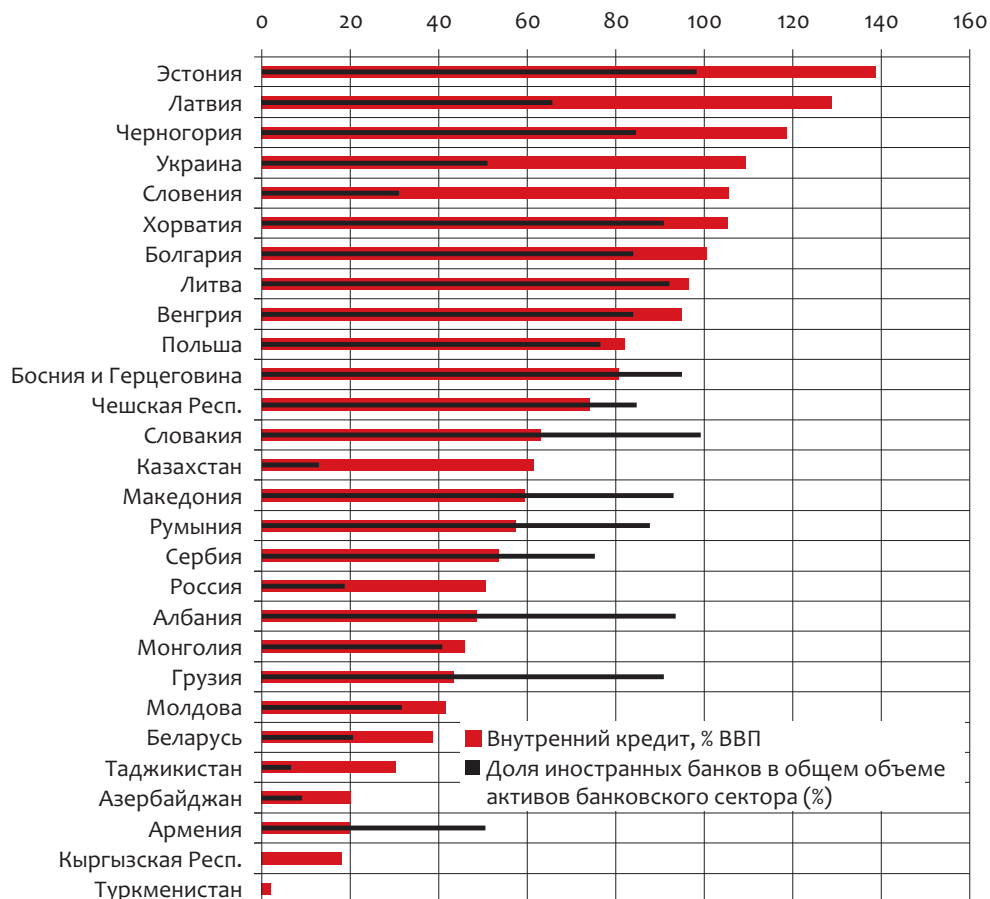
Финансовая система Молдовы недостаточно развита и весьма непрозрачна, хотя в течение последнего десятилетия она была вполне стабильна и в ней не отмечалось каких-либо кризисов. Несмотря на то, что национальный рынок капитала был создан еще в середине 90-х годов и его институциональная структура соответствует западным стандартам, он играет ничтожно малую роль в финансировании инвестиционных потребностей компаний. Страховые компании и микрофинансовые организации находятся в таком же слабом состоянии, что и рынок капитала.

Банковская система является основной опорой, на которой держится финансовая система Молдовы, общий объем кредитования которой в 2008 году составил чуть больше 41,6% ВВП страны (График 8). Однако это является очень низким показателем финансового проникновения даже для низких стандартов стран переходного периода (где средний показатель по группе этих стран составил в 2008 году 67,5%). Большая часть капитальных инвестиций в Молдове – более 50% в 2008 году и 58% в 2009 году, после того, как банки еще больше ужесточили кредитование – финансируется за счет собственных ресурсов компаний, что является чрезвычайно высоким показателем. Финансовый кризис 2009 года серьезно отразился на финансовом положении молдавских компаний, после него большинство из них не сможет самостоятельно финансировать свои инвестиционные программы. Поэтому для обеспечения необходимых инвестиционных источников Молдове, кроме привлечения более значительных объемов иностранного капитала, необходимо восстановить деятельность своей банковской системы хотя бы на таком же уровне, на котором она находилась до кризиса. В противном случае восстановление экономики окажется весьма длительным и сложным процессом. Основная проблема заключается в том, что в настоящее время сами банки тоже находятся в тяжелом положении.

Данные, представленные на Графике 8, показывают, что доля иностранных собственников в банковской системе может отчасти объяснять низкий уровень банковского кредитования в Молдове. Низкий доступ к более дешевым внешним финансовым источникам и отсутствие доступа к более современным ноу-хау в области банковского управления, безусловно, стали важным фактором сохранения высоких реальных процентных ставок.

Однако низкая доля иностранных банков в местных банках является лишь одной стороной вопроса. Действительно, несмотря на недавний приход некоторых иностранных банков в банковский сектор Молдовы, значительного снижения процентных ставок не отмечалось. Другой стороной вопроса является низкий уровень развития культуры ведения бизнеса, поскольку многие руководители местных предприятий имеют очень слабое представление о том, что такое бизнес-план, как он составляется и как его можно использовать для получения кредита. В Молдове действовала совершенно порочная практика, когда сотрудники банков нередко писали бизнес-планы для своих кредиторов. Банки же плохо диверсифицировали свои риски. В результате этого финансовый кризис 2009 года удвоил долю невозвратных кредитов в общем объеме активов банков. Поэтому в настоящее время банки

**График 8 Финансовое проникновение банковского сектора и его структура собственности, 2008 год**



Источник: ЕБРР;

сами не имеют достаточных источников для предоставления долгосрочных кредитов. Даже не касаясь щекотливых вопросов, связанных с экономической и налогово-бюджетной справедливостью, а также с моральными рисками, остается очевидным, что разрешение проблемы с невозвратными кредитами в коммерческих банках является ключевой задачей для восстановления более устойчивого экономического роста в Молдове. Решение этой проблемы вовсе не обязательно связано с предоставлением банкам государственных средств, – решение, которое трудно было бы обосновать с политической точки зрения – а скорее с выработкой четких графиков погашения проблемных кредитов с определением ясных обязательств всех участников и, возможно, с предоставлением некоторых средств банками ЕС. Обеспечение таких средств со стороны банков развития ЕС не является столь уже непреодолимой проблемой, как это может показаться, поскольку в настоящее время банковская система Молдовы, безусловно, находится в гораздо менее сложной ситуации, чем банковские системы других стран региона. Однако для того, чтобы завоевать доверие общественности, которое в настоящий момент является довольно низким, коммерческим банкам следует уделять больше времени, средств и более активно использовать творческие маркетинговые ходы. Как показывает наше социологическое обследование, на конец 2009 года баланс доверия общественности к коммерческим банкам все еще был весьма отрицательным: банкам доверяло 32% населения против 44% тех, кто банкам не доверял.

Ключевым аспектом обеспечения консолидации финансовой системы и, следовательно, обеспечения экономики необходимыми финансовыми источниками, является повышение доверия населения к национальной валюте благодаря политике, проводимой Национальным банком. Несмотря на солидный возраст национальной валюты (молдавский лей был введен в обращение в ноябре 1993 года), уровень доверия населения к ней все еще остается очень низким. В основном это подтверждается высоким уровнем долларизации банковских депозитов (41,1% от общего объема в 2008 году и уже 50% в 2009). Время от времени низкий уровень доверия к национальной валюте является основанием для социальной нервозности, когда лей временно ослабевает по отношению к доллару или евро. Поскольку в конечном итоге национальная валюта является атрибутом суверенитета государства, низкий уровень доверия к национальной валюте неизбежно подрывает доверие к правительству и государству. Поэтому недавно принятое НБМ решение о переходе к режиму таргетирования инфляции является верным шагом в нужном направлении, но, как уже было показано ранее, требует проведения большего количества дополнительных реформ, направленных на устранение структурных дисбалансов и низкой конкурентоспособности страны.

## В поиске собственной ниши в мировой экономике

Имея ничтожно малую долю в общем объеме мирового производства (0,018%), Молдова является типичным примером очень маленькой экономики, не имеющей возможности как-либо повлиять на региональную или глобальную экономическую ситуацию. В то же время Молдова является открытой экономикой, глубоко интегрированной в мировые торговые потоки: объемы внешней торговли страны составляют 110% ВВП. Торговля Молдовы уже не так зажата географической концентрацией, как это было на раннем этапе переходного периода – это относится как к экспорту, так и к импорту (Таблица 4). По существу нынешнее географическое распределение молдавской торговли очень близко к тому равновесию, которое предсказывает гравитационная теория международной торговли.

**Таблица 4 Географическая структура внешней торговли Молдовы, % от общего объема**

	Экспорт		Импорт	
	1997	2008	1997	2008
Россия	58,2	19,7	28,4	13,6
Украина	5,7	9,0	18,0	17,1
Другие страны СНГ	5,7	10,5	5,1	4,7
Румыния	6,7	21,1	8,6	12,1
Германия	3,7	4,0	8,1	7,4
Италия	2,7	10,5	4,1	6,3
Другие страны ЕС	8,1	15,9	17,5	17,2
США	6,7	0,9	3,5	1,9
Швейцария	0,2	2,5	1,1	0,6
Китай	0,0	0,2	0,1	6,6
Турция	0,6	2,1	1,2	4,7
Другие страны	1,7	3,6	4,2	7,8
Всего	100	100	100	100

Источник: расчеты НБС и ЕГ

С точки зрения долгосрочной перспективы Молдова также добилась определенного уровня диверсификации как экспорта, так и импорта (Таблица 5). Страна отошла от традиционной структуры экспорта, в которой доминировала сельскохозяйственная продукция с малой добавленной стоимостью, в настоящее время в экспорте преобладает текстильная продук-

ция, более прогрессивная с точки зрения оплаты труда, но все же не очень передовая с точки зрения технологий, товарных марок и получаемых доходов (большинство текстильных компаний работает на давальческом сырье). Однако устойчивый рост объемов производства экспортной продукции с более высокой добавленной стоимостью (химической, пластиковой и металлопродукции, строительных материалов, станков и оборудования) показывает, что страна находит также некоторые более прибыльные ниши на международных рынках.

Тем не менее, в условиях, когда в 2008 году импорт товаров в четыре раза превышал экспорт, а импорт услуг равнялся их экспорту, становится очевидным, что торговая интеграция Молдовы в глобальную экономику является абсолютно несбалансированной; на самом деле это одна из самых несбалансированных торговых структур среди стран переходного периода (График 9). Этот вопрос не является второстепенным, напротив, это глубоко укоренившийся тренд, сохраняющийся еще с 1997 года, который ставит под угрозу и препятствует экономическому развитию страны.

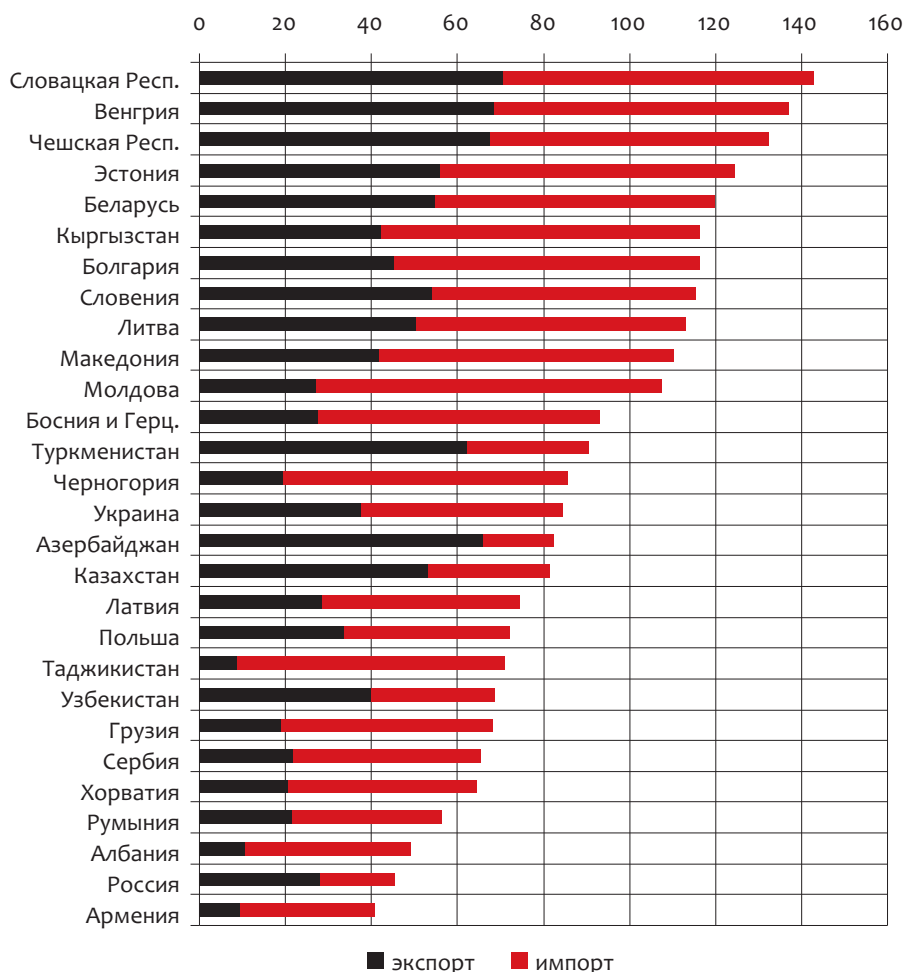
**Таблица 5 Структура внешнеторговой продукции Молдовы, % от общего объема**

	Экспорт		Импорт	
	1997	2008	1997	2008
Живой скот и продукты животноводства	8,6	0,6	1,9	2,0
Растительная продукция	8,6	13,2	3,2	3,4
Растительное и животное масло и жиры	1,0	4,0	0,4	0,4
Продукты питания, напитки, табак	54,8	19,6	7,5	7,0
Полезные ископаемые	0,4	4,0	35,3	23,0
Химическая продукция	1,5	2,1	9,6	8,5
Пластмасса, резина и изготовленная из них продукция	0,6	2,4	3,1	5,7
Кожа, мех и изготовленная из них продукция	1,4	2,1	0,3	0,7
Древесина и древесные изделия, за исключением мебели	0,1	0,3	1,7	1,8
Целлюлоза, бумага, картон и изготовленная из них продукция	0,4	1,1	4,1	2,4
Текстиль и текстильная продукция	6,7	19,7	5,3	5,8
Обувь, шапки, зонтики и иная аналогичная продукция	0,7	3,0	0,3	0,6
Изделия из камня, гипса, цемента, стекла и других аналогичных материалов	1,4	3,3	3,9	2,8
Обычные металлы и изделия из них	1,0	7,5	4,4	7,6
Станки и приборы; электрооборудование	5,2	10,5	12,9	15,6
Транспортные средства и материалы	5,9	1,0	3,0	8,0
Оптические, фото-, медицинские инструменты и приборы; часы; иная аналогичная продукция	0,4	1,8	1,7	1,5
Иные товары	1,4	3,8	1,3	3,0
<b>Всего, млн. долл. США</b>	<b>874,1</b>	<b>1591,2</b>	<b>1171,2</b>	<b>4898,8</b>

Источник: Расчеты НБС и ЕГ;

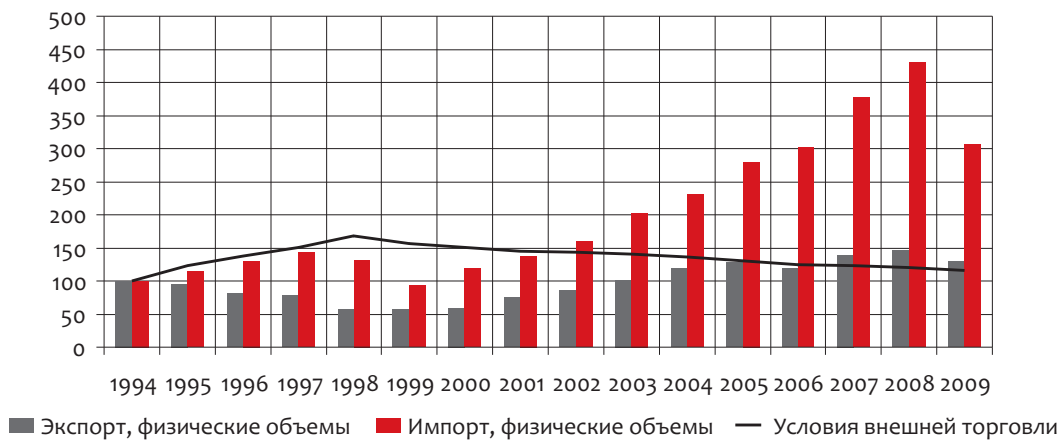
Эта негативная тенденция обусловлена двумя причинами. Наиболее часто упоминаемая причина заключается в том, что с самого начала переходного периода Молдова испытывала постоянное ухудшение условий внешней торговли (График 10), в том смысле, что стоимость экспортной продукции страны уменьшалась по сравнению с импортной. После 70-процентного увеличения в 1994-1998 г.г. соотношение импортных и экспортных цен медленно, но неизменно ухудшалось. Более того, в соответствии с нашими оценками, соотношение импортных и экспортных цен в Молдове является самым худшим по сравнению со стандартными показателями стран переходного периода.

**График 9 Экспорт и импорт товаров, % ВВП**



Источник: расчеты EG на основе данных ЕБРР;

**График 10 Эволюция условий внешней торговли Молдовы, физические объемы экспорта и импорта, показатель предыдущего года =100%**



Источник: Расчеты НБС и EG;

Но более существенной является вторая причина – ускоренный рост физических объемов импорта и очень вялый рост объемов экспорта. Для страны, где импорт превышает 80% ВВП, при этом значительную часть импорта составляет жизненно важный промежуточный импорт (электроэнергия, топливо, газ, промышленное оборудование) или товары конечного потребления (продукты питания), молдавский экспорт представляется слишком малым с точки зрения общего объема и слишком дешевым для обеспечения валютных потоков, необходимых для оплаты стремительно выросшего импорта. Неудивительно, что счет текущих операций постоянно испытывает серьезное давление, дефицит по которому вырос с 8,1% ВВП в 2005 году до 16,7% в 2008. Экономический спад 2009 года ослабил это давление, которое, как ожидается, будет оставаться несколько сниженным в среднесрочной перспективе.

В качестве общей оценки можно сказать, что за исключением Украины и Грузии, ни одна страна переходного периода не испытала такого глубокого экономического спада и такого медленного восстановления экономики, как Молдова. По сравнению с большинством стран переходного периода Молдова добилась очень незначительного экономического прогресса со времен развала СССР. Что касается проводимой политики, то у всей череды правительств, сменявших друг друга в эти годы, не было стратегического и глубокого подхода к вопросам развития Молдовы, как не было видения того, как использовать имеющиеся в стране ресурсы. Экономическая стагнация отражается на низком качестве инфраструктуры, низком уровне жизни населения и активной эмиграции как сельского, так и городского населения. В целом Молдове не удалось использовать свои природные и трудовые ресурсы и преодолеть структурные недостатки. Наиболее серьезным препятствием для Молдовы является ее неспособность избавиться от несистемной, обрывочной нормативно-правовой базы, привлечь и удержать иностранные (а также местные) инвестиции. Экономический рост, достигнутый в период с 2000 по 2008 г.г. закончился, когда сократилась его основная движущая сила – денежные перечисления от лиц, работающих за рубежом. Финансовые рынки по-прежнему слабые и не способны обеспечить столь необходимые инвестиции по разумным ценам. В условиях, когда экспорт страны растет довольно медленно, а импорт сконцентрирован преимущественно в незамещаемых товарах, страна также испытывает стремительно ухудшающиеся условия внешней торговли. Итоговый вывод заключается в том, что стране еще только предстоит добиться истинной экономической модернизации и, к сожалению, если этот процесс будет осуществляться такими же темпами, что и в последнее время, то решение этой задачи затянется на многие выборные циклы, если не на десятилетия.

# Внутренняя политика

## 3. Внутренняя политика: хождение по кругу

*Данная глава посвящена стратегическому анализу внутренней политической ситуации в Молдове. Вначале мы определяем основные черты, разделяющие и объединяющие молдавское общество. После этого мы показываем, как эта сложная ситуация с самоидентификацией, усугубленная общим недовольством общественности проводимой политикой, взорвалась после выборов 5 апреля 2009 года. Очень низкий уровень жизни является питательной почвой для накопления социального недовольства. В конце этой главы дается объяснение тому, как политическая культура и политическая апатия в сочетании с вертикалью власти приводят к тому, что после 2001 года верховенство права заменяется верховенством партии, и какие последствия это имеет для страны в целом.*

### «... Всякое царство, разделившееся само в себе, опустеет...»

Республика Молдова, а также ее территория, претерпели очень бурную эволюцию, в результате чего вопросы исторического, культурного и самоидентификационного определения являются очень сложными. Если это сложное переплетение различных вопросов использовать рационально, то оно может послужить источником развития и модернизации страны; если же использовать его недолжным образом, то оно может воспрепятствовать развитию и сплоченности страны.

Безусловно, неудивительно, что в таком хрупком и незрелом обществе, как молдавское, этот сложный характер взаимосвязей представляет собой благодатную почву для периодического появления разделительных черт в социальной реальности и в общественном дискурсе Молдовы. Эти разделительные линии довольно разнообразны по своему характеру и проходят по этнической, лингвистической, религиозной плоскостям; они также влияют на предпочтения внутренней и внешней политики. Красноречивым примером этому является почти равное разделение мест в парламенте между Альянсом за европейскую интеграцию и Партией коммунистов, а также затянувшаяся тупиковая ситуация, связанная с выбором президента страны. В Таблице 6 схематически представлена общая картина, но она может служить удобным инструментом для выявления того, где пролегают эти основные разделительные черты. Когда разобщенность, вызванная использованием или политической манипуляцией разделительных черт, становится слишком глубокой, выработка и формулировка идей национального согласия становится едва ли возможной. И наоборот, попытки навязать оппозиционным группам «решения в области самоидентификации» или «национальные идеи», придуманные какими-то политическими группами, нередко рано или поздно вызывает жесткую негативную политическую реакцию и даже резкий поворот в совершенно противоположном политическом направлении.

**Таблица 6 Основные черты, разделяющие различные группы населения в Молдавском обществе, схематический обзор**

Основной язык общения	Этническая принадлежность (самоидентификация)	Предпочтения в области внутренней политики (парламентские партии)	Предпочтения в области внешней политики	Церковь	Наиболее популярные средства массовой информации, которым доверяют в большей степени
Румынский/ молдавский	Румыны	Либеральная партия (ЛП), Либерально-демократическая партия (ЛДПМ), меньше Альянс за нашу Молдову (АНМ)	про-ЕС, про-НАТО, нередко поддерживают идеи объединения с Румынией	Бессарабская метрополия, Румынский патриархат	румынские и местные
	Молдаване	Партия коммунистов (ПКРМ), демократическая партия (ДПМ), АНМ, ЛДПМ	Предпочтения могут различаться и сочетать в себе: про-ЕС, сбалансированная политика и тесные связи с Россией; против вступления НАТО, против объединения с Румынией. Очень чувствительны к любому «румынскому проникновению», которое может в реальности или в их воображении угрожать молдавской государственности. Иногда испытывают ностальгию по временам Советского Союза.	Поддерживают как Молдавскую метрополию (служба на румынском языке), так и Бессарабскую метрополию	Местные, российские и румынские
Русский	Русские, украинцы, гагаузы, евреи, болгары и др.	ДПМ, ПКРМ, меньше АНМ и ЛДПМ	Различные: открыто пророссийские, умеренно пророссийские и проукраинские предпочтения, умеренно и открыто проевропейские, несколько более сильная ностальгия по временам Советского Союза	Молдавская метрополия, Московский патриархат (за исключением еврейской общины);	российские, местные

Источник: EG;

Поразительно, насколько устойчивыми являются эти разделительные черты и как легко они подпитывали социальную вражду на протяжении последнего десятилетия или около этого. Более того, эти разделительные черты нередко искусно использовались различными группами политических элит для отвлечения внимания общественности от основных и общих проблем, характерных для различных отраслей или групп. Тем не менее, это оказывается отнюдь не удивительным, если внимательно изучить факторы, влияющие на общественное мнение. Различные части молдавского общества имеют все более различные предпочтения в области внутренней и внешней политики; они смотрят совершенно разные телевизионные каналы, читают разные газеты и даже, несмотря на то, что являются православными христианами, посещают церкви различных метрополий. Безусловно, это не означает, что граждане Молдовы должны смотреть одни и те же телевизионные каналы или читать одни и те же газеты. Проблема заключается в том, что основные группы населения, которые нередко живут в совершенно разных реальностях, очень мало общаются между собой, тогда как

соответствующие средства массовой информации и церковь делают, к сожалению, слишком мало для того, чтобы снизить эту разобщенность. В то же время, хотя это и трудно оценить, все большая часть молдавских граждан полагается на наличие второго или даже третьего гражданства (румынского, российского, украинского, болгарского и т.д.). Становится все труднее понять, что держит этих людей вместе. Какое цементирующее вещество должно удержать эти отдаляющиеся друг от друга части населения? Не является ли молдавское гражданство в конечном итоге исторической случайностью?

Безусловно, такое положение вещей не является чем-то абсолютно новым для ситуации, когда после распада «империй» формируются новые государства. И действительно многим странам бывшего Советского Союза, а также балканским государствам пришлось сталкиваться с проблемами неясной самоидентификации и исторического наследия в процессе становления своей государственности. Однако у большинства этих государств имелся своего рода внутренний «идеологический» якорь, чувство «нас» в отличие от «них»; и даже если этот принцип не разделялся всеми гражданами новых появившихся государств, этим обществам, по крайней мере, удалось сформировать свой стержневой сегмент. В свою очередь эти «стержневые группы» смогли выдвинуть и внедрить общее «национальное» видение того, как должно выглядеть новое государство и к чему оно должно стремиться.

Более того, эти новые государства обычно не имели четко выраженных компонентов, которые могли бы быть отнесены или привязаны к более крупным геополитическим (и родственным этнически) сообществам, с которыми значительные части общества могли бы себя ассоциировать. Иными словами, во многих странах не было внешних «геополитических» якорей, достаточно мощных и привлекательных для того, чтобы разрывать страну на части.

В этом смысле представляется, что Молдова прошла полный цикл. После практически двух десятилетий так и не появилась независимая, активная и инициативная стержневая группа населения, способная сформулировать и внедрить «национальное и гражданское» видение. Вместо этого неумелые усилия по формированию *homo moldavicus* в качестве этнически отдельной молдавской идентичности в противоположность румынской, за счет гражданской идентичности совершенно скомпрометировали идеи самоидентификации и государственности. Принцип «в первую очередь этническая идентификация, а затем уже гражданская» подорвал естественный путь формирования гражданского ядра, необходимого для выработки и внедрения видения и национальных идей, на которых полагаются основы государственности. Иными словами, граждане Молдовы идентифицируют себя по этническому принципу (увы, разделяющему их) и только после этого, если это вообще происходит, по гражданскому принципу (объединяющему их). Тщательно задокументированный анализ классической дихотомии на гражданскую и этническую идентичность можно найти в работе Габриэля Андрееску «Нации и меньшинства», данные которого представлены ниже в Таблице 7.

**Таблица 7 Национальная легитимизация, основанная на гражданских и этнических принципах**

На основе гражданских принципов	На основе этнических принципов
В соответствии с законом	На основе общности корней (по принципу «крови»)
В соответствии с результатами выборов	По принципу наследственности (непотизма)
Рациональный выбор	Эмоциональный выбор
Единство в результате консенсуса	Единство в результате статуса
Демократический плюрализм	Верховенство этнического большинства
Свобода	Братство
Индивидуумы формируют нацию	Нация формирует индивидуума

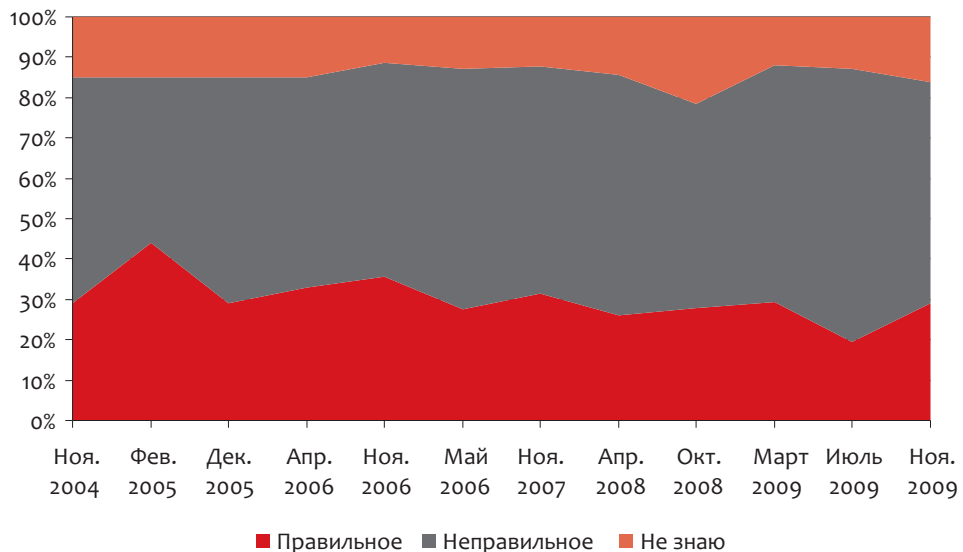
Источник: Габриэль Андрееску «Нации и меньшинства», Polirom, 2004;

Ситуация еще больше усложняется тем, что в это процессе построения государства и нации Молдове приходится сталкиваться с двумя мощными геополитическими игроками (далее может быть добавлен еще один игрок), имеющими этническое родство с относительно значительными частями населения и чьей частью Республика Молдова оказывалась в различные периоды исторического прошлого - с Румынией и Россией. И хотя оба государства декларативно признают и поддерживают независимость Молдовы, постоянно сохраняются страхи и сомнения относительно искренности их намерений, также как и громогласные социальные группы, надеющиеся на какое-либо (вос)соединение. Кроме этих исторических воспоминаний, привлекательность соответствующих «метрополий» сохраняется в силу культурных и кровных связей; совершенно естественно, что эта привлекательность становится все более заметной в процессе следующих один за другим провалов политики, проводимой молдавским политическим классом. Пока молдавское государство не станет способным выполнять свои основные обязательства по обеспечению экономической и физической безопасности граждан, защите политических прав и прав человека, содействовать и предоставлять возможности выражения политических взглядов и участия в политических процессах, направленных на поиск консенсуса, а также отзываться на основные стремления своего народа, создать «идеологическое» и «геополитическое» ядро будет по-прежнему невозможно.

### Участие в политической жизни: история разочаровавшегося участника...

Одной из наиболее слабых черт молдавского государства является его неспособность оправдывать ожидания своего народа и обеспечивать его возможность участвовать в политическом процессе. Большинство социологических обследований<sup>1</sup> показывают неослабевающую неудовлетворенность общественности тем путем, по которому идет страна и тем, как она управляется (График 11).

**График 11** Распределение ответов на вопрос «Считаете ли Вы, что страна движется в правильном или в неправильном направлении?»



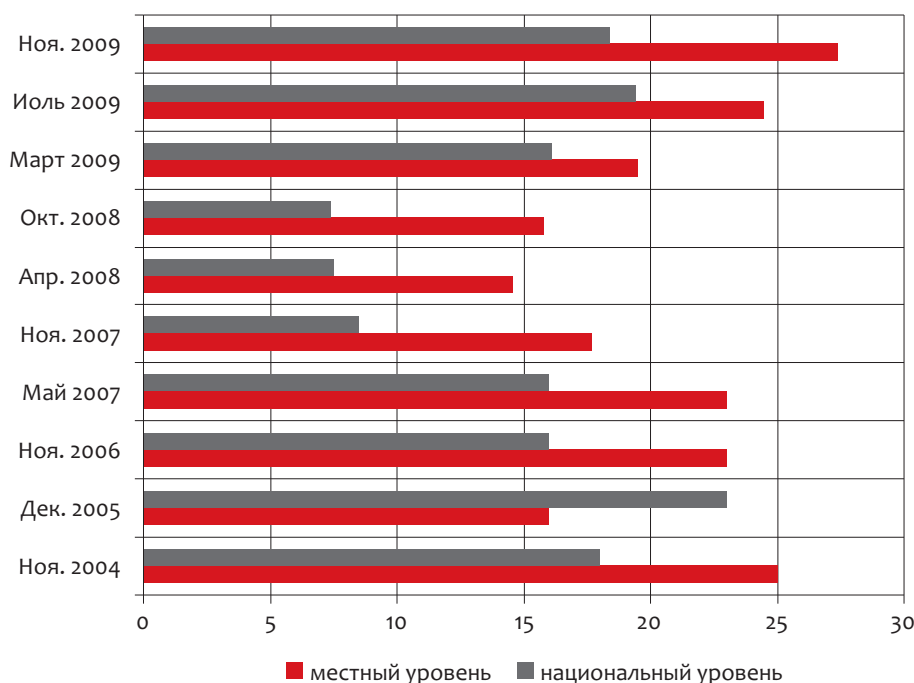
Источник: Барометр общественного мнения, Институт общественной политики.

<sup>1</sup> Эта тенденция также подтверждается данными исследования «Национальные исследования по Молдове», проведенного при содействии Международного республиканского института, а также исследования «Молдова 2009: положение страны и людей», проведенного в рамках Проекта по составлению Доклада 2009 года о положении в стране.

Кроме краткого эпизода в начале 2005 года, число тех, кто считал, что страна движется в правильном направлении, никогда не превышало числа граждан, которые считали, что страна движется в неверном направлении.

В то же время у людей складывалось ощущение, что их мнение не учитывается, что они не могут эффективно влиять на выработку мер политики как на местном, так и на национальном уровне (График 12). Более того, всего лишь менее четверти граждан Молдовы считают, что страна управляется в соответствии с волей народа, в то время как более половины придерживаются абсолютно противоположного мнения<sup>1</sup>. Такая ситуация может привести либо к политической апатии (отсутствию интереса по отношению к политике и менее активное участие в политических процессах) или же к социальным волнениям и уличным протестам<sup>2</sup>.

**График 12** Доля граждан, считающих, что они могут оказывать значительное влияние на решения, принимаемые на национальном и местном уровнях



Источник: Барометр общественного мнения, Институт общественной политики.

На протяжении последних лет в Молдове можно было наблюдать оба явления. В среднем, до парламентских выборов 2009 года<sup>3</sup> значительный интерес к внутренней политике проявляло менее четверти граждан Молдовы (График 13). Вместе с тем, начиная с парламентских выборов 27 февраля 1994 года до парламентских выборов 5 апреля 2009 года, показатель явки избирателей постоянно снижался с 79,31% до 57,55%, и лишь слегка колыхнулся вверх до 58,77% на выборах в июле 2009 года. Более того, результаты большинства исследований, проведенных Институтом общественной политики и Международным республиканским институтом, показывают, что число тех, кто полагает, что выборы в Молдове являются свобод-

<sup>1</sup> Институт публичной политики, «Барометр общественного мнения», ноябрь 2009 года;

<sup>2</sup> Вызывающие тревогу тенденции стали совершенно очевидными гораздо раньше, см. также «Доклад о состоянии страны в 2007 году», Expert-Grup, 2008 год.

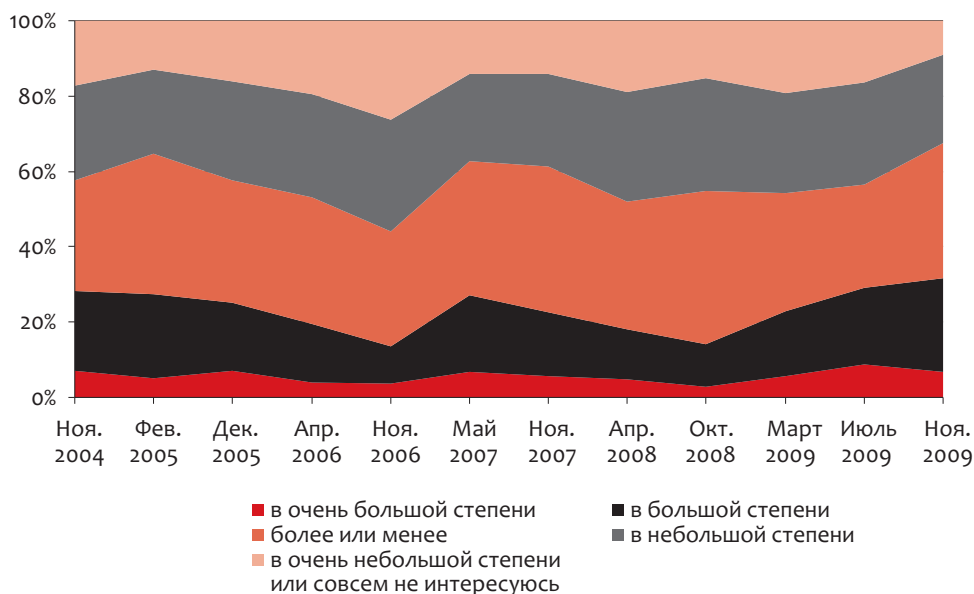
<sup>3</sup> См. также «Национальное исследование по Молдове, 10-25 ноября, 2008 года», МРИ.

ными и справедливыми, сократилось. Последнее исследование «Барометр общественного мнения» показывает, что доля тех, кто верит, и тех, кто не верит, что выборы являются свободными и справедливыми, примерно равна и составляет, соответственно, 42,3% и 42%<sup>1</sup>. Но если уж сыпать соль на раны, то необходимо сказать, что доверие к политическим партиям, которые, по идее, должны быть основными носителями интересов людей в публичной политике, находилось в последние годы на исторически низком уровне: лишь 15% граждан Молдовы действительно доверяли политическим партиям в 2007-2008 г.г., при этом политические партии были тем институтом, по отношению к которому доверие оказалось самым низким в этот период<sup>2</sup>.

В свою очередь, социальные протесты в период, предшествующий апрельским выборам 2009 года, были в целом направлены на некоторые очень конкретные и чувствительные вопросы, связанные с более широкими или более узкими социальными группами, и темы этих протестов охватывали как вопросы языка и истории, статус Приднестровья, так и положение владельцев патентов. До известной степени эти протесты не носили системного характера и не представляли фундаментальных вызовов для действующего правительства.

Таким образом, крайне разделенное общество «обогастилось» такими элементами как общее недовольство общественности проводимой политикой и подавление оппозиционных групп. Эти элементы были сдобрены предвыборными манипуляциями, проведением агрессивной предвыборной кампанией, началом обвала экономики и заявлениями о фальсификации выборов. В результате этого общество было готово взорваться. Что и произошло. События, последовавшие после выборов в апреле 2009 года, разрушили все иллюзии относительно состояния молдавской демократии и управления; они также показали, насколько хрупким и поляризованным является молдавское общество.

**График 13** Распределение ответов на вопрос «Насколько вы интересуетесь политикой?»



Источник: Барометр общественного мнения, Институт общественной политики

<sup>1</sup> Институт публичной политики, «Барометр общественного мнения», ноябрь 2009 года;

<sup>2</sup> Институт публичной политики, «Барометр общественного мнения», ноябрь 2009 года;

Уличные протесты, сопровождавшиеся мародерством двух основных государственных зданий<sup>1</sup>, являются не совсем теми признаками, которые характеризуют нормальные демократические процессы. Тем не менее, из этих событий все равно можно вынести положительные уроки. Апрельские события явились системным вызовом действующей власти со стороны тех, кто был недоволен политическими процессами, чье политическое недовольство подавлялось в течение нескольких последних лет. В то же время оно послужило жестким пробуждающим сигналом для «созерцающего» большинства, показавшим, что самоотстраненность и апатия не обязательно являются тем способом, посредством которого можно улучшить свою жизнь: Молдова вернулась назад в девяностые годы, она опять отчаянно ищет ответы на все те же экзистенциальные вопросы.

В период, последовавший за апрельскими выборами 2009 года, и особенно в период, предшествующий повторным выборам в июле 2009 года, отмечался возросший интерес общества к вопросам политики на фоне избирательной кампании, вносящей еще больший раскол в обществе<sup>2</sup>, более высокой явкой избирателей и даже более высоким уровнем доверия к политическим партиям как к институтам общества. В определенном смысле это показало, что и ожесточенная предвыборная кампания, наполненная взаимными обвинениями, и переход власти в новые руки вновь разожгли дух разобщения, но и вселили новые надежды. Тот факт, что власть находится в руках альянса различных партий, а не ушла к одной партии, представляет собой как риск, так и признак положительных изменений, требующих умения вести диалог и общаться с партнерами, придерживающимися иных, а иногда и противоположных взглядов по ряду вопросов.

Для того чтобы окрепнуть, а имеются признаки того, что очень скоро альянс начнет ослабевать, ему необходимо определить и реализовать четкий круг «общих» приоритетных задач, включенных в программу политики. При этом нельзя игнорировать вновь появившиеся надежды на более широкое участие общества в этих процессах. Вовлечение ассоциаций деловых кругов, неправительственных организаций, научных кругов и т.д. должно быть наполнено содержанием, а население в целом должно чувствовать, что оно тоже принимает участие в развитии страны. Неспособность это обеспечить может означать, что страна может вступить лишь в очередную цикл.

## **Несостоявшееся государство всеобщего благосостояния**

Политика социальной помощи играет не второстепенную роль для целей нашего анализа. Молдова является бедной страной, и использование государственных средств для социального обеспечения и повышения уровня жизни населения многое объясняет в области проводимой внутренней политики. Более того, имеется целый ряд трудных вопросов, связанных с социальным обеспечением, оказывающих влияние на текущую политику, и которые будут оказывать еще более серьезное влияние в будущем.

В условиях, когда частное предпринимательство очень слабо развито, когда, значительная часть населения проживает в сельской местности, а население страны стареет, в последние два десятилетия молдавское общество было склонно проявлять политические предпочтения левого толка и преувеличивать патерналистские функции, ожидаемые со стороны «государства». В ответ на эти социальные настроения Конституция страны предусматривает, что экономика Молдовы является рыночной и социально ориентированной. Она также пре-

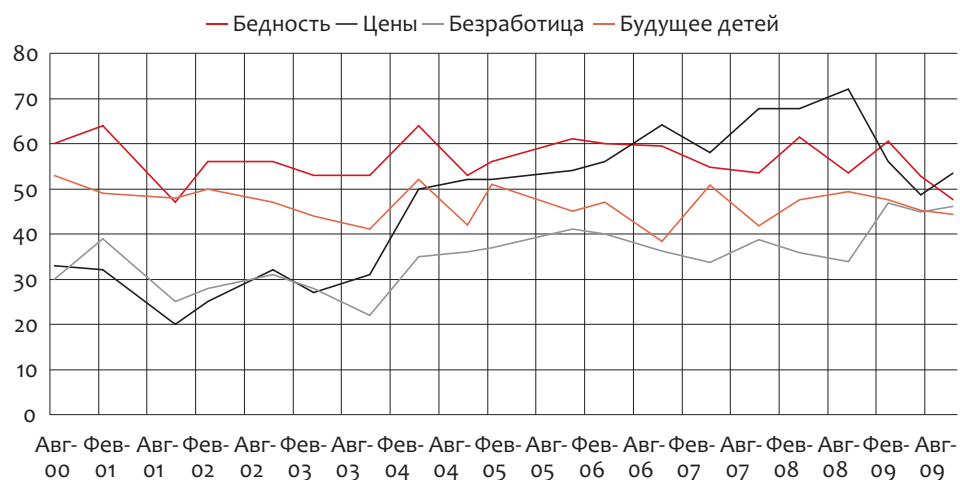
<sup>1</sup> Компетентное расследование еще должно пролить свет на события апреля 2009 года и на фальсификации, которые, согласно заявлениям, имели место в ходе выборов;

<sup>2</sup> Находящаяся у власти партия начала кампанию «Защитим нашу Родину!», которая фактически привела к негативным последствиям для Партии коммунистов;

доставляет целый ряд других социальных гарантий в области образования, здравоохранения и труда. Поскольку эти положения предусмотрены в высшем законе государства, можно было бы ожидать, что Молдова, по крайней мере, будет двигаться в направлении создания государства всеобщего благосостояния, если уже не стала таковой. Однако меры политики, принимаемые в Молдове, мало учитывают реальные потребности страны. В результате этого благосостояние народа изменилось очень незначительно с момента начала переходного периода.

Исследования, проведенные в Молдове в последнее десятилетие или около того, выявили целый комплекс проблем, с которыми сталкивается население страны. Представляется, что некоторые из них разрешились, поэтому их актуальность в восприятии людей снизилась. Например, если в августе 2000 года уровень преступности беспокоил 28% населения страны, то в ноябре 2009 года этим вопросом было обеспокоено лишь 10% населения<sup>1</sup>. Аналогичные тенденции к снижению актуальности отмечаются по ряду других социальных проблем, таких как голод, война, стихийные бедствия и заболевания. Но некоторые проблемы экзистенциального характера продолжают постоянно волновать граждан Молдовы, например, бедность, цены, безработица и будущее детей (График 14). В последнее время некоторые из них, например, цены и безработица, стали лишь еще более насущными.

**График 14 Наиболее характерные ответы на вопрос «Каких проблем Вы больше всего боитесь?»**



Источник: Исследования «Барометр общественного мнения»;

Результаты социологического обследования, проводившегося для целей составления данного доклада, также показали сохранение низкого уровня жизни в Молдове (Таблица 8 и Таблица 9). Создается довольно удручающее впечатление, когда видишь, что в начале 21-го века большинство граждан Молдовы все еще живут как будто в начале 20-го века, то есть, без основных жилищных услуг, с плохим автодорожным сообщением, с проблемным доступом к электросетям и практически ничтожным проникновением цифровых технологий.

<sup>1</sup> Институт общественной политики, «Барометр социального мнения», различные выпуски;

**Таблица 8** Распределение ответов на вопрос «Какой ответ наилучшим образом описывает ситуацию в Вашем домашнем хозяйстве в отношении следующих коммунальных и жилищных услуг?»

	У меня нет доступа к этим услугам	У меня есть проблемы с доступом к этим услугам	Большую часть времени я удовлетворен доступом к этим услугам	У меня есть полный доступ к этим услугам	Нет ответа
Водопроводное водоснабжение	40,6	6,4	7,4	43,0	2,6
Горячая вода	61,4	7,9	5,2	22,1	3,3
Система канализации	55,3	6,4	6,2	29,0	3,1
Газ	46,7	4,7	7,2	40,1	1,4
Дороги	9,2	21,4	19,4	47,5	2,5
Электроэнергия	1,7	7,3	13,5	76,4	1,1
Теплоэнергия	58,4	5,0	7,7	23,8	5,2

Примечание: вследствие округления суммы в рядах могут не равняться 100%;

Источники: IMAS - Институт маркетинга и общественного мнения;

**Таблица 9** Распределение ответов на вопрос «Какие из следующих технологий имеются в Вашем домашнем хозяйстве?»

	У меня нет доступа к этим услугам	У меня есть проблемы с доступом к этим услугам	Большую часть времени я удовлетворен доступом к этим услугам	У меня есть полный доступ к этим услугам	Нет ответа
Проводная телефонная связь	19,2	2,2	10,4	67,4	0,8
Мобильный телефон	38,0	3,8	6,1	49,2	3,0
Компьютер	62,5	5,8	3,8	23,2	4,7
Интернет	65,9	6,9	3,4	19,0	4,8
Телевизор	6,9	7,0	10,4	74,5	1,2
Кабельное телевидение	19,2	2,2	10,4	67,4	0,8

Примечание: вследствие округления суммы в рядах могут не равняться 100%;

Источники: IMAS - Институт маркетинга и общественного мнения;

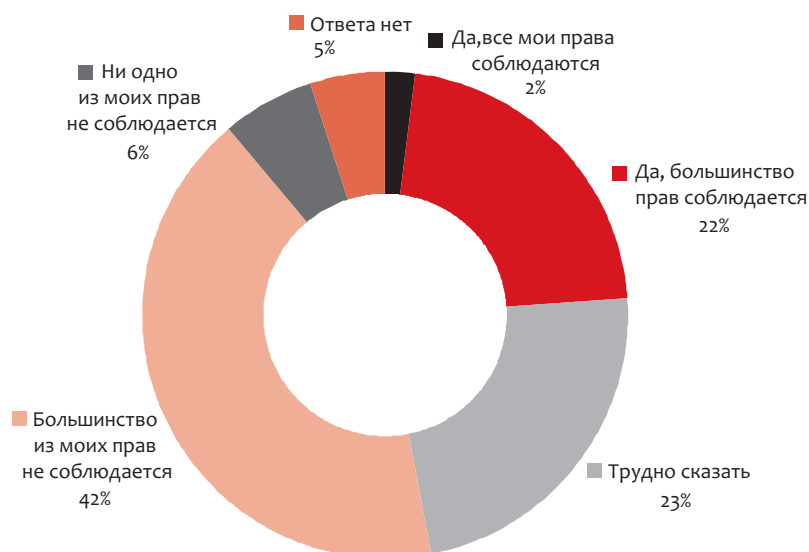
Поскольку почти половина граждан Молдовы все еще боится бедности, цен, неопределенного будущего для своих детей и безработицы, а более половины из них не имеет доступа к современным услугам и технологиям, становится ясно, что основные потребности населения еще далеко не удовлетворены. Это особенно характерно для сельского населения. Так как возможности миграции являются легкодоступными, а дети в сельской местности получают образование, сопоставимое с тем, что получают их сверстники в городах, и это позволяет им выбирать городские профессии, становится очевидным, что довольно многие сельские поселения обречены на вымирание. Решение этих основных проблем должно быть предусмотрено во всеобъемлющей программе действий любого правительства Молдовы, руководствующегося благородными целями. В противном случае такое обездоленное и неосведомленное население может стать (и на самом деле стало) легкой добычей любой беспринципной местной политической партии или внешнего влияния.

## Между верховенством права и верховенством партии

С момента обретения независимости еще в 1991 году Молдова испробовала бесчисленное количество реформ, заявленными целями которых было укрепление демократических институтов и верховенство права. Молдова также присоединилась к многочисленным международным договорам, требующим от правительства активного обеспечения верховенства права, демократических ценностей, защиты достоинства личности, прав и свобод человека. Несмотря на это, во всех важных международных рейтингах, оценивающих прогресс, достигнутый посткоммунистическими странами во внедрении этих стандартов, Молдова занимает очень низкие позиции. В этом смысле очень характерным показателем является количество исков против Молдовы, подаваемых в Европейский суд по правам человека, которое постоянно росло в течение последнего десятилетия. В связи с тем, что по состоянию на 31 декабря 2009 года в этот судебный орган было подано 3350 исков против Молдовы, ЕСПЧ квалифицировал Молдову как «страну с высоким числом дел»<sup>1</sup>. При показателе в 3,70 дел, направленных на судебное рассмотрение, из расчета на 10000 жителей страны, Молдова находится позади лишь только Грузии (5,03), Лихтенштейна (3,92) и Черногории (4,30).

Но для разумного правительства гораздо более важным показателем, нежели любые международные рейтинги и количественные показатели, является то, как общественность воспринимает деятельность демократических институтов и верховенство права. Тот факт, что примерно 6% граждан страны считает, что в молдавском обществе должным образом не защищено ни одно из их прав, 42% граждан считает, что большинство их прав не соблюдается, при этом одна четверть населения затрудняется ответить на вопрос, соблюдаются ли должным образом их права (График 15) заставляет задуматься о многом. Ответы на вопрос «если Ваши законные права будут нарушены, считаете ли Вы, что судебная система в нашей стране их защитит» распределены аналогичным образом (График 16), что является основным подтверждением низкого уровня доверия общества к судебной системе в Молдове.

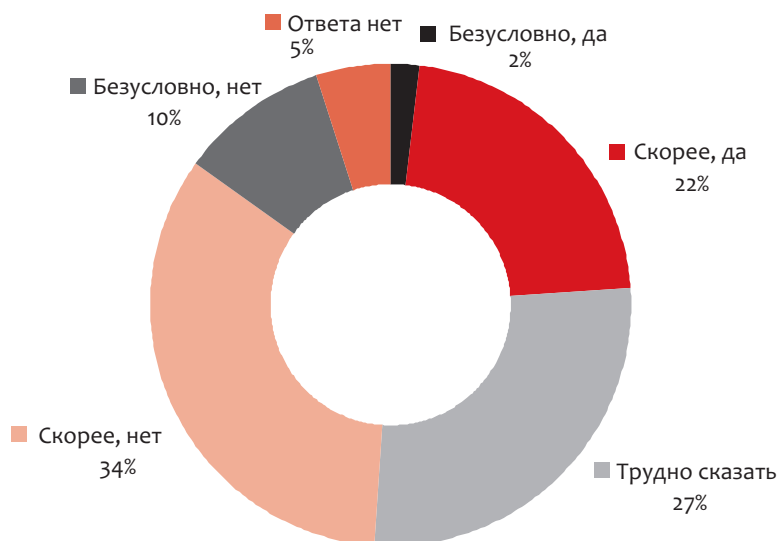
**График 15** Распределение ответов на вопрос «Считаете ли вы в целом, что Ваши права уважаются в молдавском обществе?»



Источник: Институт маркетинга и общественного мнения;

<sup>1</sup> Европейский суд по правам человека, Анализ статистических данных за 2009 год, отчет, полученный на сайте [http://www.echr.coe.int/NR/rdonlyres/89A5AF7D-83D4-4A7B-8B91-6F4FA11AE51D/0/Analysis\\_of\\_statistics2009.pdf](http://www.echr.coe.int/NR/rdonlyres/89A5AF7D-83D4-4A7B-8B91-6F4FA11AE51D/0/Analysis_of_statistics2009.pdf)

**График 16** Распределение ответов на вопрос «Если Ваши законные права будут нарушены, считаете ли Вы, что судебная система в нашей стране их защитит?»



Источник: Институт маркетинга и общественного мнения;

Политические события 2009 года, как ничто другое, могли бы служить той лакмусовой бумажкой, которая показала положение с «верховенством закона» в Молдове. Парламентские выборы 2009 года прошли 5 апреля в условиях широко распространенных обвинений в проведении несправедливой избирательной кампании и фальсификации результатов выборов. После двух неудавшихся попыток избрать нового президента страны парламент был распущен, и 29 июля состоялись внеочередные выборы. Некоторые международные организации, включая ОБСЕ, заявили о том, что парламентские выборы были проведены без каких-либо серьезных нарушений<sup>1</sup>, но эти заявления относятся в основном к технической части проведения выборов, то есть, к самому процессу проведения голосования. В заявлении ОБСЕ признавалось, что были допущены многочисленные нарушения прав избирателей посредством использования административных механизмов, скрытого или явного запугивания средств массовой информации и оппозиционных партий, а также посредством активного вовлечения аппарата государственной безопасности в пользу Партии коммунистов. Широкая коалиция местных наблюдателей подтвердила наличие многочисленных нарушений как до, так и в ходе парламентских выборов в апреле и июле 2009 года, и открыто заявила о том, что в обоих случаях выборы проводились неправильно и были лишь частично свободными<sup>2</sup>.

После выборов 5 апреля уже 6 апреля начались мирные демонстрации против фальсификации результатов выборов. Они продолжались и 7 апреля, но на этот раз определенные элементы среди демонстрантов начали вести себя агрессивно и разгромили здания парламента и президентского дворца. Находящаяся в то время у власти Партия коммунистов квалифицировала эти события как инспирированный Румынией государственный переворот. Хотя были явные подтверждения того, что насилие по отношению к полиции и разгром государственных зданий носили организованный характер, все еще остается неясным, кто являлся

<sup>1</sup> Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Бюро демократических институтов и прав человека, «Парламентские выборы в Республике Молдова 5 апреля 2009 года: окончательный отчет миссии наблюдателей», с содержанием отчета можно ознакомиться на сайте [http://www.osce.org/documents/odihr/2009/06/38185\\_en.pdf](http://www.osce.org/documents/odihr/2009/06/38185_en.pdf);

<sup>2</sup> Коалиция 2009: Гражданская коалиция за свободные и справедливые выборы, декларации и заявления, см. <http://www.alegeli-ber.md/index.php/ro/declaratii-comunicate>;

организатором и исполнителем этих событий. За неадекватной защитой общественных зданий и несоразмерным противостоянием насилию сил безопасности 7 и 8 апреля 2009 года последовала яростная реакция со стороны полиции и других сил. То, как беспорядочно арестовывалась молодежь и взрослые люди (несовершеннолетних хватали в школах, людей арестовывали на улицах, ночью, в общественном транспорте, лицами одетыми в гражданскую одежду, без каких-либо объяснений причин ареста, выбирая для их задержания отдаленные места), показывает, что силы безопасности действовали как репрессивный аппарат, а не как правоохранительные органы. Более того, карательный характер сил безопасности проявлялся и в отношении к арестованным лицам в условиях заключения (с применением пыток, изоляции, психологического насилия и сообщенных фактах убийств и изнасилований). Многие задержанные не имели доступа к адвокатам, были лишены права связаться с родными, они вынуждены были себя оговаривать. Большинство из задержанных было приговорено к административным арестам (на срок до 10, 20 или 30 дней), но значительная часть судебных заседаний проходила непосредственно в полицейских участках практически без соблюдения процедур беспристрастного судебного разбирательства. Последнее стало кульминацией противозаконной практики, очень напоминающей ту, что использовалась в сталинскую эпоху.

Политическое насилие, имевшее место в апреле 2009 года, дает основания, как для многочисленных вопросов, так и выводов. Тем не менее, мы полагаем, что такие вопросы как кто первым кинул камень из толпы, что это были за люди в черном, отдающие команды толпе, кто водрузил иностранные флаги над зданиями парламента и президентского дворца, хотя и являются важными для тех, кто проводит общественное и юридическое расследование, тем не менее, являются второстепенными по значимости для целей нашего анализа. Стратегический анализ событий, имевших место 7 апреля после этого, приводит к ряду нелицеприятных выводов.

**Система безопасности в Молдове является в корне неправильной, и это относится ко всем ее институциональным компонентам.** Основа этой системы была разработана в советские времена, она, по сути, унаследовала черты политической полиции. Неудивительно, что только 3% граждан Молдовы считают, что их собственная безопасность и безопасность их семей защищена должным образом, в то время как 23% считают, что их безопасность защищена в некоторой степени<sup>1</sup>. С другой стороны, 24% не может оценить степень своей личной безопасности и безопасности своей семьи, 35% считает, что их безопасность скорее не защищена, а 9% чувствуют себя абсолютно незащищенными<sup>2</sup>. Это восприятие не является случайным, поскольку в период с 2001-2009 г.г. система безопасности в Молдове практически использовалась для защиты интересов партии коммунистов, нежели для обеспечения безопасности государства и общества. Во время и после апрельских протестов 2009 года система безопасности явно действовала скоординировано для распространения страха в обществе и его поляризации посредством использования таких инструментов, как закрытие веб-сайтов; прослушивание телефонных разговоров; широкое использование органов государственного контроля в качестве средств, направленных на притеснение частных компаний и НПО; запрет въезда в страну представителям международных средств массовой информации; запугивание журналистов; активная идеологическая обработка посредством аффилированных коммунистам теле- и радиоканалов; политически предвзятые декларации и заявления для прессы генерального прокурора, министра внутренних дел и руководителя службы безопасности и информации; депортация посла и советника посольства Румынии; введение визового режима для граждан Румынии за якобы инспирированный этой страной

<sup>1</sup> Результаты социологического обследования “Молдова 2009: положение страны и людей», проведенного в рамках проекта по подготовке доклада о положении в стране.

<sup>2</sup> Тот же источник;

государственный переворот. Режиссеры этого представления, несомненно, черпали свое вдохновение из романов Оруэлла.

**Обычной практикой для молдавской полиции является выступление в качестве репрессивного, а не правоохранительного органа.** Применение пыток и насилия не было случайным поведением полиции по отношению к молодежи и взрослым людям, арестованным в связи с событиями, произошедшими 7 апреля. Пытки и насилие, часто в невообразимо жестокой форме, всегда являлись нормальной практикой получения улик молдавской полицией<sup>1</sup>. Специалисты называют различные причины широко распространенной практики использования пыток людей, задержанных полицией, включая политическую терпимость по отношению к этому явлению со стороны правительства, президента и парламента. Мы считаем, что ситуация намного хуже, поскольку такая незаконная практика является неотъемлемой частью институциональной культуры внутри молдавской полиции. Нередко велик соблазн винить традицию, унаследованную от советской милиции, в насилии, совершаемом полицией. Однако в советские времена милиция было гораздо менее жестокой, чем молдавская полиция. Фактом, заслуживающим еще большей обеспокоенности, является и то, что в большинстве известных общественности случаев пыток, они совершались молодыми полицейскими, которые не проходили службу в советские времена. Еще одним наводящим на мысль фактом является то, что агрессивное поведение со стороны полицейских по отношению к задержанным объяснялось «психологическим давлением», что, в сущности, означает, что полицейские недостаточно подготовлены для того, чтобы выполнять свои обязанности, которые по своему характеру связаны с испытанием постоянного психологического давления. Что особенно беспокоит, так это то, что в те апрельские дни ни один полицейский не осудил совершенные незаконные действия. Такая корпоративная солидарность особенно расстраивает, поскольку, по сути, она означает наличие внутри системы культуры угнетения и чувства безнаказанности.

**Политическая независимость и подотчетность общественности со стороны судебных органов и органов прокуратуры были полностью подорваны после 2001 года.** Партия коммунистов и ее политические союзники с успехом «оседлали» судебные органы и органы прокуратуры для достижения своих собственных целей. Наиболее явным свидетельством тому является тот факт, что прокуроры немедленно отреагировали на просьбу находившегося тогда у власти президента Владимира Воронина, сделанную 15 апреля 2009 года, об объявлении полной амнистии лицам, задержанным в результате событий 7 апреля, несмотря на то, что президент страны не имеет конституционного права предоставлять такую полную амнистию. В Молдове широко распространено мнение о том, что судьи и прокуроры коррумпированы. Решения судей обычно шаблонны и малопонятны участникам судебного процесса. И хотя в настоящее время правительство утверждает, что на судебную систему не оказывается никакого политического давления<sup>2</sup>, трудно поверить в то, что люди, которые привыкли обслуживать скорее политические интересы, нежели правосудие, немедленно начнут повсеместно и справедливо обеспечивать соблюдение закона.

**Основные демократические институты в Молдове далеки от того, чтобы обеспечивать поистине демократические условия политической жизни.** Начиная с 1995 года, Молдова находится под постоянным мониторингом со стороны Совета Европы, она приняла много законов, но с практической точки зрения достигла очень незначительного прогресса<sup>3</sup>. Законодательство о выборах (включая принцип д'Онта при распределении мест в Парламенте и

<sup>1</sup> Прото-Лех, «Права человека и демократические институты в период после выборов в Молдове, 6 апреля 6 – 1 июля, 2009 года», Кишинев, 2009 год;

<sup>2</sup> Министр юстиции Республики Молдова, г-н Александру Танасэ, процитирован в газете «Тимпул» в статье «Правосудие: реформированное и очищенное», 8 февраля 2010 года;

<sup>3</sup> Парламентская ассамблея Совета Европы, «Функционирование демократических институтов в Молдове», документ 11878, 28 апреля 2009 года;

запрет избирательных коалиций) содержит жесткие ограничения, влияющие на политическую жизнь. Отсутствие полноценных списков избирателей является основным препятствием, которое постоянно будет давать основания для подозрений относительно фальсификации результатов выборов. Согласно имеющимся данным, в 2001-2009 г.г. многие общественные институты, такие как Центральная избирательная комиссия и Координационный совет по аудиовизуальным средствам массовой информации служили интересам Партии коммунистов, и еще остается неясным, как они действуют в настоящее время. Общественная национальная вещательная компания «Телерадио-Молдова» превратилась в рупор Партии коммунистов и в значительной степени манипулировала поведением избирателей в сельской местности.

И последнее, но, тем не менее, не маловажное, **традиции «социального приспособления» и «политической дисциплины», сохранившиеся с советских времен, по-прежнему играют весьма важную роль в коллективной памяти и поведении граждан Молдовы.** Носителям этих традиций не нужно «верховенство права», им нужно «верховенство партии». Во время предвыборной кампании 2009 года работников государственных предприятий мобилизовывали на встречи с ПКРМ, чтобы они сделали «правильный выбор»; профсоюзы призывали своих членов отдавать голоса за «стабильность и гражданское достоинство», обеспечиваемое ПКРМ; работники служб социальной помощи, обеспечивая бесплатными лекарствами и продуктами питания, сопровождали эти акции политическими заявлениями ПКРМ.

Все эти недостатки являются результатом незавершенности политических реформ на раннем этапе переходного периода, которые в большинстве случаев усугублялись вертикалью власти Партии коммунистов, которая была тщательно выстроена после того, как она пришла к власти в 2001 году. Из парламентской республики политическая система Молдовы превратилась фактически в авторитарный режим. Однако семена этой порочной политической системы, позволившей одной партии паразитировать на всей стране, упали на плодородную почву в виде очень низкой политической культуры и слабого участия молдавского общества в политической жизни страны.

## 4. Внешняя политика: в поисках равновесия...

*Так как Молдова является небольшой страной, открытой влиянию со стороны основных внешних игроков, понимание целей, которых желает достичь страна, является необходимым, но недостаточным для нее. Поэтому чрезвычайно важную роль играет способность двигаться к этой цели по наиболее благоприятному курсу. В этой главе делается попытка проанализировать внешнюю политику Молдовы с точки зрения основных сдерживающих факторов как внутреннего, так и внешнего характера. Более того, в данном анализе рассматривается контекст, в котором необходимо принимать решения в области внешней политики, а также определять, какие подходы следует избирать при выработке решений в области внешней политики.*

### Международные отношения ...

Являясь небольшой страной, расположенной на окраинах двух геополитических центров сил, Молдова подвергается действию различных влияний, которые красной нитью проходили сквозь всю историю страны, будь то периоды, когда она являлась частью более крупных держав или когда она стала независимым государством. Эти влияния очень обширны, начиная с экономических и торговых связей вплоть до лингвистических и культурных уз. После обретения Молдовой независимости ее внешняя политика оказалась под сильным влиянием этого внутреннего комплекса связей с восточными и западными соседями, а также с историческим и геополитическим контекстом. На протяжении всех этих лет молдавскому политическому истеблишменту не удалось выработать сбалансированную внешнюю политику, направленную на эффективное продвижение национальных интересов страны (которые на протяжении большей части периода не были даже четко сформулированы), в результате чего внешняя политика Молдовы была крайне изменчивой или настолько «многовекторной», что, в лучшем случае, вызывала некоторое головокружение<sup>1</sup>.

В то же время в силу различных влияний Молдову можно рассматривать как арену для геополитической борьбы между крупными геополитическими игроками. Если говорить в общих чертах, то до сих пор здесь имелось два основных региональных центра силы и полюса притяжения – Европейский Союз и Российская Федерация. С одной стороны, «идентичность» европейского полюса в восприятии некоторых политиков и социальных групп усиливается тем, что его членом является Румыния, и, следовательно, имеется перспектива воссоединения с европейской семьей народов. США, наиболее влиятельный мировой игрок, имеющий значительные интересы на перифериях постсоветского пространства, также поддерживает европейскую ориентацию Молдовы, которая тяжелым грузом ложится на весы, уравновешивающие баланс сил в регионе. Тем не менее, влияние США можно рассматривать как осложнение принятия решения в пользу европейской ориентации, так как в этом случае к нему добавляется еще и атлантический оттенок. С другой стороны, «идентичность» России

<sup>1</sup> Интересно отметить, что общественное мнение также очень равномерно разделено по вопросу эффективности внешней политики Молдовы, см. обследование «Молдова 2009: положение страны и людей», проведенное Expert-Grup;

усиливается опять же для отдельных политиков и социальных групп как следствие сохранившихся воспоминаний об относительно процветающем советском прошлом. Однако, как будет показано далее, разделение общественного восприятия не такое уж четкое, а общая картина представляется довольно расплывчатой.

## Тесные связи – сдерживающие факторы внешней политики

Как уже отмечалось, Молдова является маленькой страной, открытой и подверженной ряду влияний и сдерживающих факторов совершенно различного, но в то же время вполне ощутимого характера. В этом разделе анализа делаются попытки описать эти факторы.

Экономическое развитие Молдовы очень сильно зависит от связей, как с европейскими, так и российским рынками. Эти два игрока являются основными партнерами Молдовы: на их общую долю приходится до  $\frac{3}{4}$  молдавского экспорта и более половины импорта. Хотя за последнее десятилетие доля России, как в экспорте, так и в импорте, значительно сократилась, эта страна все еще занимает важное место для экспортеров Молдовы (в течение 2009 года Россия даже поднялась на верхнюю позицию в списке стран-потребителей молдавского экспорта). Эмбарго на молдавскую винную продукцию, введенное в марте 2006 года, отрицательно повлияло на экономику Молдовы и пошатнуло винодельческий сектор страны. В целом российский рынок является жизненно важным для сельского хозяйства Молдовы в силу исторических традиций, медленной модернизации этого сектора экономики, а также высокого уровня конкуренции на рынках ЕС.

Объемы прямых российских инвестиций в экономику Молдовы довольно низкие, и в докризисном 2007 году они составляли примерно 10% от общего объема ПИИ. Однако значительная часть ПИИ из ЕС (66,5% в 2007 году) поступает из стран с гораздо более свободным налоговым законодательством, поэтому наверняка определить источник этих капиталов трудно. В то же время совершенно очевидно, что значительные объемы ПИИ из ЕС сопровождаются гораздо более тесной промышленной интеграцией, благодаря чему молдавские субподрядчики становятся частью многонациональной производственно-сбытовой цепи. Этот процесс стал гораздо более заметным после расширения ЕС на восток.

Роль России усиливается также в связи с уязвимостью энергетической безопасности Молдовы. Природный газ является стратегическим источником энергии для Молдовы (на его долю приходилось 44% всего объема потребления энергоресурсов в 2007 году), особенно это характерно для сектора домашних хозяйств. Ведущая роль природного газа как источника энергии сама по себе не является фактором уязвимости, однако таким фактором является отсутствие иного, кроме России, потенциального поставщика природного газа. Случайно или нет, однако, новая ценовая политика, проводимая Газпромом в отношении так называемого «ближнего зарубежья», совпала с новым этапом наступательной политики России в странах бывшего Советского Союза после событий оранжевой революции в Украине, чему предшествовал провал подписания меморандума Козака в Молдове. С тех пор цены на газ, импортируемый из России (с технической точки зрения – это казахский газ) в Молдову, повысились более чем в четыре раза с 80 долл. США за 1000 м<sup>3</sup> в 2005 году до 320 долл. США в январе 2010 года<sup>1</sup>. Посредством своих компаний Россия занимает серьезные позиции в газотранспортной инфраструктуре и в производстве электроэнергии (например, Кучурганская ГЭС в сепаратистском приднестровском регионе, которая поставляет электроэнергию на правый берег Молдова). Более того Российская Федерация нередко использует энергетические рычаги в качестве мощных инструментов достижения своих геополитических целей и не чурается отключения газа, как показал зимний российско-украинский газовый конфликт.

<sup>1</sup> Безусловно, авторы не считают, что Россия должна субсидировать экономики стран бывшего Советского Союза дешевым газом; однако нередко изменения цен были кардинальными и скорее походили на политическую месть;

В этом смысле энергетическая зависимость Молдовы является одним из основных ограничительных факторов внешней политики. Неудивительно, что был предпринят ряд шагов по снижению уровня этой зависимости, как, например, присоединение к Европейскому Энергетическому Договору<sup>1</sup>. Однако существенные положительные результаты носят скорее средне- и долгосрочный характер, тогда как в краткосрочной перспективе эта уязвимость в значительной степени сохранится.

Правда, экономическая зависимость Молдовы от ЕС и России на этом не заканчивается. В течение ряда лет трудовая миграция и связанные с ней доходы способствовали росту молдавской экономики благодаря повышению внутреннего спроса и пополнению государственной казны. До того, как глобальный экономический кризис достиг своего максимального уровня, что немедленно сказалось на уровне потоков трудовой миграции, Россия и ЕС были абсолютными лидерами среди стран, куда отправлялись рабочие мигранты из Молдовы (Таблица 10).

**Таблица 10** Распределение трудовой миграции из Молдовы по странам, тыс. чел., 2006-2008 г.г.

	2006	2007	2008
<b>ЕС</b>	91,2	95,1	88,2
<b>Россия</b>	192,5	210,8	191,1
<b>Другие страны</b>	26,5	29,7	30,5

Источник: Обследование рабочей силы, НБС.

В то же время доход, получаемый рабочими-мигрантами в более богатых странах ЕС был выше, следовательно, денежные переводы, отправляемые домой, были в среднем выше, чем те, которые отправлялись из России. В 2007 году объемы денежных переводов, отправленных рабочими-мигрантами домой, достигли ошеломляющего уровня, равного 34,1% ВВП Молдовы. В 2008 году, когда начало ощущаться влияние глобального кризиса, этот уровень сократился до 31,4%, но денежные переводы по-прежнему остаются важным экономическим и социальным фактором для Молдовы.

Кроме того, имеется еще несколько аспектов, где обе стороны обладают определенным уровнем влияния.

Во-первых, это приднестровский конфликт, поскольку единственное реалистичное решение которого предполагает проявление Россией доброй воли и оказание ею давления на самопровозглашенные власти этого региона. В то же время ЕС играет лишь роль наблюдателя в переговорном процессе и пока что продемонстрировал недостаточное желание/способность активно подключаться к переговорному процессу. Более того, затянувшийся политический кризис в Молдове сделал любые попытки продвижения этого процесса в 2009 году практически невозможными. Тем не менее, посредством совместной пограничной миссии, ЕС оказывал помощь в обеспечении безопасности восточной молдавско-украинской границы. В итоге, институциональная неопределенность, в которой пребывает этот регион, негативно влияет на способность молдавских властей принимать внешнеполитические решения во имя гипотетически единой Молдовы.

Во-вторых, Россия играет значительную, хотя уже сокращающуюся, роль в оказании влияния на население Молдовы посредством своих средств массовой информации. Российские телевизионные каналы и печатные издания широко распространены в Молдове и их

<sup>1</sup> Это присоединение обусловлено выполнением Молдовой ряда обязательств.

рейтинг довольно высок. Например, российский «Первый канал», ретранслируемый в Молдове, является наиболее популярным телевизионным каналом наряду с общественным каналом «Молдова 1»; для 30% жителей Молдовы этот российский канал является наиболее предпочтительным источником информации и вторым по значимости еще для 25,4%<sup>1</sup>. Иными словами, многие граждане Молдовы смотрят на мир российскими глазами. У ЕС, напротив, нет таких важных источников массовой информации. Ситуация несколько изменилась после обеспечения выполнения лингвистического законодательства, и на молдавский рынок вышли новые важные медийные игроки из Румынии, при этом некоторые члены правящего альянса начинают все более отрицательно относиться к тому влиянию, которое имеют в стране российские средства массовой информации.

В-третьих, ЕС относительно превосходит Россию в отношении того, что называется «мягкой силой». ЕС, как структура в целом, является уже самым крупным донором на цели развития в Молдове (более 60 млн. евро в соответствии с Национальным планом действий в 2008 году), при этом ряд стран ЕС, играющих активную роль в Молдове, например, Швеция, Великобритания, Польша, также пополнили бюджет международной помощи на цели развития. Многие страны ЕС, как и другие западные доноры, оказывают также помощь, направленную на поддержку развития на местном уровне, на защиту прав человека, поддержку средств массовой информации и т.д. Кроме того, США являются чрезвычайно важным игроком в этой области, что также содействует укреплению европейского или евро-атлантического вектора развития в целом. Более того, проевропейское видение, основанное на успехе процесса европейской интеграции, все более доминирует в общественном дискурсе и в интеллектуальных дискуссиях, проводимых в стране. Россия, в свою очередь, не может похвастаться таким успехом; ее «мягкая сила» оказывается беззубой и находится на эмбриональной стадии развития. Кроме того, России не удалось предложить своего собственного видения, которое не было бы простым противопоставлением западной модели или критикующим пороки запада.

В-четвертых, не следует недооценивать роль русской православной церкви в Молдове. В целом церковь считается институтом, пользующимся самым высоким доверием в Молдове: согласно результатам некоторых последних опросов общественного мнения, ей доверяет до 80% граждан Молдовы<sup>2</sup>, при этом более 90% населения Молдовы считает себя православными христианами<sup>3</sup>. В Молдове действуют две метрополии православной церкви: Молдавская метрополия (Московский патриархат) и Бессарабская метрополия (Румынский патриархат). И хотя оценить численность прихожан какой-либо из этих метрополий трудно, охват населения Молдавской метрополией гораздо больший, также в силу того, что Бессарабская метрополия была зарегистрирована совсем недавно. Некоторые результаты опросов общественного мнения также показывают более высокий уровень доверия к первой метрополии, нежели ко второй: 76% против 62% положительных оценок и, соответственно, 10% против 20% отрицательных<sup>4</sup>. «Церковный» вопрос является весьма политизированным, и разные группы молдавской политической элиты посещают церкви разных метрополий<sup>5</sup>. Активная и инициативная роль руководства Московской патриархии может также рассматриваться как инструмент «мягкой силы», формирующей умонастроения молдавского народа.

<sup>1</sup> Институт публичной политики, «Барометр общественного мнения», ноябрь 2009 года;

<sup>2</sup> Институт публичной политики, «Барометр общественного мнения», ноябрь 2009 года;

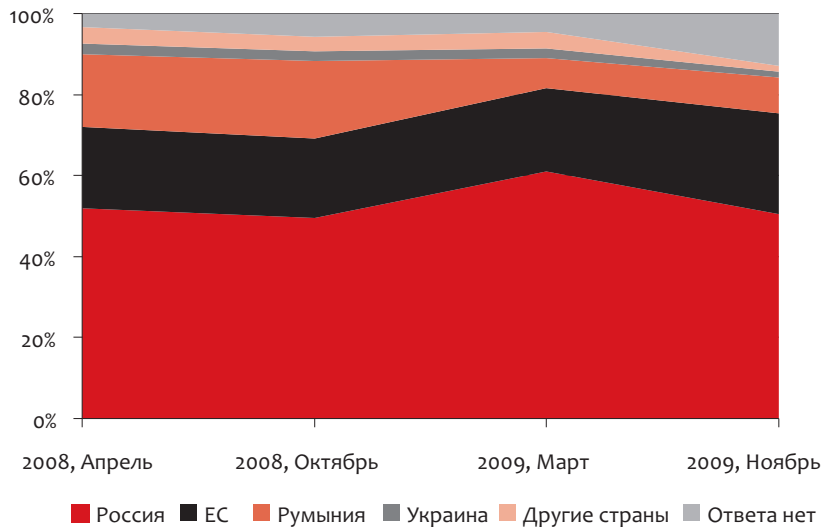
<sup>3</sup> Национальное бюро статистики Республики Молдова, «Данные переписи населения 2004 года», см. <http://www.statistica.md/pageview.php?l=ro&idc=263&id=2208>;

<sup>4</sup> Международный республиканский институт, «Национальное исследование по Молдове», Кишинев, 10-25 ноября 2008 года;

<sup>5</sup> В то же время в 2007-08 г.г. вопрос празднования Рождества и даты установления рождественской елки на центральной площади в Кишиневе стал яблоком раздора между находящимися тогда у власти коммунистами и либеральным мэром столицы. То, каким показным был этот спор, также указывает на степень поляризации молдавского общества.

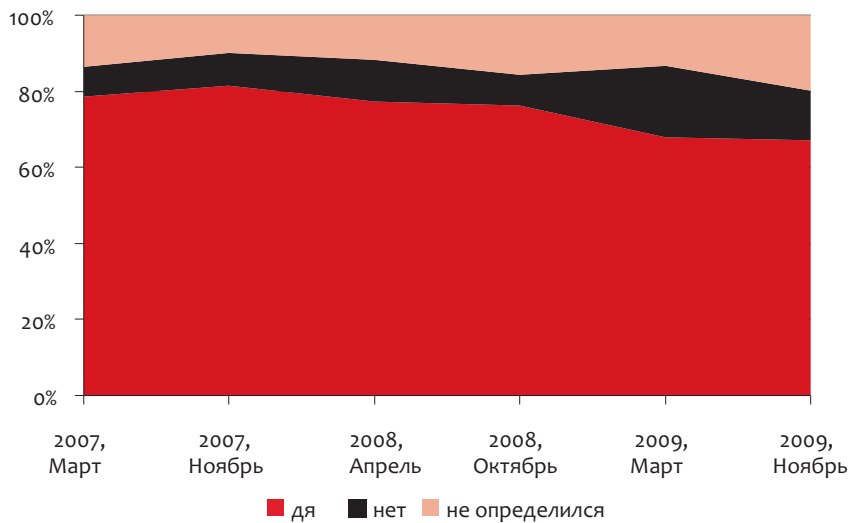
Принимая во внимание несметное число различных факторов и ограничений, становится не удивительным, что не только во внешней политике Молдовы не было сформулировано сколько-нибудь ясных целей, но и что восприятие общества по поводу этих основных центров сил является чрезвычайно запутанным и неясным. Очевидно, что население Молдовы является одновременно как проевропейским, так и пророссийским. Оно отдает определенное предпочтение России, видя в ней основного стратегического партнера Молдовы, при этом на возможном референдуме большинство граждан Молдовы одобрили бы вступление своей страны в ЕС (см. График 17 и График 18).

**График 17** Распределение ответов на вопрос «Какая страна должна быть основным стратегическим партнером Республики Молдова?»



Источник: «Барометр общественного мнения», ИПП;

**График 18** Распределение ответов на вопрос «Если бы референдум о вступлении Молдовы в ЕС проводился в следующее воскресенье, Вы бы проголосовали за или против?»



Источник: «Барометр общественного мнения», Институт общественной политики

К этой картине следует добавить еще один штрих – более половины респондентов опроса общественного мнения полагают, что распад Советского Союза оказал отрицательное влияние на Республику Молдову, 40% желают восстановления «реформированного» и «модернизированного» Союза, если бы проводился референдум, то 44% респондентов проголосовало бы за «воссоединение», а 16,3% все еще не определились по этому вопросу<sup>1</sup>. Более того, руководителями иностранных государств, которым больше всего доверяет молдавское население, являются члены российского дуумвирата: Владимир Путин и Дмитрий Медведев<sup>2</sup>.

Очевидная загадка такого двойственного сознания может быть лучше объяснена тем, что граждане Молдовы в своем выборе руководствуются не духовными или политическими ценностями, а материальными. Иными словами, они голосуют не сердцем и даже не головой, а желудком. Таким образом, молдавское население устраивают оба «союза», вне зависимости от того, какие политические и культурные ценности лежат в их основе. В этом смысле Молдова, действительно, находится на распутье, не определившись, каким путем идти.

## Изменчивый международный антураж ...

Изменчивый и динамичный международный контекст добавляет еще одну переменную в уравнение, определяющее решения в области внешней политики. Характер сдерживающих факторов может быть смягчен относительно благоприятным развитием событий на глобальной и региональной арене, и, наоборот, отрицательное развитие ситуации может усилить эти сдерживающие факторы, мешая в этом смысле достижению задач внешней политики.

Что еще усугубляет ситуацию, так это тот факт, что в последнее время неопределенность международного контекста еще больше способствовала усилению факторов, сдерживающих внешнюю политику страны, особенно в отношении выбора европейской интеграции. Первое и наиболее важное заключается в том, что поменялись основные геополитические игроки, заинтересованные в данном регионе:

## Ослабление участия США в регионе

**Основные элементы:** С момента падения Берлинской стены Соединенные Штаты выступали основным геополитическим игроком в посткоммунистическом регионе. Это сыграло ключевую роль в демократизации, либерализации и «европеизации» данного региона, а также в создании архитектуры региональной безопасности в том виде, в котором мы ее видим теперь. США поддерживали процессы демократизации и рыночные реформы с момента обретения Молдовой независимости в 1991 году. США также пытались поддержать процесс урегулирования приднестровского конфликта в соответствии с принципами территориальной целостности и суверенитета Молдовы. Представляется, что США ставили перед собой двойную цель: (а) поддержать процессы демократизации и модернизации Молдовы, возможно, вплоть до реализации ее устремлений в области евроинтеграции; (б) уравновесить укрепление российских позиций в регионе и заблокировать попытки России вернуть Молдову в сферу своего влияния.

**Текущий контекст:** Однако последние геополитические события не являются особенно благоприятными для серьезного присутствия США в данном регионе в целом. Соединенные Штаты увязли в Ираке и Афганистане (имеются все признаки того, что Президент Обама делает Афганистан «своей» войной), и военное присутствие в Афганистане должно быть значительно увеличено<sup>3</sup>. Более того, внимание Соединенных Штатов все более активно уделяется

<sup>1</sup> Институт публичной политики, «Барометр общественного мнения», ноябрь 2009 года;

<sup>2</sup> Там же;

<sup>3</sup> Недавние нападения на правительственные здания в Кабуле являются еще одним предзнаменованием того, что для восстановления мира и контроля в этой стране, если это вообще возможно, потребуются более продолжительные усилия;

проблеме ядерной угрозы, которую представляет Иран. По вопросам, связанным как с Афганистаном, так и с Ираном, а также с борьбой с терроризмом и заключением нового соглашения о сокращении и ограничении наступательного ядерного вооружения вместо Договора о сокращении и ограничении стратегического наступательного вооружения (СНВ-1), США необходима помощь России в получении разведданных в области безопасности и в обеспечении транспортно-логистической или в получении политического согласия на принятие более жестких санкций ООН и т.д.<sup>1</sup> Однако в последние годы правления президента Буша отношения между двумя странами чрезвычайно охладели. Избрание Барака Обамы новым президентом США также ознаменовали новый подход внешней политики США к мировым проблемам. Для российско-американских отношений это означало их «перезагрузку» в попытке смягчить противоречия между двумя странами и достичь общего понимания по ряду вопросов в области глобальной и региональной и стратегии.

Однако все еще остается неясным, воспринимают ли страны эту «перезагрузку» как средство для достижения совместных целей. Во всяком случае, в контексте Восточной и Юго-Восточной Европы Россия и Соединенные Штаты по-прежнему занимают различные позиции, между тем положение России может укрепиться по сравнению с позицией Америки хотя бы по тому, что первоочередные политические задачи США могут находиться в другом регионе. В этом смысле достаточно показательным было отсутствие сильной реакции со стороны США на войну 2008 года между Россией и Грузией, верным союзником США в данном регионе; также, решение президента Обамы отказаться о размещения противоракетной оборонительной системы в Польше и Чехии вызвало определенное волнение в регионе и заставило группу лидеров стран данного региона написать открытое письмо американскому президенту, в котором они предупреждают об опасности бездействия по отношению ко все более набирающей силы России.

### Европейский Союз: внешняя политика по-прежнему не является единой

**Основные элементы:** В последнее время ключевым фактором в политическом, экономическом и социальном развитии Молдовы стал ЕС. Во взаимоотношениях с Молдовой был достигнут значительный прогресс в институциональной области, выраженный в принятии Плана действий «ЕС-Молдова», предоставлении автономных торговых преференций, работы миссии по оказанию приграничной помощи, участии в инициативе «Восточного партнерства» и т.д.. В 2010 году Молдова начнет переговоры об ассоциативном членстве в ЕС и о заключении с ним договора о свободной торговле. Активность политики ЕС в отношении Молдовы возрастает. Хотя Молдова открыто заявила о своем желании вступить в будущем в ЕС, Европейский Союз упорно не желает предложить такую перспективу Молдове. Более того, если говорить о стремлении к интеграции, то, похоже, что ЕС рассматривает Молдову только в «региональной перспективе» (как часть Инициативы восточного партнерства), не желая выделять ее из группы западных стран СНГ или включать ее в группу «западно-балканских стран», как это предлагает Румыния. В то же самое время представляется, что ЕС готов взять на себя более активную роль в содействии демократизации и модернизации в Молдове и противостоять усиливающейся роли России путем реализации мер политики «мягкой силы».

**Текущий контекст:** Целью принятия Лиссабонского соглашения является проведение более согласованной внешней политики Европейского Союза, благодаря чему он станет более сильным геополитическим игроком. Однако принятие Лиссабонского соглашения может также означать и возрастающую роль в процессе выработки и принятия внешнеполитических решений таких крупных стран, как Франция и Германия<sup>2</sup>. В то же время более конкрет-

<sup>1</sup> См., например, Сергей Караганов и др., «Перенастройка, а не перезагрузка», июнь 2009 года;

<sup>2</sup> Стратфор, «Геополитический контекст Лиссабонского соглашения», 4 ноября 2009 года;

ные вопросы еще предстоит решить на практике. В определенном смысле в предстоящий период ЕС будет довольно занят процессом адаптации к новым международным условиям, при этом у него будет меньше средств для проведения проактивной политики в странах, являющих его соседями на востоке.

Помимо всего прочего политика ЕС по отношению к России, которая играет значительную роль в постсоветских странах на ее западных границах, остается неоднозначной. Важные «старые» государства-члены ЕС, такие как Германия, Франция и Италия, особенно заинтересованы в сохранении сильных связей с Россией и проводят очень осторожную политику, чтобы не огорчать Россию расширением европейского влияния на те территории, которые она воспринимает как сферу своего влияния. Отсутствие консолидированной реакции на российско-грузинскую войну 2008 года, фактически наложение вето на обещания, данные Украине о принятии ее в НАТО, неспособность эффективного проведения общей энергетической политики, противоречивая реакция на последние инициативы России в области безопасности – все это является признаком различия перспектив взаимоотношений с Российской Федерацией, которые имеются у разных членов ЕС. Вполне вероятно, что, несмотря на значительно более теплое отношение к европейским устремлениям Молдовы, ЕС может по-прежнему проводить довольно осторожную политику, стараясь не слишком огорчать Россию.

### Россия: все более активная внешняя политика

**Основные элементы:** Официально Российская Федерация поддерживает территориальную целостность и независимость Республики Молдова, тем не менее, приднестровский конфликт и сохранение присутствия российских вооруженных сил и боеприпасов там осложняют взаимоотношения между двумя странами. Политику России в отношении к Молдове следует воспринимать, в основном, как элемент ее региональной стратегии, осуществляемый в зоне ее сферы влияния во многих странах бывшего Советского Союза. Представляется, что общей целью является блокирование дальнейшего распространения влияния Запада и особенно западного «зонта безопасности». Учитывая события в Украине, представляется, что Россия рассматривает западную границу СНГ как «символическую» черту, по которой она более или менее готова противостоять западным интересам, используя для этого, если понадобится, и кнут и пряник. Одновременно необходимо отметить, что нередко политике России в отношении с бывшими странами Советского Союза недостает перспективы (поскольку она полагается преимущественно на сотрудничество с относительно лояльными действующими режимами) и индивидуального подхода к каждой отдельной стране, поскольку используется метод «всех под одну гребенку».

**Текущий контекст:** Приход к власти Владимира Путина сопровождался не только усилением влияния центральной власти в России, но и активизацией внешней политики, проводимой за рубежом. «Ближнее зарубежье» стало одной из основных арен российской внешнеполитической деятельности, поскольку бывшая метрополия воспринимает эти страны как «законную» сферу своего влияния, а западное влияние на эти страны как угрозу своим стратегическим интересам. Восстановление и сохранение своего влияния в таких ключевых странах, как Украина, Казахстан и Беларусь, стало официальной позицией внешней политики, фактором выживания России и восстановления ее геополитической значимости. Утверждение Владимира Путина о том, что Россия или вновь присоединится к ведущим мировым державам или исчезнет,<sup>1</sup> необходимо рассматривать также с точки зрения ее политики в отношении соседей. Контроль над соседними странами является на самом деле посланием другим геополитическим игрокам: «Я возвращаюсь!». Росту доминирующего влияния также способствовал резкий рост цен на энергоносители, сокращающееся присутствие США в

<sup>1</sup> Цитата по работе Европейского совета международных отношений «О чем думает Россия?», сентябрь 2009 года;

этом регионе, отсутствие единого мнения среди стран-членов ЕС относительно взаимоотношений с Россией, а также внутренняя слабость стран бывшего Советского Союза.

Все это не означает, что контрнаступление России проводилось без грубых промахов, как, например, оказание поддержки Виктору Януковичу в ходе выборов в Украине в 2004 году, газовая война с Украиной в 2009 году, которая заставила ЕС осознать важность вопросов энергетической безопасности, или поддержка, оказанная Владимиру Воронину, в ходе последних всеобщих выборов в Молдове в апреле 2009 года. Тем не менее, по крайней мере, в Украине и Молдове России удалось в конечном итоге искусно изменить ситуацию в благоприятном для нее направлении. В действительности, Россия не может предложить своим бывшим сателлитам ясного видения, которое могло бы стать целью для их достижения, при этом она нередко умело использует различные инструменты - как кнут, так и пряник - для подчинения, оказания влияния или дестабилизации ситуации в небольших и слабых соседних странах. В следующем году влияние России на соседние страны вполне может возрасти. Создание Таможенного союза между Россией, Казахстаном и Беларусью поможет России реализовывать свои экономические интересы, еще более укрепить интеграцию с Беларусью, несмотря на возникающие порою трудности во взаимоотношениях этих двух стран, а изменение политического руководства в Украине может дать начало периоду относительно политического господства России на западных окраинах СНГ.

### **Украина: ослабление в результате политической и экономической нестабильности**

**Основные элементы:** С одной стороны, Молдова и Украина входят в один пакет мер политики, проводимой Европейским Союзом, что нередко служит положительным контекстом для успешного проведения совместных инициатив, как, например, EUBAM. В то же время порою взаимоотношения между этими двумя странами омрачались различными экономическими и приграничными спорами (представляется, что некоторые из них в настоящее время находятся в стадии урегулирования), а также приднестровским конфликтом. Политика Украины в отношении последнего вопроса, по-видимому, находится под влиянием различных внутренних политических и деловых кругов. В то же время, до создания в 1940 году Молдавской ССР Приднестровье было частью Украинской ССР, и похоже, что это подпитывает некоторые «территориальные надежды» определенных политических кругов в Украине. В конечном счёте, политика Украины по отношению к Молдове не является четко определенной и, по-видимому, зависит от весьма изменчивого регионального контекста.

**Текущая ситуация:** Оранжевая революция, хотя и помогла оживить политическую обстановку, не смогла выполнить свои обещания обеспечить устойчивую экономическую модернизацию и европейскую интеграцию страны; ее детище - оранжевая коалиция - распалась в результате ожесточенных взаимных обвинений ее участников, оставив украинский народ в состоянии полной разочарованности. Поддержка Украины со стороны Запада тоже несколько ослабла. Даже если бы в результате январских выборов к власти не вернулся бы Виктор Янукович, а Юлия Тимошенко, Украина явно гораздо меньше заинтересована в игнорировании интересов России. Украина не превратится в российского сателлита или союзника; на самом деле она вполне может сохранить свою устремленность в сторону европейской интеграции. Тем не менее, она будет поддерживать прагматические отношения с Россией и, следовательно, тесное сотрудничество в тех областях, которые представляют стратегический интерес для обеих стран. Наиболее вероятно, что она откажется от своих устремлений вступить в НАТО и будет стараться не предпринимать драматических шагов, характерных для эпохи Ющенко, которые могли бы не понравиться России. В то же время Украина станет гораздо более дружелюбной территорией для российских деловых кругов. В целом, влияние России во всем это регионе усилится.

Хотя это не должно пока что оказывать значительного влияния на отношения между Молдовой и Украиной, молдавское руководство должно быть готово к тому, что позиция Украины по некоторым спорным вопросам, как, например, по приднестровскому вопросу, может стать более сдержанной. В то же время эти изменения не приведут к устранению продолжающегося ухудшения отношений между Румынией и Украиной. Все это приведет к тому, что региональная политика приобретет все более «балканский» характер.

## Румыния: превращение в защитника Молдовы в глазах ЕС

**Основные элементы:** Политика Румынии по отношению к Молдове определяется двумя основными факторами: (а) ее положением в качестве ключевого элемента атлантического политического влияния в Юго-Восточной Европе; (б) историческими связями с находящейся на правом берегу Прута Республикой Молдова, в которой некоторые политические круги Румынии открыто или осторожно подпитывают мечту о «воссоединении». В этом смысле основной целью внешней политики Румынии является поддержка европейских устремлений Молдовы, сохранение прозападного курса Молдовы и максимального вытеснения российского влияния в Молдове. В то же время Румыния все время прилагает усилия для укрепления позиции «один народ – два государства», «особенности» молдавско-румынских отношений и для сохранения возможности перспективы «воссоединения». Отказ Румынии подписать базовый договор и договор о границе с Молдовой лишь заставляет определенные круги политической элиты Молдовы подозревать, что мечта о «воссоединении» является ключевым фактором, лежащим в основе геополитических задач Румынии в отношении Молдовы.

**Текущая ситуация:** «Изменение режима» в Молдове, за которым последовала победа Траяна Бэеску на президентских выборах в Румынии, является в целом благоприятным фактором для укрепления молдавско-румынских отношений, а также для европейских устремлений Республики Молдова. В обеих странах немедленно наметилось потепление двусторонних отношений. Визовый режим, введенный коммунистическими властями Молдовы после апрельских волнений 2009 года в связи с обвинениями Румынии в участии и организации уличных протестов, был быстро снят. Был подписан и вступил в силу Договор о малом трансграничном передвижении, а также достигнута договоренность об открытии в Республике Молдова двух новых консульств Румынии. Кроме того, президент Румынии является серьезным проатлантическим лидером, который, наверняка, будет проводить активную промолдавскую внешнюю политику, направленную на прочное становление Молдовы на европейские рельсы развития, идеально, в рамках «западно-балканского» пакета мер политики<sup>1</sup>. Однако способности румынского руководства на практике реализовать свои энергичные заявления все еще остаются под вопросом.

Кроме этих тенденций, глобальный финансовый кризис в совокупности с медленным, но уверенным восхождением геополитической звезды Азии в некотором смысле несколько изменил направление деятельности основных геополитических игроков, а также направление финансирования из ограниченных источников, имеющихся для проведения внешней политики в регионе. Однако по этой же причине многие небольшие страны стали намного уязвимее по отношению к влиянию и давлению извне. Это особенно характерно для стран СНГ, а также и для балканских стран. Поэтому более сильные игроки, способные мобилизовать ограниченные ресурсы, могут использовать их для достижения своих геополитических задач в регионе. Как Запад, так и Россия немедленно предложили такие источники, однако, кризис все еще продолжает оказывать влияние, и эта история далека от своего завершения.

<sup>1</sup> См., например, <http://www.rfi.ro/stiri/politica/Republica-Moldova-subiect-de-discutie-intre-Basescu-si-Rompuy.html>;

## Курсируя по водам геополитики ...

Хотя с середины 2000-х годов Молдова официально заявила о том, что европейская интеграция является конечной целью ее внешней политики, дорога в этом направлении оказалась довольно ухабистой<sup>1</sup>. Социальные волнения, вызванные утверждениями о фальсификации результатов всеобщих выборов 5 апреля 2009 года, политический кризис и создавшаяся тупиковая ситуация в условиях квази-гражданского конфликта, разделившего население Молдовы практически на две половины, послужили громким сигналом к пробуждению для иностранных наблюдателей и демонстрации того, что не все не так уж хорошо в Молдове, проходящей период демократизации и устремленной в сторону Европы. Они также явились шокирующим напоминанием для определенных кругов политической элиты и населения Молдовы о том, насколько шаткими являются основы, на которых построено это государство.

Повторные выборы, проведенные в июле 2009 года, привели к власти антикоммунистические оппозиционные партии, которые сформировали, хотя и с некоторой задержкой, Альянс за европейскую интеграцию (АЕИ). Поскольку выбрать президента опять не удалось, время неизбежно покажет, насколько прочным является АЕИ, а также насколько решительно настроены его лидеры, включая вопросы внешней политики. Вполне естественно, что АЕИ является неоднородным образованием, и эта неоднородность распространяется также на вопросы внешней политики<sup>2</sup>.

После завершения выборов, которые привели к отстранению от власти правящей Партии коммунистов, были широко распространены ожидания достижения быстрого прогресса в отношениях с ЕС и Румынией, а также роста напряжения в отношениях с Российской Федерацией. Пока что эти ожидания лишь частично подтвердились реальностью. На самом деле картина оказывается несколько сложнее, чем это некоторым представлялось.

Безусловно, Альянс быстро перешел к укреплению отношений с ЕС и Румынией, в частности. Еще раз были подтверждены европейские устремления, было еще громче заявлено о намерениях интегрироваться в ЕС. Однако проНАТОвская риторика ослабла, а обещания выйти из СНГ, которые высказывались некоторыми членами Альянса, были поставлены под вопрос. Более того, молдавские власти были чрезвычайно аккуратны в установлении прагматических отношений с Россией (прогресс в области экспорта винодельческой продукции является ярким примером такого прагматизма) и сохранении стратегического диалога с российскими властями, и это происходит, несмотря на практически полную поддержку Россией в ходе обеих избирательных кампаний 2009 года Партии коммунистов, находящейся тогда у власти.

Такой практичный подход может являться показателем, как усиления уязвимости Молдовы, так и понимания основных сдерживающих геополитических факторов внешней политики Молдовы. Молдове сейчас меньше всего нужны внешние шоки, вызванные дипломатическими промахами. Это не означает, что молдавские власти должны проводить покорную внешнюю политику и пренебрегать национальными интересами. Скорее эта политика должна быть прагматичной и направлена на достижение текущей общей национальной цели европейской интеграции/сближения с Европейским Союзом с учетом существующих сдерживающих факторов, она также должна воздерживаться от драматизма неожиданных геополитических разворотов. Такой благоразумный подход должен находить свое отражение и во внутренней политике, он может привести к созданию более сплоченного молдавского общества.

<sup>1</sup> См., например, Euromonitor №№1-17, опубликованные организациями Adept и Expert-Grup, размещенные на сайтах [www.expert-grup.org](http://www.expert-grup.org) и [www.e-democracy.md](http://www.e-democracy.md);

<sup>2</sup> В некотором смысле она отражает различие внешнеполитических предпочтений электората АЕИ;

Другим возможным вариантом, который, на самом деле поддерживают некоторые группы в руководящем Альянсе, является энергичное движение в сторону евро-атлантической интеграции, направленное как на вступление в ЕС, так и в НАТО вкупе с ярко выраженными антироссийскими действиями и заявлениями, а также мерами, которые могут восприниматься как ущемляющие права русскоязычного меньшинства. Однако такой подход связан с риском дестабилизации, как Альянса, так и политической ситуации в стране в целом; а отрицательная реакция избирателей на предстоящих выборах может вообще уничтожить Альянс.

В целом, Альянс является динамичным и «взрослеющим» организмом, поэтому мы можем видеть черты обоих подходов по мере того, как Альянс будет пытаться найти выработать общий знаменатель. Не менее важным является и то, что некоторые иностранные игроки могут также находиться в процессе выработки и формулирования политики и подходов к диалогу с новым молдавским руководством. Иногда это может приводить к ставящим в тупик колебаниям и изменениям в молдавской внешней политике, однако в более долгосрочной перспективе понимание и адаптация к тем сдерживающим факторам и условиям, которые были представлены в данном анализе, поможет встать на более прочный путь.

# Глобальные вызовы

## 5. Молдова: глобальные вызовы XXI века

Основное внимание в данной главе уделяется рискам, источниками возникновения которых находятся вне Молдовы. Однако эти риски могут оказывать серьезное влияние на Молдову в настоящем и будущем. Хотя власти и общество Молдовы не могут значительно смягчить или устранить эти риски, они, безусловно, должны уделять им внимание и повышать свою способность адаптироваться к ним. Серьезные стратегии адаптации могут или минимизировать их отрицательное воздействие, или даже помочь Молдове извлечь выгоду из их возможных последствий. В этой главе мы описываем четыре основных глобальных риска для Молдовы, которые могут повлиять на развитие страны в ближайшем или более отдаленном будущем: глобальный экономический кризис(ы), изменение климата, уменьшение объемов и удорожание продуктов питания, а также возможное истощение энергоресурсов в мире.

### Изменение экономического ландшафта ...

Вторая половина 2008 года ознаменовалась глобальным финансовым кризисом и экономическими потрясениями, не ведомыми со времен Второй мировой войны (см. Таблицу 11). Впервые с 1945 года объем промышленного производства в мире сократился. Хотя в конце 2009 года наметились слабые признаки оживления экономики, будущее мировой экономики все еще остается весьма неопределенным. Станем ли мы свидетелями восстановления экономики или второй волны экономического спада<sup>1</sup>? Или в мировой экономике появятся новые определения «нормального состояния», основанные на вялых инвестициях и анемичных рынках труда?<sup>2</sup>

**Таблица 11 Объемы производства в основных географических областях, % изменения по сравнению с предыдущим годом, 2007-2009.**

Область/Страна	2007	2008	2009*
В мире	5,2	3,0	-1,1
США	2,1	0,4	-2,7
Еврозона	2/7	0,7	-4,2
Страны Европы с формирующейся рыночной экономикой (ЦВЕ, страны Балтии, ЮВЕ)	6,0	4,1	-4,3
СНГ	8,6	5,5	-6,7
Молдова	3,0	7,2	-7,0

Примечание: \* - оценки

Источник: база данных МВФ.

<sup>1</sup> Нобелевские лауреаты в области экономики Джозеф Штиглиц и Пол Кругман, а также Нурье Рубини – это лишь некоторые из тех авторитетных экономистов, которые ожидают, что в 2010 году американская экономика опять пойдет на спад;

<sup>2</sup> См. например доклад МВФ «Перспективы мирового экономического развития», октябрь 2009 года; The Economist, «Долгое восхождение – специальный доклад об экономической ситуации в мире», октябрь 2009 года;

Более того, на фоне глобального экономического кризиса мы видим, что происходит некоторый тектонический сдвиг геополитических пластов<sup>1</sup>. Роль развитых стран мира, относящихся к группе «Большой семерки», снижалась в последние годы, в то время как положение стран, входящих в группу БРИК,<sup>2</sup> и других развивающихся стран значительно укрепилось. Поиск глобальных решений экономического кризиса заставляет обратить серьезное внимание на значимость этих стран, особенно, Китая. Любая новая архитектура, основанная институциональных механизмах «Бреттон-Вудского» типа, должна и, вероятно, будет основываться на новой системе представительства, которая более или не менее будет удовлетворять законные интересы этих стран<sup>3</sup>. Представляется, что соглашения стран «Большой двадцатки» является лишь первым шагом в этом направлении<sup>4</sup>.

И последнее, но, тем не менее, немаловажное: эти геополитические смещения хорошо иллюстрируются двумя вопросами, на которые еще не найдены ответы. Во-первых, поскольку после начала кризиса англо-саксонская экономическая модель начала сильно буксовать, большинство правительств стран, как на Западе, так и на Востоке поспешили предлагать пакеты мер, стимулирующих экономику и промышленность, не говоря уже о колоссальных вливаниях правительствами денежных средств для спасения активов финансового сектора. Было ли это лишь краткосрочной мерой, необходимой для избежания того уровня рецессии, которая произошла в Японии, или это начало перехода к государственному капитализму? Во-вторых, доллар потерял некоторую привлекательность в качестве основной резервной валюты в мире. Более того, для того, чтобы выровнять некоторые основные дисбалансы своей экономики, Соединенные Штаты готовы пойти на постепенное ослабление «зелени». В таком случае, какая валюта должна лежать в основе новой мировой финансовой системы?

И самое важное: пока мировые лидеры все еще находятся в поисках наиболее оптимального решения, а многие дисбалансы и недостатки, лежащие в основе данного кризиса, сохраняются, мировая экономика может опять войти в период новых финансовых и экономических потрясений разной степени серьезности.

Меняющийся международный контекст порождает больше вопросов, чем ответов по поводу будущего Молдовы. Молдова немедленно почувствовала влияние кризиса, хотя все его последствия еще только предстоит ощутить. Вот лишь несколько цифр, позволяющих оценить масштабы влияния кризиса: согласно прогнозам ВВП в 2009 году сократится примерно на 7%, инвестиции в основные фонды снизились почти на 45%, объемы экспорта и импорта сократятся на 20-30%, а дефицит бюджета достигнет 9% ВВП<sup>5</sup>.

И хотя очевидно, что корни кризиса лежат вне досягаемости молдавских властей, они, тем не менее, должны найти пути сдерживания его последствий. Однако имеется много сдерживающих факторов. Являясь маленькой и открытой экономикой, Молдова оказалась под ударом разворачивающегося кризиса. Вследствие очень серьезных финансовых ограничений, усугубленных затянувшимся политическим кризисом, молдавским властям не удалось прибегнуть к пакетам мер, стимулирующих экономику, которые были использованы более богатыми странами. Более того, займы МВФ, безусловно, обеспечат краткосрочное облегчение для молдавской экономики, но будет ли это достаточным для обеспечения необходимого сдвига экономики вверх и восстановления после продолжительных последствий кризиса?

<sup>1</sup> См., например, Роджер Альтман «Великий сбой», 2008, Foreign Affairs, январь-февраль 2009 года;

<sup>2</sup> Группа стран БРИК включает в себя Бразилию, Россию Индию и Китай.

<sup>3</sup> См. Джордж Сорос «Новая мировая архитектура» и Джозеф Штиглиц «Глобальный кризис требует глобальных решений», обе работы опубликованы Project Syndicate, 2009;

<sup>4</sup> Краткий обзор основных моментов представлен на сайте: <http://www.guardian.co.uk/world/2009/apr/02/g20-agreements-at-a-glance>;

<sup>5</sup> Подробный отчет о влиянии глобального финансового кризиса на экономику Молдовы представлен в публикации Expert-Grup, «МЕГА: экономический обзор за полгода», осенний выпуск 2009 года;

Или будет реализация Программы стабилизации и восстановления экономики достаточной для обеспечения экономической устойчивости перед лицом новых кризисов?

Возможно, для лучшего противостояния воздействию нынешнего кризиса, а также для подготовки к более быстрому восстановлению экономики в случае нового кризиса Молдова должна поставить перед собой цель решения тройной задачи.

Во-первых, молдавским властям необходима новая парадигма развития, которая попытается диверсифицировать источники экономического роста. Чрезмерный расчет на денежные перечисления от работающих за рубежом, подпитывающие внутреннее потребление, или на последующий экономический рост, основанный на экспорте, может лишь усилить воздействие глобального или регионального экономического спада. Молдавская экономика не может процветать и модернизироваться на основе модели экономического роста, вызванного денежными переводами, как это происходило в последние годы. Тут может понадобиться инновационный подход в виде промышленной политики,<sup>1</sup> направленной на повышение конкурентоспособности крепких производителей и поставщиков услуг, который позволит обеспечить экономический рост нового характера.

Во-вторых, кроме поисков диверсифицированных источников экономического роста, властям Молдовы необходимо подумать о создании «фонда на случай кризисных ситуаций», средства которого могли бы использоваться для смягчения первых ударов возможного кризиса. Безусловно, размеры этого фонда не могут быть такими, что позволит отказаться от международной помощи во время кризиса, однако этот фонд может помочь правительству предотвратить некоторые краткосрочные отрицательные последствия.

В-третьих, Молдове необходимы средства для финансирования всех этих шагов. Для привлечения средств из иностранных источников молдавские власти должны представить ясное видение, с указанием четких ориентировочных показателей и инструментов мониторинга, позволяющих донорам быть уверенными в том, что их средства используются в благих целях. На международном уровне Молдова должна запрашивать у развитых стран большую поддержку на антикризисные цели, как это предусмотрено в Лондонских соглашениях «Большой двадцатки».

## Теплые объятия будущего...

Изменение климата, по-видимому, станет одной из самых серьезных проблем, с которой столкнется человечество в XXI веке. Действительно, это явление носит поистине глобальный характер, и ни одной стране не удастся избежать его теплых объятий. Однако, несмотря на глобальный характер этого явления, многие бедные страны окажутся гораздо более незащищенными от его последствиям, поскольку обычно они расположены в более уязвимых южных регионах и не имеют необходимых средств для реализации мер по смягчению последствий и адаптации к этому явлению. Более того, поскольку многие развивающиеся страны начали реализовывать политику модернизации, чтобы сократить отставание от развитых стран, принятые ими стратегии, направлены на повышение темпов экономического роста, что подразумевает увеличение выбросов парниковых газов. На самом деле, основной объем выбросов в прошлом, свидетельствующий о том, что климат планеты претерпевает изменения, приходился на долю развитых стран мира, в то время, как более половины объема выбросов в настоящее время приходится на развивающиеся страны. Поэтому необходим разумный компромисс, который позволил бы обеспечить экономический рост развивающихся стран при одновременном устойчивом и всеобъемлющем сокращении выбросов парниковых газов.

Тем не менее, для реализации такого сбалансированного подхода к экономическому развитию, миру необходимы, по крайней мере, три вещи: политическая договоренность, финансовые средства и экологические технологии. 15-ая конференция ООН по проблеме изменения климата (COP15) бесславно завершилась принятием размытого и необязательного к исполнению заявления, принятого Китаем, Индией, Бразилией и Южной Африкой<sup>1</sup>. Развитые страны также далеки от достижения договоренности относительно объема средств, которые они готовы предоставить для усилий по снижению последствий глобального потепления в развивающихся странах. В то же время, экологически чистые технологии, играющие существенную роль для «постуглеродной» глобальной экономики, либо отсутствуют, либо чрезмерно дороги для использования и перевода мировой экономики на новые рельсы экономического развития<sup>2</sup>.

Ситуация, характеризующаяся отсутствием политической договоренности в мире, недостатком средств для принятия мер по снижению последствий потепления и адаптации к нему, а также отсутствием доступных «зеленых» технологий, еще раз подчеркивает уязвимость планеты в целом. Однако самыми уязвимыми в этом смысле являются бедные и малые страны. Им не хватает средств для адаптации к последствиям изменения климата, при этом они наиболее страдают от отрицательных последствий изменения климата, не являясь при этом серьезным источником причин возникновения данного явления.

К сожалению, Молдова может оказаться именно среди этих стран. И хотя изменения климата в Молдове не будут столь существенными, как в более уязвимых южных и прибрежных странах, их, тем не менее, нельзя игнорировать (Таблица 12). В случае обоих эмиссионных сценариев, представленных в таблице, изменение среднегодовых температур в Молдове может достигать 4,1-5,4°C. Одновременно ожидается снижение количества осадков, особенно летом. Также ожидается рост интенсивности и частоты таких экстремальных погодных явлений, как засуха, наводнения, град и т.д. Все это окажет значительное влияние на наиболее важные для жизни ресурсы, такие как вода, экосистемы, земля, а также будет оказывать отрицательное воздействие на здоровье человека<sup>3</sup>. Кроме того, изменение климата и необходимость адаптации к его последствиям может частично или полностью изменить видение Молдовой своего развития в будущем.

**Таблица 12 Средние по множеству прогнозы сезонных температур воздуха и относительного уровня осадков (%) по сравнению с контрольными показателями климата**

Время года	Эмиссионный сценарий	Средняя температура воздуха			Общий уровень осадков		
		Период времени					
		2010-2039	2040-2069	2070-2099	2010-2039	2040-2069	2070-2099
Зима	SRES A2	1,9	4,0	5,7	7,5	11,4	10,4
	SRES B2	2,2	3,5	4,4	8,5	13,6	15,5
Весна	SRES A2	13,2	26,8	43,2	4,4	6,0	5,5
	SRES B2	18,6	25,3	32,7	6,4	12,3	11,6
Лето	SRES A2	9,3	19,7	32,9	-7,8	-19,3	-30,2
	SRES B2	11,8	18,3	23,8	-13,2	-16,7	-22,6
Осень	SRES A2	17,8	34,3	55,4	-6,07	-16,0	-17,6
	SRES B2	19,3	34,0	42,3	-6,2	-6,1	-6,8

Примечание: Изменения зимних температур представлены в абсолютных величинах (°C)

<sup>1</sup> Возможно, это в некотором смысле отражает новую геополитическую реальность, а также снижение влиятельности политики ЕС на мировой арене;

<sup>2</sup> См., например, Бьорн Ломборг, «Глобальный дефицит технологий, противостоящих потеплению», Project Syndicate, 2009;

<sup>3</sup> НОЧР, 2009,

Источник: Национальный отчет о человеческом развитии за 2009/2010, Изменение климата в Молдове: социально экономическое влияние и возможные варианты политики для адаптации к этому явлению, ПРООН, Молдова.

Молдове следует предпринять целый ряд мер для того, чтобы адаптироваться к этим изменениям и не позволить им пустить под откос планы развития страны; некоторые из этих мер довольно дорогостоящие, а некоторые нет. Однако многое из того, что необходимо предпринять, следует делать вне зависимости от последствий изменения климата. Это довольно простые и необходимые шаги.

Одним из них является эффективное использование имеющихся ресурсов. Это относится как к местным, так и импортируемым ресурсам. Например, рациональное использование земли вкупе с внедрением современных технологий и адаптированных культур может в значительной степени компенсировать возможные сельскохозяйственные потери, вызванные последствиями изменения климата. Однако вне зависимости от того, будут эти последствия иметь место или нет, такие действия позволят повысить производительность, конкурентоспособность и устойчивость сельского хозяйства Молдовы, а также продовольственную безопасность страны в целом.

Еще одним наглядным примером является энергоэффективность. Для повышения энергоэффективности зданий и оборудования потребуются значительные инвестиции. Однако рационализация использования энергоресурсов посредством управления спросом и изменения поведения потребителей может оказаться вовсе не дорогостоящей.

Следующие усилия должны быть направлены на обеспечение инвестиций в инфраструктуру: транспорт, электрораспределительные сети и водоснабжение. Все это является чрезвычайно важным для экономического развития в любых условиях. Тем не менее, своевременные инвестиции в дороги, энергетическую систему и систему водоснабжения помогут молдавской экономике легче адаптироваться к изменениям, вызванным потеплением климата планеты, не ставя под угрозу перспективы развития страны.

Еще одним важным направлением деятельности должно стать более тесное участие в международных и региональных усилиях по адаптации к изменениям климата. Учитывая, что роль ЕС в Молдове будет возрастать, было бы разумным последовать примеру Европы в этой области и положиться на ее помощь в реализации адаптационных усилий, включая более широкое внедрение инновационных «зеленых» технологий и практик.

## Пища для масс

После нескольких десятилетий относительно невысоких цен на продукты питания новое тысячелетие заставило в корне изменить отношение к этим вопросам (см. Таблицу 19). Цены поднялись практически в два раза и лишь слегка снизились после наступления финансового кризиса 2008 года. Однако, начиная с первых месяцев 2009 года, они ползут вверх. Эта зловещая «перегрузка» дорогостоящих продуктов питания не должна вызывать удивление, поскольку для этого имеются все основания: население планеты растет, а вместе с ним растет и спрос на продукты питания. Более того, ожидается, что к 2050 году население планеты достигнет 9 миллиардов человек – и кто будет кормить всю эту массу народа?

При этом население планеты не только растет, оно также становится богаче по мере того, как такие густонаселенные страны как Китай и Индия начали выходить из состояния бедности. Более состоятельные люди потребляют продукты питания с более высоким содержанием белков, как, например, мясную и молочную продукцию, производство которой требует гораздо больших объемов фуражного зерна и т.д. Хотя глобальный финансовый кризис несколько затруднил это движение в сторону процветания, направление движения сохранится. Более того, если в разгар кризиса наиболее пострадавшие от рецессии отрасли промышленности развитых стран работали лишь на 60-70% своей мощности, сельское хозяйство

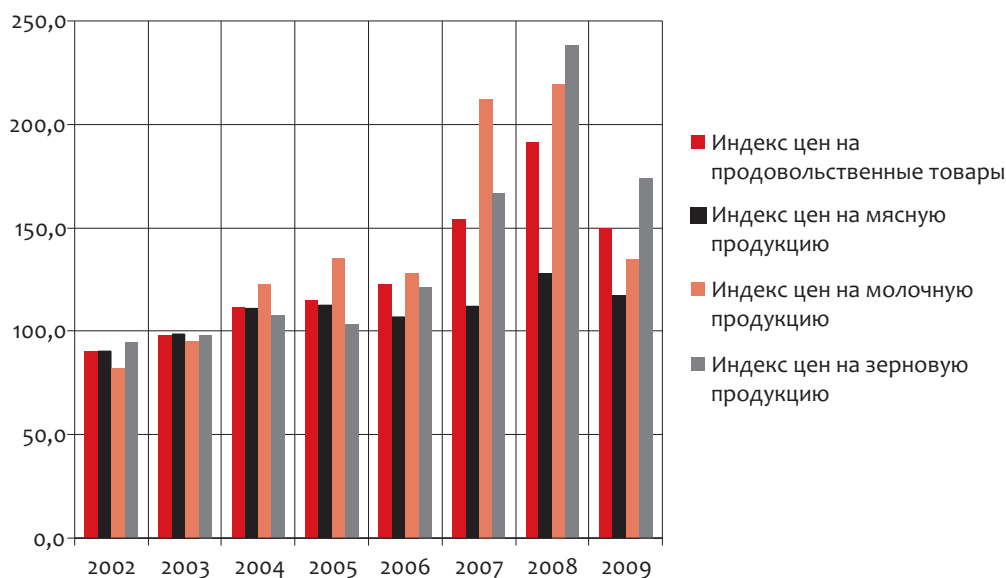
работало на полную мощность, урожай зерновых культур в прошлом году был рекордно высоким, а залежных земель, которые можно было бы распахать, было не так уж много<sup>1</sup>.

Во всем мире нефть становится все более дорогой, а это приводит к удорожанию продуктов питания, поскольку она используется и как топливо, и как вводимый ресурс для производства удобрений и пр. Более того, «биотопливная истерия» привела к созданию серьезного давления на сельское хозяйство, поскольку значительные площади сельскохозяйственных угодий были выделены под выращивание культур для биотоплива, например, под кукурузу.

Отсутствие внимания к вопросам инвестиций в сельское хозяйство на протяжении десятилетий (особенно в бедных странах) привело к снижению темпов роста урожаев в развитых странах (с 3-6% в прошлом десятилетии до 1-2% в настоящее время) и отсутствию роста урожаев в развивающихся странах.

Кроме этих основополагающих факторов, разгул спекулятивных операций на товарно-сырьевых рынках при одновременной девальвации американского доллара также способствовали росту цен на продукты питания. Неудивительно, что на недавней конференции Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН по вопросам продовольственной безопасности был сделан вывод о том, что новый виток роста цен на продукты питания, подобный тому, что отмечался в 2007-08 г.г., может явиться «реалистичной возможностью»<sup>2</sup>.

**График 19** Динамика индекса цен на продовольственные товары и индексов цен на отдельные виды продукции, 2002-2009 г.г.



Источник: ФАО.

Для Молдовы удорожание продуктов питания не так уж плохо. Молдавские фермеры могут извлечь выгоду из такого скачка цен. Тем не менее, уравнение не выглядит так просто, как «более дорогие продовольственные товары = более высокие доходы фермеров». Такое

<sup>1</sup> The Economist, «Прокармливая мир», ноябрь 2009 года;

<sup>2</sup> СМ «Цены на продукты питания будут высокими и неустойчивыми: ФАО», <http://www.reuters.com/article/idUSTRE59B2 NK20091012>,

представление подрывается повышением цен на удобрения и топливо, деградацией почв, запутанной структурой рынка и т.д. Таким образом, для того чтобы извлекать выгоду из повышения цен на продовольственные товары, политика государства должна быть направлена на улучшение двух основополагающих переменных: производство и доступ к рынку.

Для активного роста сельскохозяйственного производства необходимо предпринять целый комплекс различных мер.

Во-первых, необходимо применять более эффективные методы землепользования. Преобразование сельского хозяйства Молдовы далеко не завершено, а большая часть пахотных земель обрабатывается малыми крестьянскими хозяйствами, которым нередко не хватает ресурсов для эффективного использования земли. Даже на более крупных участках фермеры нередко не принимают во внимание научные нормы и инновации, направленные на сохранение плодородности почв. Постоянная деградация земли, безусловно, ставит под угрозу любые возможности повышения производительности в сельском хозяйстве.

Во-вторых, больше внимания следует уделять повышению качества факторов производства, используемых в сельском хозяйстве. Они могут включать использование устойчивых к засухе и вредителям сортов сельскохозяйственных культур, разведение устойчивых к заболеваниям пород скота, применение высокопроизводительных систем сельскохозяйственного производства, использующих меньше воды и добывающих азот из воздуха, и пр. Такие меры могли бы также помочь молдавским фермерам противостоять угрозам, вызванным изменением климата, который может поставить под угрозу будущее молдавского сельского хозяйства в целом<sup>1</sup>.

В-третьих, необходимо пересмотреть рыночную структуру в Молдове с точки зрения более справедливого распределения доходов, получаемых от сельскохозяйственной деятельности. Разветвленная сеть посредников на молдавском рынке сельскохозяйственной продукции вызывает все большую обеспокоенность инвесторов и фермеров, а также препятствует инвестициям и модернизации сельскохозяйственной деятельности в Молдове. Она также мешает развитию подлинной конкуренции на рынке, которая в равной степени выгодна как производителям, так и потребителям.

## Невечный двигатель

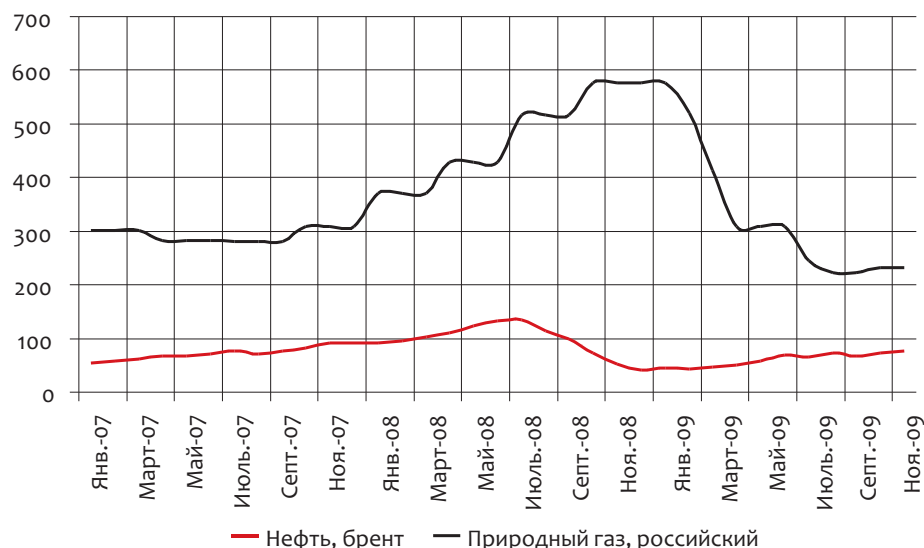
Последнее десятилетие характеризовалось резкими скачками цен на многие сырьевые товары, но нигде это увеличение не было столь заметным и тревожным, как в ценах на нефть и другие энергоресурсы (График 20). Энергоресурсы являются жизненно необходимыми для экономического развития человечества и росту его благосостояния, поэтому такое резкое повышение цен немедленно выявило наиболее уязвимые места нынешнего пути по направлению к процветанию.

Безусловно, основополагающей причиной явился рост мирового спроса на черное золото (см. Таблицу 13), вызванный ненасытным стремлением к экономическому росту. В период с 1995 по 2007 годы мировой спрос на нефть увеличился более чем на 22%<sup>2</sup>, в основном, вследствие резкого роста экономик стран Азии, потребляющих большие объемы нефти. Например, спрос Китая за это время увеличился более, чем в два раза. Кроме того, безумие, царящее на сырьевом рынке, спровоцированное фондами хеджирования, ускорило рост цен до непостижимого уровня.

<sup>1</sup> НОЧР, 2009;

<sup>2</sup> Здесь и далее приводятся данные Международного энергетического агентства;

**График 20 Цены на нефть и природный газ, 2007-2009 г.г., соответственно, в долл. США за баррель и в тысячах куб. метров**



Источник: МВФ.

**Таблица 13 Спрос на нефть и ее добыча по группам стран, млн. баррелей в день, 2007-2009 г.г.**

	2007	2008	2009
<b>Спрос</b>			
ОЭСР	25,5	47,6	45,4
Страны, не входящие в ОЭСР	36,9	38,7	39,1
<b>Производство</b>			
ОПЕК	35,5	35,9	
Страны, не входящие в ОПЕК	50,1	50,6	51,0

Источник: МВФ.

Свою роль сыграли не только факторы со стороны спроса, но также и изменения, происходящие в области добычи нефти. Запасы нефти и газа являются, в конечном итоге, истощимыми, и уже ведутся разговоры о том, что, возможно, добыча нефти достигла своего пика. Например, в период с 1960-1985 по 1990-2006 г.г. соотношение между новыми разведанными месторождениями нефти и ее добычей изменилось в противоположную сторону: в течение первого периода в мире открывалось в два раза больше нефти, чем добывалось, а в течение следующего периода это соотношение стало абсолютно противоположным<sup>1</sup>. Все еще остается неясным, произошло ли это из-за низких объемов инвестиций, вызванных низкими ценами на нефть в 1990-х годах или из-за того, что добыча нефти уже достигла своего максимума<sup>2</sup>. Однако, даже если этот максимальный показатель еще не достигнут, то он очень близок. Последние оценки обычно оптимистичного Международного энергетического

<sup>1</sup> The Economist, "Видение 2020", декабрь 2009 года;

<sup>2</sup> Более подробную информацию относительно дискуссий по поводу «нефтяного пика» см. Специальный отчет «Нефть: долгое прощание» в Foreign Policy, сентябрь-октябрь 2009 года, а также «Достигла ли добыча нефти своего пикового показателя», Басам Фаттух, Project Syndicate, 2009 год.

агентства указывают на то, традиционная добыча нефти достигнет своего пикового показателя к 2020 году, при этом ожидается, что спрос будет расти до 2030 года.

В то же время добыча нефти в некоторых странах не достигла ожидаемых объемов. В 2008 году добыча нефти в Иране, Ираке, Нигерии и Венесуэле (10,2 млн. баррелей в день) была ниже, чем в 1998 году (12,7 млн. баррелей в день) в силу различных причин, начиная с гражданских войн и кончая игнорированием инвестиций. Фактически в 1998 году ожидалось, что к 2008 году уровень добычи нефти достигнет 18,4 млн. баррелей в день<sup>1</sup>.

Существует еще два ограничительных фактора в области предложения.

Первым является изменение климата. С одной стороны, рано или поздно мир достигнет договоренности об обязательном сокращении выбросов CO<sub>2</sub>. Хотя такое соглашение может несколько затормозить спрос на нефть, оно также приведет к тому, что нетрадиционные источники нефти станут менее привлекательными, поскольку для их разработки потребуются гораздо больше затрат энергии, что, в свою очередь, может привести к большим объемам выбросов CO<sub>2</sub> и загрязнению атмосферы. В то же время уровень производительности различных возобновляемых источников энергии далек от того, который необходим для обеспечения успешного, постоянного стремления к экономическому росту и процветанию.

Вторым сдерживающим фактором стало то, что нефть и другие энергоресурсы, такие как природный газ, становятся все более политизированными. Например, подавляющая доля добычи нефти и газа находится в настоящее время в государственных руках. Это, по существу, означает, что доходы от их добычи используются для целей проведения внутренней и внешней политики, даже за счет более низких инвестиций в добычу и поиски месторождений, при этом энергоресурсы иногда воспринимаются некоторыми добывающими странами как наиболее подходящий инструмент достижения геополитических целей. По той же причине потребляющие страны нередко используют различные инструменты для обеспечения своего доступа к этим стратегическим ресурсам.

Некоторые страны могут похвастаться наличием «геологических богатств», а другие возможностью использовать свою геополитическую мощь для обеспечения доступа к нефти (а некоторые и тем и другим). Существует также третья группа стран, которым не повезло ни с геологическими запасами, ни с геополитической мощью или иными ресурсами, обеспечивающими стабильный доступ к энергоресурсам ... и Молдове как раз повезло оказаться в этой последней группе стран.

Затруднительное положение, в котором находится Молдова, еще больше осложняется некоторой обеспокоенностью по поводу надежности поставок. Иными словами, для удовлетворения своих нужд Молдове приходится импортировать более 90% энергоресурсов, при этом поставки природного газа иногда находятся под угрозой срыва в связи с российско-украинскими спорами по поводу цены на газ<sup>2</sup>. В этом смысле любая стратегия в области энергетической безопасности должна решать двоякую задачу: ограничить уязвимость по отношению к внешним факторам за счет увеличения внутреннего производства электроэнергии<sup>3</sup> и изменения ассортимента энергоресурсов, используемых в экономике; и попытаться диверсифицировать поставки, особенно, природного газа.

<sup>1</sup> Roger C. Altman, *The Great Crash, 2008*, Foreign Affairs, January-February 2009;

<sup>2</sup> Молдова не только импортирует природный газ из единственного источника (из России), газ поступает в страну из единственной транзитной страны (Украины), что является двойным «географическим проклятьем»;

<sup>3</sup> Кучурганская ГЭС, расположенная в сепаратистском приднестровском регионе и приватизированная российской компанией РАО ЕЭС, имеет необходимые мощности для удовлетворения потребностей Молдовы в электроэнергии, а также для производства электроэнергии на экспорт. Хотя в настоящее время Молдова покупает электроэнергию у этой электростанции по неясным ценовым схемам, она не имеет никакого влияния на деятельность этого предприятия. В то же время законность приватизации электростанции ставится под вопрос многими политиками в правобережной Молдове;

Некоторое снижение зависимости от импортируемых энергоресурсов может быть достигнуто благодаря совокупности ряда мер. Во-первых, необходимо развивать собственные генерирующие мощности. Принимая во внимание те природные ресурсы, которые имеются в Молдове, прогресс в этой области может быть только за счет небольших гидроэлектростанций и развития возобновляемых энергоресурсов<sup>1</sup> (наибольшим потенциалом из которых обладает биомасса, а также солнечная и ветряная энергия) как для производства электроэнергии, так и тепла. Во-вторых, больше внимания необходимо уделять вопросам энергоэффективности и сохранения энергии, для чего необходима модернизация оборудования и производственных процессов (как в области производства электроэнергии, так и в неэнергетическом секторе), а также зданий; улучшение транспортной инфраструктуры с целью сокращения потерь. Также может оказаться полезной тарифная политика, содействующая экономному потреблению энергии, то есть, меньше потребляешь – меньше платишь за единицу потребленной энергии. В-третьих, баланс используемых энергоресурсов должен склоняться в сторону большего потребления электроэнергии, нежели природного газа. Это также позволит сократить уязвимость страны, вызванную ограниченной надежностью поставок природного газа.

И, наконец, диверсификация поставок газа будет оставаться спорным вопросом. Хотя присоединение к Договору энергетического сотрудничества, сопровождающееся значительной либерализацией внутреннего рынка, поможет диверсифицировать поставки электроэнергии на конкурентной основе, диверсификация газовых поставок пока что остается для Молдовы далекой перспективой, поскольку она по-прежнему привязана к газовым поставкам Газпрома. Участие в возможных новых маршрутах газовых поставок является привлекательным, но очень дорогостоящим, притом, что пока что эти маршруты остаются в основном на бумаге. Гораздо более достижимым и дешевым на настоящий момент является обратное подключение к румынской сети транзита газа, как в качестве запасного варианта в случае неожиданных перебоев поставок, а также в качестве более долгосрочной перспективы диверсификации поставок.

---

<sup>1</sup> Более подробную информацию можно получить в Национальной программе развития возобновляемых источников энергии на 2003-2010 г.г., Правительство Республики Молдова;

# Политические рекомендации

## 6. Выводы и рекомендации для выработки мер политики

*В этом заключительном разделе мы, во-первых, попытаемся передать читателям некоторые ключевые послы, которые, как мы полагаем, должны повлиять на разработку программы мер политики как действующего, так и будущих правительств Молдовы. Затем мы перечислим ключевые проблемы, риски и возможности, которые уже влияют или могут повлиять на развитие Молдовы как государства, а также предложим некоторые варианты мер политики, которые позволят решить эти проблемы.*

### Основные аналитические выводы

К сожалению, Молдове не повезло ни со значительными запасами природных ресурсов, ни с производственным капиталом. Земля является единственным имеющимся в изобилии ресурсом, но она еще не используется на полном экономическом потенциале, а кроме того, подвергается эрозийным процессам, вызванным человеческой деятельностью, что ставит под угрозу ее производительные и регенеративные возможности. В то же время в Молдове слишком большие площади земли выделены для неэффективной сельскохозяйственной деятельности и слишком малые площади – для промышленных целей, включая инфраструктуру, необходимую для роста сельскохозяйственного сектора. В отсутствие природных ресурсов и капитала Молдова должна выработать более искусные стратегии развития, основывающиеся в основном на более хорошо подготовленном человеческом капитале и умелом освоении/развитии и использовании технологий, включая эффективное использование энергоресурсов, а также водных и земельных ресурсов. **В будущем одним из основных факторов, сдерживающих не только экономическое развитие страны, но также ее геополитические возможности станет отсутствие собственных энергоресурсов и возрастающий дефицит водных ресурсов.** Так как человеческие ресурсы являются одним из самых доступных ресурсов для экономического развития Молдовы, повышение производительности труда благодаря более высокому уровню образования, инновациям и технологическому развитию/передаче технологий должно стать первостепенной задачей в программе любого правительства, которое заботит будущее Молдовы.

После обретения страной независимости Молдова добилась очень скромного экономического прогресса по сравнению с большинством стран переходного периода. **В качестве общей оценки можно сказать, что Молдове не удалось должным образом использовать свои природные и человеческие ресурсы и преодолеть свои географические и структурные недостатки, чтобы таким образом добиться повышения уровня жизни своего населения.** Массовая трудовая миграция явилась наиболее показательной лакмусовой бумажкой этих неудач. Непоследовательная и неясная политика экономического развития явилась одним из ключевых факторов, вызвавших экономические неудачи Молдовы. Руководству страны не удалось избавиться от советской практики вмешательства в деятельность частного бизнеса; наоборот, после 2001 года ситуация еще более ухудшилась, так как вертикаль власти

проникла не только в систему государственного управления, но и в частный сектор. Молдове не удалось достаточно успешно избавиться от системы неупорядоченного регулирования предпринимательской деятельности, привлечь и удержать иностранные (а также местные) инвестиции. Неудивительно, что экономический рост, достигнутый в период между 2000 и 2008 годами закончился, когда ослабла его основная движущая сила – денежные перечисления от работающих за рубежом. Финансовые рынки все еще слабы и не могут предложить столь необходимые инвестиции по разумной цене. В условиях, когда объемы экспорта растут довольно медленно, а импорт, в основном, представлен незамещаемой продукцией, страна также испытывала значительное ухудшение условий внешней торговли. Основным вывод заключается в том, что стране еще предстоит добиться настоящей экономической модернизации, но, к сожалению, если Молдова будет и дальше двигаться такими же темпами, что и раньше, то эта задача затянется на многие выборные циклы, если не на десятилетия.

Молдавское общество очень неоднородно и разобщено. Безусловно, легкого решения этой проблемы не существует. Однако было бы разумным пойти по такому пути, который не усугубил бы эту разобщенность. Для этого не требуется каких-то чрезмерных усилий; скорее, это означает **воздержание от действий, которые бы способствовали отчуждению или были бы неблагоприятными для каких-либо этнических, религиозных, социальных и др. групп населения**; для этого властям необходимо **воздерживаться от навязывания «решений по вопросам самоидентификации» социальным группам, выступающим против них**.

По той же причине необходимо с большой осторожностью подходить к вопросам конституциональной реформы. В ближайшей перспективе единственное положение конституции, которое, по-видимому, необходимо изменить, касается процедуры выбора президента страны. Затянувшаяся тупиковая ситуация представляется реальной преградой для дальнейшего развития страны, поэтому решение этой проблемы будет в интересах молдавского народа и всех политических партий. Поэтому соответствующее изменение конституции является наименьшим общим знаменателем для основных политических партий Молдовы.

Основным посылом на внешнем фронте является наполнение проевропейского политического курса практическим значением: **слова не должны расходиться с делами**. То есть, все внешнеполитические и особенно «проевропейские» обязательства не должны оставаться лишь на бумаге, они должны **находить свое отражение в глубоких и всеобъемлющих внутренних реформах**. В то же время необходимо развивать открытые отношения сотрудничества с другими региональными игроками и избегать ненужных или провокационных заявлений или действий (направленных для внешнего или внутреннего политического использования). Процессы европейской интеграции не должны быть чрезмерно бурными, скорее, это должен быть спокойный и уравновешенный процесс.

## Оценка концепции развития Молдовы и возможные варианты мер политики

Угрозы/вызовы/риски/возможности для развития	Варианты политики/стратегии
<p>Из-за своего географического расположения и плохой транспортной инфраструктуры Молдова представляет собой отдаленный и непривлекательный транзитный путь. В то же время, как это показывает пример Джурджулешт, частные компании, применяющие принципы современного управления и промышленные ноу-хау, вполне успешно могут создать сектор международных транспортно-логистических услуг в Молдове.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рационализировать транспортные процедуры и сделать их более транспарентными, включая более широкое использование электронных технологий с целью ускорения прохождения таможенных процедур;</li> <li>• Продолжать привлекать средства ЕС и более эффективно использовать собственные ресурсы для восстановления/строительства мостов, соединяющих Молдову с Румынией, Украиной, а также правобережную Молдову с левобережной;</li> </ul>

Угрозы/вызовы/риски/возможности для развития	Варианты политики/стратегии
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проводить оценку приемлемости более широкого пакета технических решений для ускорения транспортного потока и увеличения объема железнодорожных грузоперевозок между Молдовой и Европой, проходящих через Румынию;</li> <li>• Изменить Земельный кодекс с целью упрощения процедур изменения назначения земель (особенно с сельскохозяйственного назначения на строительное) для упрощения создания различных видов промышленных парков, включая те, которые предоставляют международные транспортно-логистические услуги;</li> <li>• На основе опыта в Джурджулештах продолжать привлекать иностранные компании для создания транспортно-логистических центров в Кишиневе, Кагуле, Бельцах, Унгенах и Маркулешах;</li> </ul>
<p><b>Большая часть населения Молдовы проживает в очень маленьких сельских населенных пунктах, находящихся в довольно плохом состоянии, и страдает от плохого или полного отсутствия доступа к основным коммунальным услугам, включая к безопасной с точки зрения санитарных норм воде, находясь в депрессивной социальной и культурной среде. Обеспечение этих населенных пунктов эффективной с точки зрения затрат жилищной и транспортной инфраструктурой и создание более социализированной культурной среды является ключевой задачей правительства.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Укрепить сеть электроснабжения по всей стране и содействовать использованию электричества для отопления частных жилых домов и государственных зданий в сельской местности в качестве альтернативы газовому отоплению; осуществлять больше инвестиций в электросети (а также в производство электроэнергии), создание подключений к международным сетям также является наиболее разумным решением с точки зрения долгосрочной перспективы, когда запасы природного газа начнут истощаться или газ станет слишком дорогим;</li> <li>• Способствовать использованию в сельской местности энергетических установок на основе сжигания отходов (включая получение метана из биомасс, строительство теплоэлектростанций, работающих на основе сжигания соломы), использованию ветряной и солнечной энергии, а также технологий преобразования энергии и теплоизоляционных технологий;</li> <li>• Способствовать использованию не загрязняющих окружающую среду, энергоэффективных канализационных и водоочистных систем, основанных на экологических санитарных принципах;</li> <li>• Способствовать использованию эффективных с точки зрения затрат и экологически благоприятных решений в животноводческом секторе Молдовы, а также содействовать перемещению животноводческих хозяйств за территорию населенных пунктов;</li> <li>• Использовать имеющиеся международные средства для создания в каждом сельском и городском населенном пункте соответствующих площадей для утилизации отходов, внедрения и применения более серьезных штрафных санкций за недолжную утилизацию отходов.</li> </ul>
<p><b>Природные ресурсы, включая такие основные ресурсы, как энергетические и водные, весьма ограничены в Молдове. С другой стороны, земельные запасы Молдовы, а также запасы некоторых полезных ископаемых довольно высоки, хотя они и не используются должным образом.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Провести комплексный геологический аудит и экономическую оценку природных богатств страны, включая, редкие полезные ископаемые, и принять программу более эффективной добычи/разработки существующих месторождений;</li> <li>• Содействовать адаптации существующих производственных технологий и/или разработке новых инновационных технологий, эффективных с точки зрения потребления энергии, воды безотходности, в качестве неотъемлемой части экономических процессов и социальной жизни;</li> </ul>

Угрозы/вызовы/риски/возможности для развития	Варианты политики/стратегии
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействовать применению технологий восстановления качества земли, разработанных в соответствии с потребностями и финансовыми ресурсами малых фермерских хозяйств;</li> <li>• Эффективно и повсеместно обеспечивать выполнение положений Земельного кодекса в области мер по охране земли;</li> <li>• Обеспечить возможности покупки земли лицами, не являющимися резидентами страны, для увеличения инвестиций в сельскохозяйственный сектор и повышения уровня доходов сельских жителей.</li> </ul>
<p><b>В начале переходного периода Молдова потеряла значительную часть своего трудового и человеческого капитала. В условиях, когда миграция является легко осуществимой, Молдова по-прежнему продолжает терять свои трудовые ресурсы. Привлекательность миграции начнет ослабевать по мере роста уровня заработной платы на внутреннем рынке; но в обозримом будущем миграция останется неотъемлемой частью молдавской модели развития.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• При помощи своих дипломатических служб, обеспечивая надлежащее выполнение международных и двусторонних соглашений, молдавскому государству необходимо обеспечить эффективную защиту своих граждан во всех уголках мира;</li> <li>• Молдове необходимо эффективно реформировать свой образовательный сектор и избавиться от коррупции для того, чтобы молдавские дипломы признавались на международном уровне, благодаря чему граждане Молдовы получают больше возможностей находить более высокооплачиваемую работу за рубежом;</li> <li>• Создать эффективное, независимое и беспристрастное Агентство по аккредитации всех учебных заведений послешкольного образования;</li> <li>• Предоставить большую финансовую и административную автономию университетам, колледжам и профессионально-техническим училищам, создать в каждом учебном заведении консультативные советы в качестве органов, имеющих право наблюдать за проводимой управленческой деятельностью и обеспечивающих большую подотчетность учебных заведений перед общественностью;</li> <li>• Содействовать открытию иностранными высшими и профессионально-техническими учебными заведениями своих отделений в Молдове, а также участвовать в европейских образовательных проектах в целях внесения более значительного вклада в развитие человеческого капитала в Молдове;</li> <li>• Адаптировать учебные программы в соответствии с потребностями рынка посредством установления партнерских отношений между учебными заведениями и работодателями;</li> <li>• Содействовать проведению в высших учебных заведениях научных исследований, разработке технологий и инновационных процессов в высших учебных заведениях;</li> </ul>
<p><b>Низкое качество производственного капитала является основным фактором, сдерживающим рост производительности труда. Молдове необходимо гораздо больше государственных, частных и иностранных инвестиций для сокращения своего отставания с технологической и производственной точек зрения от других стран региона.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В качестве политической задачи правительства предусмотреть создание в Молдове наиболее благоприятной нормативно-правовой базы в Центральной и Восточной Европе и использовать передовой опыт Сингапура, Эстонии, Венгрии и Грузии в этой области;</li> <li>• Упростить процессы изменения целевого назначения земель и процедуры выдачи разрешений на строительство;</li> <li>• С той же целью обеспечить лучшую защиту прав инвесторов и обеспечить подотчетность исполнительных директоров государственных и частных акционерных обществ;</li> </ul>

Угрозы/вызовы/риски/возможности для развития	Варианты политики/стратегии
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддерживать усилия по консолидации имеющейся земли (местными /районными органами власти или частными организациями) с целью создания национальной системы промышленных парков в большинстве городов Молдовы (классических промышленных парков, парков по переработке промышленной продукции, экопромышленных парков, транспортно-логистических и т.д.);</li> </ul>
<p>Еще недавно молдавская версия экономической политики представляла собой набор произвольных и непрозрачных практик предоставляющие правительству возможности фактически контролировать бизнес посредством органов государственного контроля, громоздкую и неэффективную систему государственного управления, порочную систему денежных выплат и навязанных социальных обязательств. Если такие практики не будут искоренены, то они возникнут вновь и полностью подорвут частный сектор в стране.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Молдове необходимы более функциональные и независимые органы регулирования рынка, способные устанавливать единые права и обязанности для всех участников рынка, включая правительство и государственные предприятия (Агентство по защите конкуренции, Агентство по регулированию в энергетическом секторе, Агентство по регулированию в транспортном секторе, Агентство по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий и др.);</li> <li>• Необходимо создать государственное независимое от правительства агентство для эффективной защиты прав потребителей;</li> <li>• Для восстановления взаимного доверия, принятия транспарентных решений в области политики необходимо создавать совместные отраслевые рабочие группы, в которые бы входили представители правительства и бизнеса;</li> <li>• Ключевым фактором для отмены системы, в соответствии с которой правительственные и государственные органы контроля могут чрезмерно вмешиваться в деятельность частного бизнеса, является функциональная и независимая судебная система; создание такой судебной системы должно стать одной из приоритетных задач любого правительства, работающего на благо Молдовы;</li> </ul>
<p>После первоначального макроэкономического хаоса на раннем этапе переходного периода достижению более стабильной макроэкономической ситуации в Молдове мешали высокие обязательства государственного бюджета (по сравнению со средним показателем в странах ОЭСР в относительном выражении), а также отсутствие необходимых институциональных и структурных мер для противостояния инфляционному давлению.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Для того чтобы экономика росла более быстрыми темпами, чем расходы, правительству Молдовы необходимо добиться столь необходимой оптимизации бюджетных расходов; стратегическим вариантом в этой связи было бы более активное содействие частным инициативам, включая посредством частно-государственного партнёрства в тех областях, которые до сих пор традиционно рассматривались как сфера государственной деятельности, а именно, содержание, ремонт и строительство автомобильных и железных дорог, управление свободными экономическими и промышленными зонами, содержание государственных парков и скверов и т.д.</li> <li>• Кроме традиционных инструментов денежно-кредитной политики, для борьбы с инфляцией в долгосрочной перспективе необходим более эффективный набор структурных и институциональных мер, позволяющих обеспечивать конкурентоспособность рынков, предотвращать сговор на рынке и кардинально повысить энергоэффективность как экономических агентов, так и домашних хозяйств.</li> </ul>

Угрозы/вызовы/риски/возможности для развития	Варианты политики/стратегии
<p>Финансовая системы в Молдове довольно слабо развита, она неспособна накапливать сбережения населения для их трансформации в долгосрочные депозиты и финансирования инвестиций. В настоящее время коммерческие банки находятся в весьма затруднительной ситуации (хотя и менее тяжелой, чем в других странах региона) из-за роста доли проблемных кредитов в двух отраслях (строительной и винодельческой), что потенциально повышает риски.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В целях предотвращения ухудшения ситуации и возможного появления более дестабилизирующих последствий правительству, Национальному банку Молдовы, коммерческим банкам и должникам необходимо обсудить и принять совместно согласованный план реструктуризации проблемных кредитов;</li> <li>• Привлекать больше стратегических инвестиций в банковский сектор Молдовы при одновременном проведении тщательного мониторинга внешних и валютных рисков, которым подвержен банковский сектор страны;</li> </ul>
<p>Молдова достигла значительной географической диверсификации своей внешней торговли и высокого уровня интеграции в мировую экономику. Однако из-за ухудшения условий внешней торговли и роста потребностей растущей экономики показатели внешней торговли Молдовы полностью разбалансированы.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Для накопления валютных средств, необходимых для оплаты незамещаемой импортной продукции Молдове необходимо продавать большие объемы более дорогостоящей экспортной продукции. Достижение этой задачи в краткосрочной перспективе невозможно, поэтому в ближайшем будущем в стране будет сохраняться высокий дефицит торгового баланса. В долгосрочной перспективе по мере того, как фактические объемы производства достигнут своей потенциальной мощности, экспортные возможности будут расти. Представленные выше меры политики будут способствовать этому. Более конкретные меры политики включают в себя:</li> <li>• Обеспечение прозрачности и эффективного выполнения существующих довольно простых таможенных процедур;</li> <li>• Устранение всех механизмов препятствующих развитию конкуренции в импорте;</li> <li>• Упрощение системы выдачи технических разрешений, а также сертификатов качества и безопасности продукции;</li> <li>• Принятие норм ЕС в ветеринарной и фитосанитарной областях;</li> </ul>
<p>Молдавское общество весьма неоднородно и нередко разобщено по этническому, религиозному и другим признакам. Картина усугубляется еще и тем фактом, что на протяжении последних двух десятилетий не было сформировано социальное ядро, в основе которого лежали бы гражданские ценности, при этом притяжение внешних «якорей» (бывших метрополий) неизменно росло. В то же время существует риск того, что вследствие политических манипуляций и недовольства населения разобщенность общества только усилится. Правительству Молдовы следует сосредоточить внимание на тех решениях, которые являются благоприятными для всех групп населения, для того, чтобы подпитывать чувство гражданского удовлетворения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доброжелательные, открытые и эффективные государственные служащие, работающие с гражданами, могут повысить чувство доверия населения к государственным институтам и благосклонность к государству в целом. Это позволит укрепить формирование более сильной гражданской идентичности. В таких странах как Молдова, гражданская идентичность должна стоять на первом месте; а этническая или какая-либо другая – на втором;</li> <li>• Комплексная реализация Программы электронного правительства позволит обеспечить удовлетворенность граждан услугами государственных служащих. Это чувство удовлетворенности будет пронизывать различные этнические, религиозные и иные группы населения;</li> <li>• Адресные меры политики (такие, как социальные компенсации) должны быть тщательно оценены до их реализации (не так, как в случае с компенсациями на оплату общественного транспорта в муниципии Кишинэу), а после этого подробно объяснены всем сторонам, участвующим в данном процессе;</li> </ul>

Угрозы/вызовы/риски/возможности для развития	Варианты политики/стратегии
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействовать проведению совместных культурных мероприятий, включая на общественном радио и телевидении. Поддержка культурных мероприятий должна постепенно смещаться с мероприятий для представителей определенных культур на совместные мероприятия, которые способствовали бы культурному обмену и общению различных групп молдавского общества;</li> <li>• Мероприятия, поддерживаемые правительством, не должны дублировать те, что проводятся иностранными посольствами, они, скорее, должны быть направлены на то, чтобы помогать представителям различных культур общаться и учиться друг у друга;</li> <li>• Молдавское гражданство должно быть привлекательным для жителей страны, как на правом, так и на левом берегу Днестра: необходимо вести переговоры с ЕС об упрощенном визовом режиме;</li> </ul>
<p><b>Политическое и гражданское участие упало на исторически низком уровне по мере того, так как граждане все больше разочаровывались в своем представительстве. Неудовлетворенность общества подрывает доверие к государству и иногда может приводить к гражданским волнениям. Что, действительно необходимо, так это обеспечение возможностей транспарентного участия различных социальных групп, не ставя при этом под угрозу действенность процесса управления.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Процесс участия должен быть наполнен содержанием, а вовлеченные в него группы граждан должны активно участвовать в консультативном процессе, а также в процессе принятия решений;</li> <li>• Конкретные меры политики должны регулярно обсуждаться с представителями всех заинтересованных групп на заседаниях постоянных и специально сформированных рабочих групп;</li> <li>• Необходимо обеспечивать присутствие средств массовой информации всех политических партий путем привлечения радио и телевидения. В политическом поле необходимо максимально воздерживаться от мер возмездия.</li> <li>• Необходимо обеспечить должное расследование событий, последовавших за выборами 5 апреля. В целом, общественность должна быть информирована о расследовании объявленных дел, связанных с коррупцией, с механизмами препятствующих конкуренции и т.д.</li> </ul>
<p><b>Система безопасности в Молдове порочна по своей сути, и это относится ко всем ее институциональным компонентам. В правоохранительных органах существует прочно укоренившаяся репрессивная практика. Судебные органы и органы прокуратуры предпочитали быть политически покорными, нежели поистине независимыми.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• К сожалению, представляется, что система безопасности Молдовы не может быть реструктурирована изнутри; требуется сильная политическая воля, которая могла бы послужить толчком к реформам и осуществить их. Эти реформы должны начаться с демилитаризации руководящего личного состава всех органов безопасности;</li> <li>• Суды и прокуратура станут независимыми только в том случае, если они будут подотчетны общественности, и если будут внедрены меры экономического стимулирования (как поощряющего, так и карательного характера), не подрывающие однако готовность добросовестных судей и прокуроров обеспечивать соблюдение закона.</li> </ul>

Угрозы/вызовы/риски/возможности для развития	Варианты политики/стратегии
<p>Действующее правительство стоит перед лицом сложной задачи доказать свою проевропейскую устремленность после многих лет довольно вялых усилий. И хотя ЕС по-прежнему поглощен собственными институциональными реформами и разобщен по некоторым внешнеполитическим вопросам, самой Молдове постоянно не удавалось выполнять свои обязательства перед Европейским Союзом. Если Молдова будет по-прежнему не выполнять «свое домашнее задание», то ее европейские устремления не будут серьезно восприниматься и не будут рассматриваться как «неотложные».</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Молдова должна сосредоточить свои усилия на эффективном выполнении обязательств, взятых перед ЕС;</li> <li>• Молдова должна ставить перед собой амбициозные цели, представляющие большое значение для граждан страны, и позволяющие им ощутить свое участие в выполнении обязательств перед ЕС. Хотя ЕС может и не соглашаться предоставлять определенные преимущества Молдове, необходимо заверить европейских партнеров в том, что достижение этих договоренностей станет возможным только в результате выполнения Молдовой соответствующих планов действий. Это обеспечит то, что полное выполнение этих обязательств не приведет к тому, что Молдова создаст новое бремя или риски для ЕС. Например: <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Для достижения договоренности о безвизовом режиме потребуются выполнение плана действий, направленного на обеспечение должного пограничного контроля, контроля за миграцией и т.д.</li> <li>✓ Для достижения договоренности о свободной торговле Молдова должна обеспечивать соблюдение правил конкуренции, внедрить стандарты качества и безопасности продукции и т.д.</li> </ul> </li> <li>• Переход от громких заявлений (как, например, о вступлении в ЕС через два года) к практическим действиям. Многие страны с гораздо меньшими перспективами вступления в ЕС и меньшей риторикой достигли завидного прогресса в реализации некоторых практических задач, как, например, сельское хозяйство Беларуси, которое экспортирует мясо в ЕС;</li> </ul>
<p>Присутствие России в регионе усиливается притом, что в силу даже своего размера она имеет сильные рычаги воздействия на многие страны, включая Молдову. При установлении более дружелюбного режима в Украине Россия может проявлять больший интерес и проводить более продуманную политику по отношению к Молдове, которая оказывается довольно разобщенной в вопросах политики, которую необходимо проводить по отношению к России. Для Молдовы чрезвычайно важно найти правильный, неущемляющий национальных интересов подход во взаимоотношениях с этим международным партнером.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Регулярно встречаться с российскими партнерами для устранения недопонимания и обеспечения должного общения и избегать неустойчивости во взаимоотношениях, отмечавшихся в период нахождения у власти Партии коммунистов;</li> <li>• Совместно с российскими партнерами работать над обеспечением соблюдения и уважения интересов молдавских компаний и граждан Молдовы;</li> <li>• Проявлять уважение к Российской Федерации, придерживаясь при этом приоритетных всеобъемлющих задач европейской интеграции; среди прочего заверить Россию в том, что: <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ На ее экономические и инвестиционные интересы не будет распространяться дискриминационное отношение;</li> <li>✓ Права русскоязычного меньшинства будут соблюдаться, что к нему будет такое же отношение, как и к другим группам населения, что русскоязычные средства массовой информации не будут закрываться или притесняться, а к ним будут относиться в соответствии с положениями национального законодательства;</li> <li>✓ Молдова намерена оставаться нейтральной страной;</li> <li>✓ В случае оказания давления, препятствующего прогрессу интеграции Молдовы в ЕС (например, по энергетическим вопросам), будут использоваться дипломатические рычаги для демонстрации того, что это давление мешает реализации европейской приверженности Молдовы, и при необходимости, будет привлекаться ЕС для решения этих вопросов;</li> </ul> </li> </ul>

Угрозы/вызовы/риски/возможности для развития	Варианты политики/стратегии
	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ России необходимо напомнить о своих обязательствах в рамках приднестровского конфликта, но при этом быть готовыми к тому, что эта ситуация не будет разрешена еще в течение какого-то времени. При поддержке со стороны Европы вести борьбу за умы и сердца жителей Приднестровья, включая реализацию проектов сотрудничества на уровне местных общин и деловых кругов;</li> </ul>
<p><b>Румыния непременно и значительно повысит свою роль в качестве сторонника Молдовы в процессе европейской интеграции.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Хотя эти добрые намерения приветствуются, молдавским властям следует проявлять некоторую осторожность с тем, чтобы эти усилия не оказались контрпродуктивными для внутривнутриполитической ситуации в стране;</li> <li>• Планы Румынии по поддержке интересов Молдовы должны координироваться с политическими планами Молдовы;</li> <li>• Молдова пытается сохранить свою государственность, поэтому любые унионистские заявления должны контролироваться;</li> </ul>
<p><b>После выборов Украина находится на переходном этапе; потребуется еще некоторое время, прежде чем политика этой страны прояснится. Скорее всего, она станет более дружественной по отношению к России, сохранив при этом свой курс на европейскую интеграцию. В руках Украины находится ключ (по крайней мере, один из них) к безопасности Молдовы и ее европейской интеграции. Молдова должна прилагать усилия к тому, чтобы сохранять дружественные отношения с этой страной и более тесно сотрудничать с ней по тем вопросам, которые служат интересам Молдовы</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Урегулировать все оставшиеся спорные вопросы, касающиеся, например, собственности, территориальных споров и т.д.;</li> <li>• Тесно сотрудничать с Украиной по вопросам европейской интеграции (а также в области энергетических вопросов), включая обмен опытом по тем вопросам, где одна из стран больше продвинулась вперед (например, по переговорному процессу с Ассоциацией свободной торговли). Однако, если позволит прогресс, достигнутый на местах, Молдове было бы разумно отмежеваться от Украины и быстрее идти вперед по собственному пути;</li> <li>• У некоторых известных лиц политической элиты Украины есть молдавские корни, поэтому было бы разумным использовать «эмоциональные» связи для сотрудничества между двумя странами.</li> </ul>

# Приложение

## 7. Приложение: обзор результатов социологического исследования «Молдова в 2009 году: состояние страны и людей»

**Размер выборки:** 1070 человек в возрасте 18 лет и старше.

**Выборка:** стратифицированная, вероятностная, трехэтапная.

**Критерии стратификации:** 12 географических регионов, жилых районов (городских/сельских), размер городских населенных пунктов (четыре вида), виды сельских населенных пунктов (коммуны/окрестные села).

**Этапы рандомизации:** населенный пункт (75 предварительно отобранных населенных пунктов, 208 выборных точек), домашнее хозяйство/семья, отдельные лица.

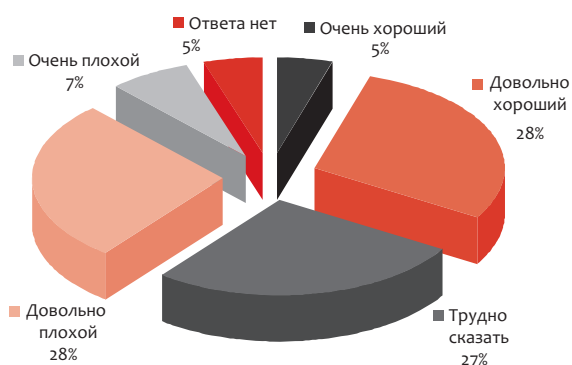
**Репрезентативность:** выборка является репрезентативной для взрослого населения Республики Молдова (за исключением приднестровского региона), допускающая погрешность в  $\pm 3\%$ .

**Период сбора данных:** 11-29 октября 2009 года.

**Структура выборки:**

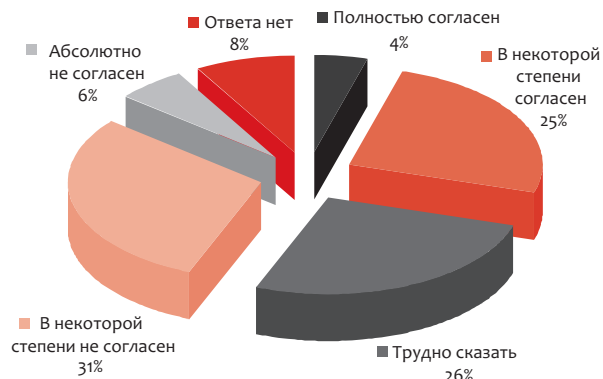
Переменная	Группа	Количество респондентов	%
Пол	Мужской	423	39,5
	Женский	647	60,5
Возраст	18 - 29 лет	230	21,5
	30 - 44 лет	239	22,3
	45 - 59 лет	303	28,3
	Старше 60 лет	298	27,9
Образование	Неполное среднее	247	23,1
	Среднее или профессионально-техническое	434	40,6
	Общеобразовательная школа старшей ступени	158	14,8
	Высшее	226	21,1
	Ответа нет	5	0,5
Вид профессиональной деятельности	Частный предприниматель	49	4,7
	Наемный работник	265	25,2
	Временно безработный	268	25,5
	Безработный	471	44,7
	Ответа нет	17	1,6
Национальность	Молдаване/румыны	832	77,8
	Русские	63	5,9
	Украинцы	88	8,2
	Другие	69	6,4
Группы по уровню месячных доходов домашнего хозяйства	Менее 500 леев	104	9,7
	501-1000 леев	250	23,4
	1001-3000 леев	313	29,3
	свыше 3001 леев	142	13,3
	Ответа нет	261	24,4
Место проживания	Город	442	41,3
	Село	628	58,7
Вид населенного пункта	Кишинев	196	18,3
	Другие	874	81,7
ВСЕГО		1070	100

### Считаете ли Вы, что имидж Молдовы в мире ...



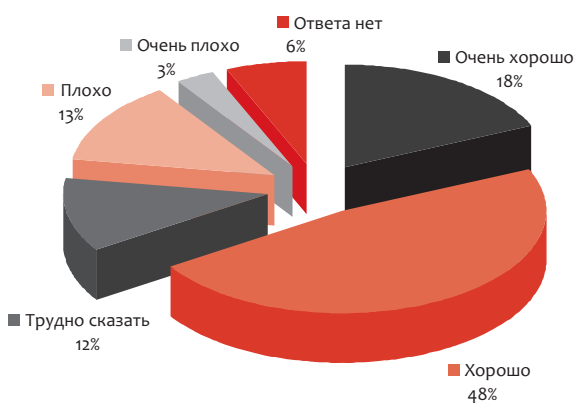
Ответы распределены довольно равномерно с некоторым уклоном в отрицательную сторону. Однако заметны некоторые улучшения по сравнению с 2007 годом. Жители столицы и более пожилые люди склонны считать, что имидж Молдовы за рубежом положительный.

### Как Вы считаете, Молдова успешно продвигает свои интересы в мире?



Несколько больше респондентов считает, что Молдове не удастся эффективно продвигать свои интересы за рубежом. По сравнению с 2007 годом баланс несколько ухудшился. Довольно интересно отметить, что наиболее довольны способностями Молдовы продвигать свои интересы за рубежом менее образованные люди, индивидуальные предприниматели и русские по национальности респонденты.

### Как в целом Вы оцениваете Республику Молдову как место проживания?



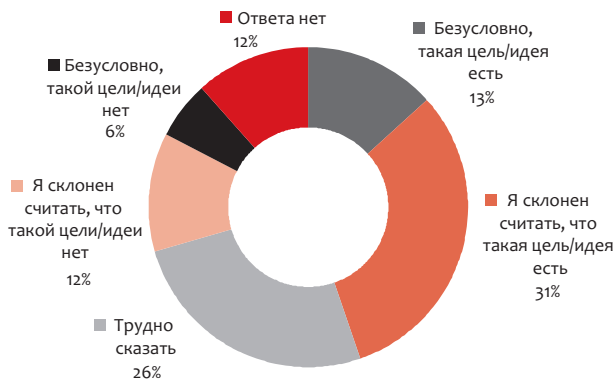
Жители Молдовы влюблены в свою страну, по крайней мере, так показывают ответы на этот вопрос. Можно засвидетельствовать значительный прогресс, по крайней мере, по сравнению с 2007 годом. Однако эта любовь значительно слабее в случае этнических русских, молодых людей и временно безработных.

### Какие чувства у Вас связаны с тем, что Вы являетесь гражданином Молдовы?



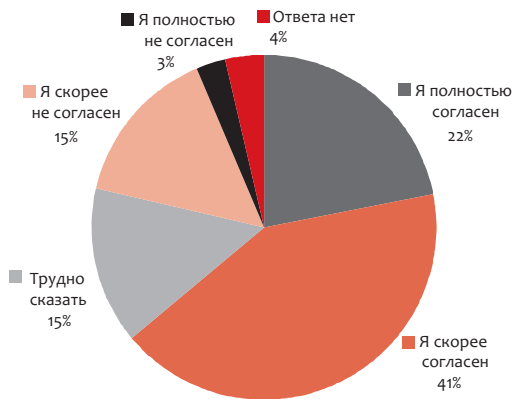
Жители Молдовы влюблены в свою страну, по крайней мере, так показывают ответы на этот вопрос. Можно засвидетельствовать значительный прогресс, по крайней мере, по сравнению с 2007 годом. Однако эта любовь значительно слабее в случае этнических русских, молодых людей и временно безработных.

Некоторые граждане считают, что в нашей стране есть общая цель или общая идея, объединяющая всех людей. Что Вы думаете по этому поводу?



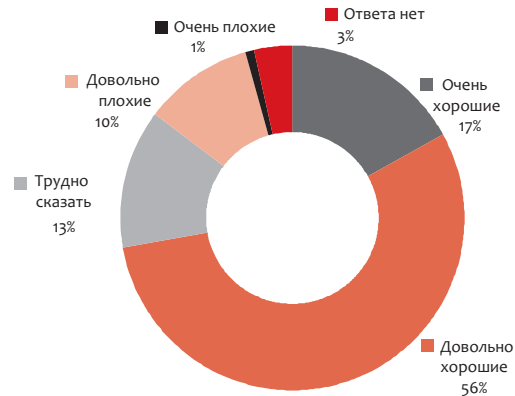
Опять данные обследования 2009 года показывают довольно положительную динамику по сравнению с 2007. Почти половина всех респондентов верит в общую идею, наибольшую поддержку высказывают жители Кишинева и лица с высшим образованием. Явным исключением тут выступают этнические русские. Все же остается неясным вопрос, имеют ли все эти люди в виду одну и ту же идею?

Насколько Вы соглашаетесь с утверждением о том, что образование в нашем обществе может обеспечить успех в жизни?



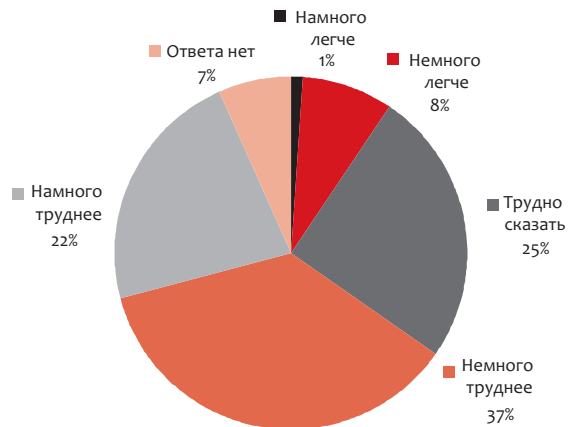
Образование становится все более ценным для жителей Молдовы. Еще больше ее граждан считает, что образование поможет им пробить дорожку в жизни. Так думают практически все, лишь за исключением индивидуальных предпринимателей и лиц других национальностей (не являющихся молдаванами, украинцами, русскими), которые несколько более осторожны в этих вопросах.

Как Вы оцениваете отношения между народами разных национальностей, проживающих в Республике Молдова?



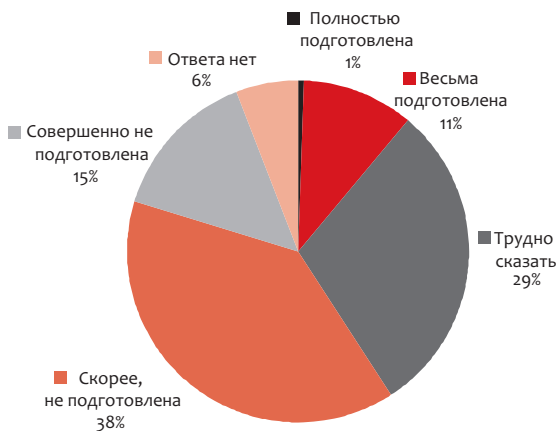
Картина несколько более сумрачная, чем в 2007 году, тем не менее, явное большинство довольно состоянием межэтнических отношений в стране. Более того, по этому вопросу не отмечается значительных различий между ответами людей разных национальностей.

По сравнению с прошлым годом сейчас труднее или легче найти хорошо оплачиваемую работу в Республике Молдова?



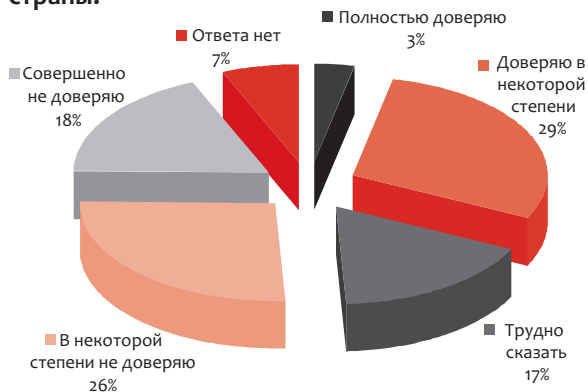
Результаты обследования показывают, что перспективы стали более сумрачными. Это особенно характерно для людей в возрасте от 30 до 59 лет, индивидуальных предпринимателей и людей с более низким уровнем образования. Жители столицы, безусловно, живут в более благоприятных условиях, поскольку они смотрят на свои перспективы с гораздо большей надеждой. Но мрачная картина не должна удивлять, поскольку кризис, безусловно, ударил по Молдове.

По Вашему мнению, насколько наша страна подготовлена к стихийным бедствиям (например, к засухам, наводнениям, сильным пожарам и т.д.)?



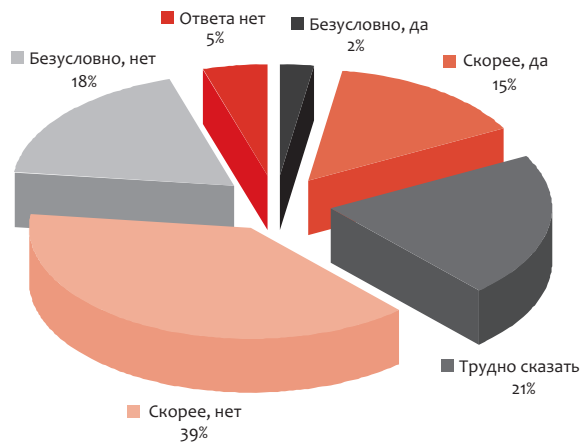
Ситуация несколько ухудшилась. Только каждый десятый житель Молдовы считает, что страна готова к стихийным бедствиям. Это неверие в готовность страны широко распространено и равномерно среди различных групп населения. Однако самыми скептическими являются индивидуальные предприниматели.

Насколько Вы доверяете банковской системе страны?



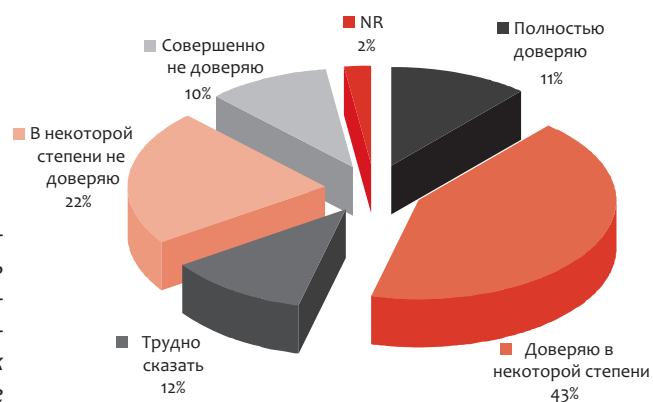
Несмотря на довольно пессимистичную ситуацию, молдавская банковская система осталась столь же стабильной, что и в 2007 году; по крайней мере, именно так считают граждане Молдовы. По сравнению с 2007 годом общее доверие к банковской системе в 2009 году практически не изменилось. Тем не менее, оно все еще остается на довольно низком уровне, когда большую часть населения беспокоит уровень надежности банковской системы. Единственной категорией, в которой преобладает доверие к банковской системе, являются жители Кишинева и лица с высоким уровнем доходов (более 3000 молд. леев). Ну, наверное, им лучше знать ...

Если бы Вы или Ваши близкие родственники оказались в трудной ситуации (из-за болезни, потери работы, стихийных бедствий), считаете ли Вы, что Вы бы могли рассчитывать на полную поддержку со стороны государства?



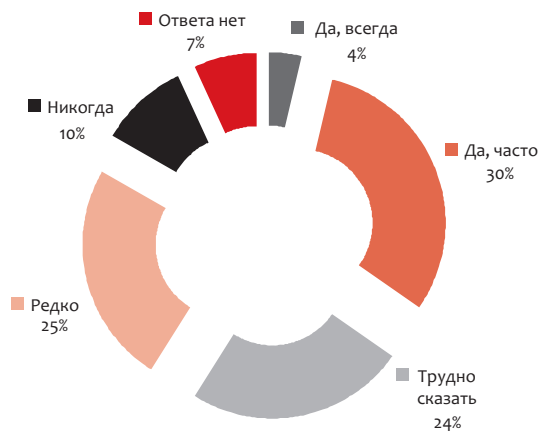
Доля тех, кто надеется на то, что в случае необходимости государство протянет руку помощи, несколько возросло, но остается ничтожно малой: менее одной пятой населения питают такие надежды. Эти ожидания особенно невелики среди молодых людей, индивидуальных предпринимателей, жителей Кишинева и представителей национальных меньшинств.

Насколько Вы доверяете местным органам власти в том месте, где Вы проживаете?



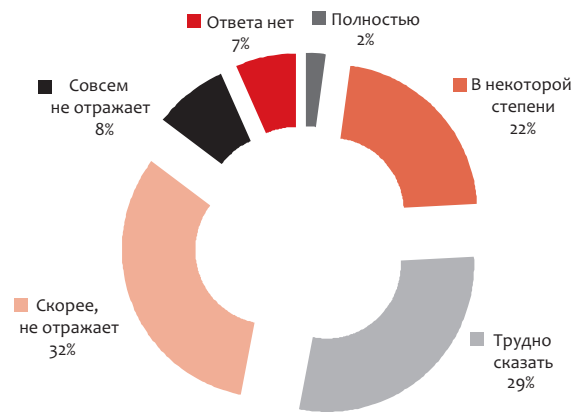
Распределение ответов показывает, что большинство граждан доверяет своим местным органам власти. Важно, что по сравнению с 2007 годом это доверие в 2009 году значительно повысилось. Самая высокая степень доверия отмечается среди жителей столицы.

Считаете ли Вы, что простые граждане могут напрямую или посредством инициативных групп участвовать в процессе принятия решений в том населенном пункте, в котором Вы проживаете?



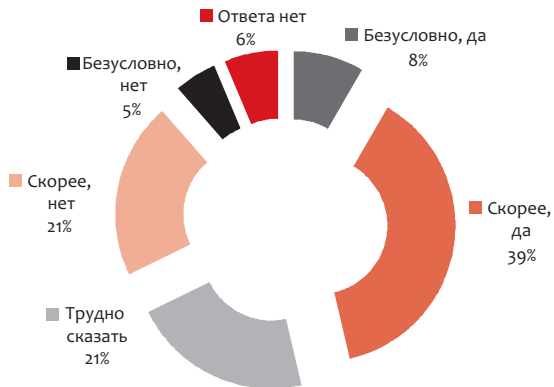
Большинство жителей Молдовы по-прежнему считает, что они играют незначительную роль в процессе принятия решений на местном уровне. Хотя ситуация несколько улучшилась. У вас есть большие шансы быть услышанным, если вы живете в Кишиневе, имеете высокий уровень доходов и принадлежите к национальному большинству. Остальным мы можем только посочувствовать ...

**В какой степени политика государства отражает Ваши интересы и ожидания?**



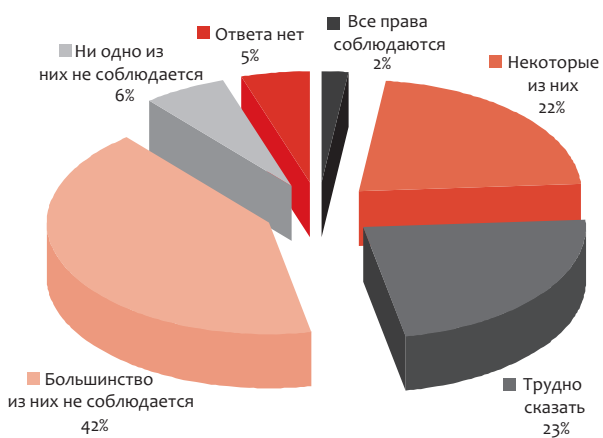
Менее четверти респондентов видят, чтобы их интересы и ожидания отражались в политике, проводимой государством. Эта картина вызывает беспокойство, хотя в 2009 году картина заметно улучшилась по сравнению с 2007 годом. Наиболее недовольны государственной политикой граждане в возрасте 30-44 лет, лица, имеющие профессионально-техническое образование, являющиеся простыми наемными работниками, принадлежащие к национальным меньшинствам и/или лица, проживающие в городах, но не в Кишиневе. Мнение жителей Кишинева, напротив, разделилось по этому вопросу ровно наполовину.

Считаете ли Вы, что, участвуя в выборах, вы можете повлиять на ситуацию в стране в благоприятном для Вас направлении?



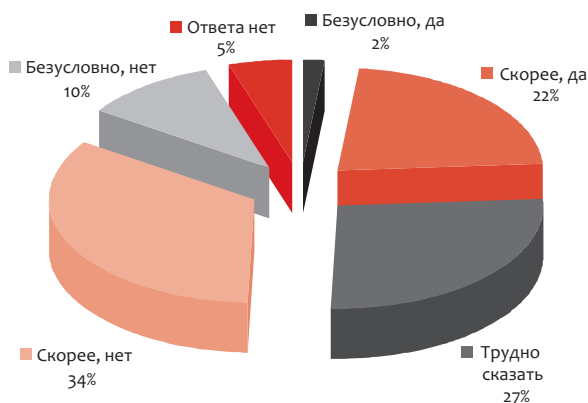
Все-таки «Твой голос имеет значение». Распределение ответов показывает, что в Молдове больше жителей, которые верят в то, что они могут изменить ситуацию посредством выборов, нежели тех, которые в это не верят. Это заявление особенно верно в отношении людей с высоким уровнем доходов и образования, а также для тех, кто живет в Кишиневе. Напротив, к недовольным избирателям относятся в основном индивидуальные предприниматели, национальные меньшинства (опять!!) и люди, проживающие в других городах, нежели в Кишиневе.

**Считаете ли Вы, что Ваши права в целом соблюдаются в нашем обществе?**



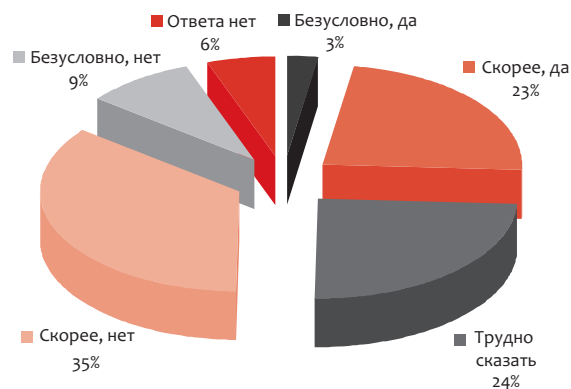
Распределение ответов вызывает серьезную обеспокоенность и выглядит гораздо хуже, чем в 2007 году! Значительную долю тех, кто «затрудняется ответить» не следует интерпретировать нейтральным образом. Молодежь и лица с более высоким уровнем среднего образования склонны к большей пессимистичности по поводу своих прав по сравнению с более пожилыми и менее образованными людьми.

**В случае, если Ваши законные права будут нарушены, считаете ли Вы, что судебная система нашей страны сможет их защитить?**



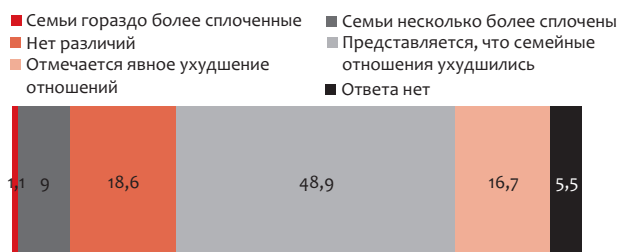
Опять же, кроме 43% процентов тех, чьи ожидания пессимистичны, имеется еще значительное количество тех, кто не может точно сказать, доверяют ли они системе правосудия. Этнические русские и украинцы больше склонны давать отрицательные ответы, чем представители других национальностей.

**Считаете ли Вы, что Ваша личная безопасность и безопасность Вашей семьи защищена в нашей стране?**



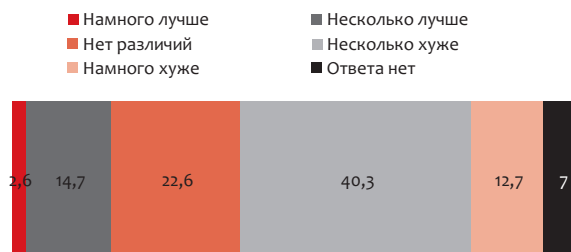
Интересно отметить, что молодая часть населения чувствует себя в меньшей безопасности, чем другие. Мы полагаем, что это связано с политическим насилием в апреле 2009 года. Чувство незащищенности склонно ослабевать по мере роста уровня доходов людей, а те, кто живет за пределами Кишинева, в целом чувствуют себя в меньшей безопасности.

**По сравнению с ситуацией 10-летней давности, что Вы думаете о семейных отношениях в Республике Молдова сегодня?**



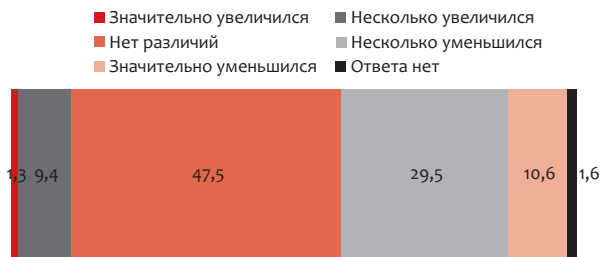
Женщины Молдовы более пессимистичны, чем мужчины по поводу крепости семей. Отсутствие работы и более низкие доходы представляются серьезным фактором, ослабляющим семейные узы. Также удивительным для традиционного молдавского общества является то, что жители в сельской местности отмечают более серьезное ухудшение семейных отношений, чем жители городов.

**Если говорить об условиях, определяющих решение молодых семей заводить детей, что Вы думаете об этих условиях по сравнению с ситуацией прошлого года?**



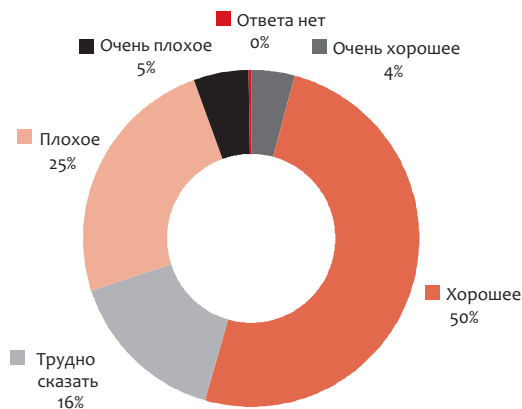
Довольно интересно, что более молодые люди менее пессимистичны, чем старшее поколение в вопросах появления детей в семьях. Также более положительно к росту численность членов семьи относятся люди с более высоким уровнем доходов. Весьма значительный перевес в отрицательную сторону среди жителей сельской местности вполне показателен в условиях отмечающихся там удручающих демографических тенденций, а также тяжелого экономического положения.

### Насколько изменился уровень Ваших доходов по сравнению с прошлым годом?



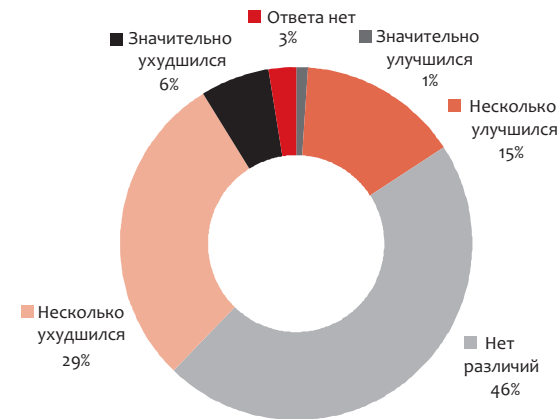
Вследствие экономического спада уровень доходов в 2009 году повсеместно снизился. Однако столица пострадала меньше, чем периферия, что в некоторой степени коррелируется с поляризованными показателями экономического роста, которые мы видели до сих пор в стране. Наиболее сильно пострадали сельские жители и бедные слои населения.

### Как Вы оцениваете состояние своего здоровья?



Е если не богаты, то хотя бы здоровы. Обычно перевес ответов меняется от положительного среди молодежи к отрицательному среди людей более старшего возраста. Безработица, проживание в сельской местности и более низкий уровень доходов четко ассоциируются с более плохим состоянием здоровья.

### Как изменился Ваш жизненный уровень в этом году по сравнению с прошлым годом?



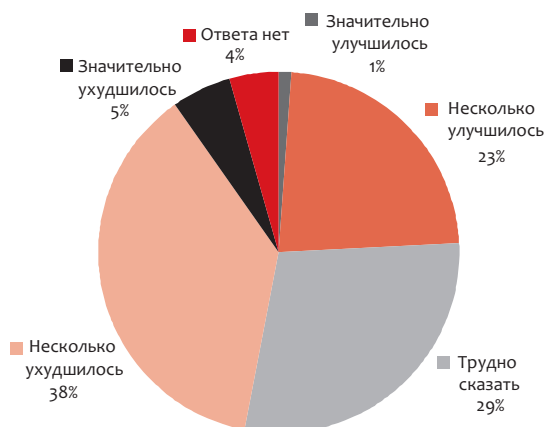
Респонденты считают, что уровень жизни пострадал несколько меньше, чем уровень доходов, но перевес опять отрицательный. В ответах по поводу уровня жизни сохраняются те же корреляции, что и в случае с уровнем доходов. Бросается в глаза тот факт, что в 2009 году домашние хозяйства с более высоким уровнем доходов улучшили свой уровень жизни.

### Насколько Вы удовлетворены качеством окружающей среды?



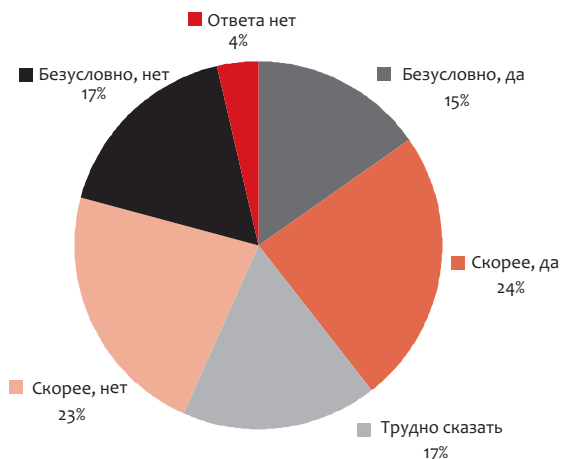
В целом отмечается некоторый перевес в сторону отрицательных ответов. Хотя в целом сельские жители более довольны состоянием окружающей среды, поражает, что жители Кишинева положительно воспринимают состояние окружающей среды.

### Как Вы оцениваете изменение состояния окружающей среды за последние 3 года?



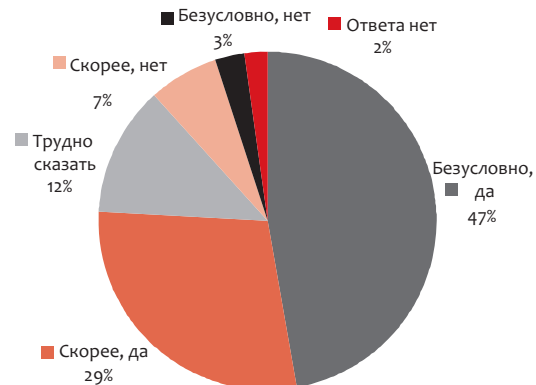
Представляется, что все в Молдове в равной степени недовольны динамикой состояния окружающей среды за последние 3 года. Однако, похоже, что в малых городах ситуация намного хуже, чем где бы то ни было.

### Если бы в течение следующих 3 месяцев у Вас появилась возможность эмигрировать для работы за рубежом, приняли бы Вы это предложение?



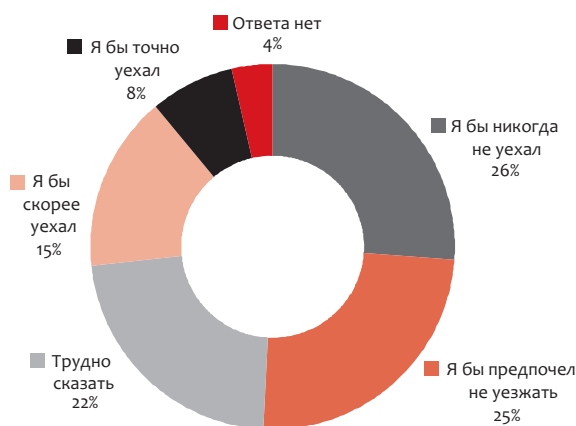
В целом гражданам Молдовы нравится их страна (см. предыдущие и следующие вопросы), но в краткосрочной перспективе многие из них - особенно женщины, люди среднего и более пожилого возраста, с более низким уровнем образования, проживающие в сельской местности, хотели бы уехать, чтобы получить более достойную работу. Жители Кишинева желают этого в меньшей степени.

### Хотели бы Вы, чтобы Ваши дети или внуки жили в Республике Молдова?



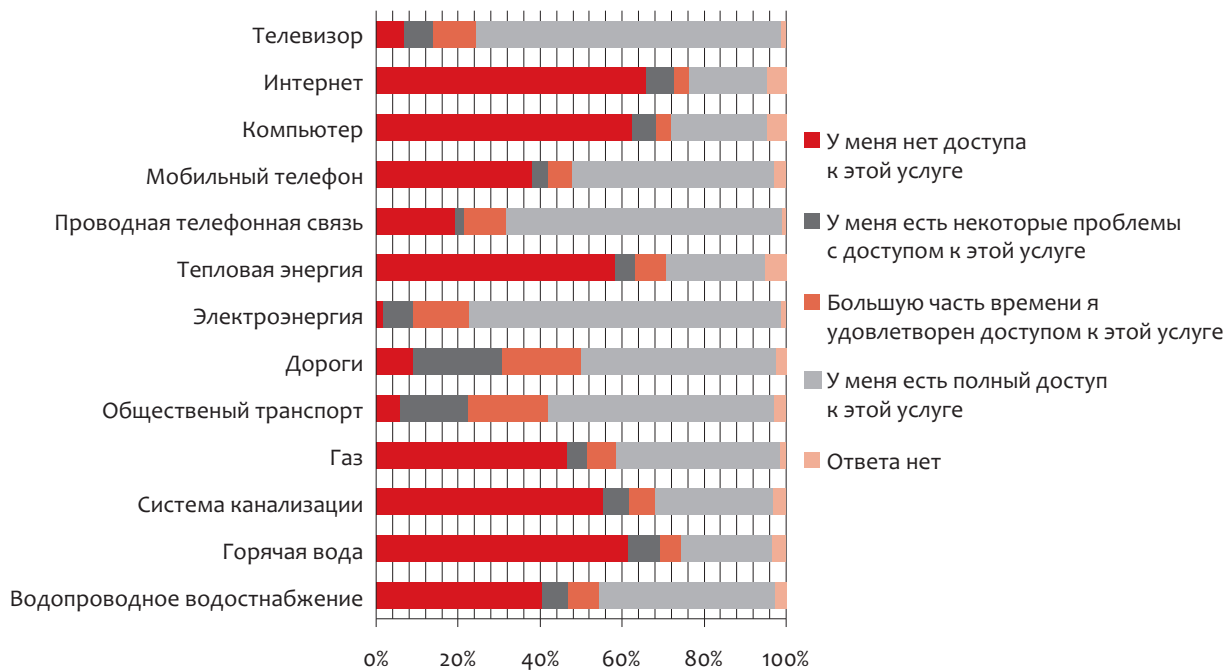
Несмотря на все свои проблемы, представляется, что Молдова – это именно та страна, где хочется жить, по крайней мере, ее гражданам. Людям на самом деле нравится эта страна, и они верят в ее будущее, если не в настоящее? Очевидно, что да, но заметно, что люди более старшего возраста больше, чем молодые хотят, чтобы их потомки оставались в стране.

### Если бы у Вас была возможность уехать со своей семьей из Молдовы навсегда для того, чтобы начать новую жизнь, что бы Вы выбрали?



Несмотря на то, что многие жители Молдовы не отказались бы от возможности заработать денег за рубежом, они не готовы покинуть Молдову навсегда. Это в меньшей степени касается молодых людей, поскольку чуть более половины из них хотели бы обосноваться за рубежом. Сельские жители более привязаны к своей родине, чем другие.

**Какой ответ наилучшим образом описывает ситуацию в Вашем домашнем хозяйстве в отношении доступа к следующим услугам и технологиям**



Без комментариев.

# Несколько слов об «Expert-Grup»

«Expert-Grup» является независимым аналитическим центром из Республики Молдова. Центр активно работает в Молдове с 2005 года. Он был создан в целях внесения вклада в экономическое, политическое и социальное развитие Республики Молдова, а также для поддержки укрепления конкурентоспособности страны на международном уровне. «Expert-Grup» стремится выполнить эту задачу путем предоставления высококачественных аналитических услуг и продвижения эффективных, транспарентных и инновационных моделей в области экономической и социальной политики.

«Expert-Grup» является частью международной сети центров публичной политики «PASOS», объединяющей 40 аналитических центров из более чем 20 европейских стран.

В рамках своей постоянной деятельности «Expert-Grup» предоставляет обществу компетентные и актуальные анализы социально-экономической политики; помогает в процессах принятия решений и выработки политики, а также продвигает инновационные модели развития. Специалисты «Expert-Grup» обладают знаниями и обширным опытом в следующих областях: стратегии развития; макроэкономика и экономические системы; мировая экономика и международные экономические отношения; экономика европейской интеграции; денежно-кредитная и налогово-бюджетная политика; экономика труда, управление и культура предпринимательской деятельности; поведение потребителей; промышленная и сельскохозяйственная экономика; экономика здравоохранения и образования.

## Наша контактная информация:

- Почтовый адрес: MD-2012, ул. Колумна, 133, Кишинэу, Республика Молдова
- Телефон: ++373-22-93-00-14
- Факс: ++373-22-21-15-99
- Email: [info@expert-grup.org](mailto:info@expert-grup.org)
- Веб-страница: [www.expert-grup.org](http://www.expert-grup.org)

